

Bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018

Tussenstand

Veiligheid 2017



1.	Inleiding	3
2.	De ambities en speerpunten op de veiligheidsthema's	3
2.1	De overkoepelende veiligheidsambitie	3
2.2	De bestuurlijke ambities per onderdeel	3
3.	De afgesproken actiepunten	4
3.1	Uitwerking bestuursprogramma 2016-2018	4
3.2	Veiligheidsonderwerpen Sociale gebiedsagenda's	5
4.	De ontwikkeling op de veiligheidsthema's	5
4.1	Verkeersveiligheid	6
4.2	Schoon, heel en veilig	6
4.3	Georganiseerde criminaliteit/ondermijning	6
4.4	Toezicht en Handhaving	7
4.5	Evenementen	7
4.6	Problematiek achter de voordeur	7
4.6.1	Huiselijk geweld	7
4.7	Psychische problematiek	8
4.8	Aandacht voor Dak- en thuislozen	8
4.9	Aanpak overlast (jeugd)groepen	8
4.10	Woninginbraken	8
4.11	Voertuigcriminaliteit	8
4.12	Geweld	9
4.13	Illegale handel	9
4.14	Overlast	9
5.	Van tussenstand naar Uitvoeringsplan Veiligheid 2018	9

1. Inleiding

In het bestuurprogramma is afgesproken dat er in 2017 een midterm review (tussenstand) zou worden opgesteld. Ten aanzien van de veiligheidsthema's kunnen we gebruik maken van de politiecijfers 2013 t/m 2016 en de 8 maanden rapportage 2017 van de politie.

Deze tussenstand geeft inzicht geven in de stand van zaken op de veiligheidsambities zoals deze in 2016 door de raad zijn vastgesteld. Op basis van de tussenstand kan de raad, indien zij dit nodig acht, bijsturen op de prioriteiten voor 2018.

De maatschappelijke en politieke dynamiek is de afgelopen jaren aanzienlijk vergroot. De wereld om ons heen verandert snel. Een veranderende wereldorde, de dreiging van wereldwijd terrorisme, migratiestromen, digitalisering, individualisme, mediocratie, een toenemend gevoel van onbehagen. Dit alles raakt onze bewoners. Er is een gestage verschuiving gaande van zichtbare criminaliteit (zoals woninginbraak en autokraak) naar minder zichtbare vormen zoals fraude, cybercriminaliteit, drugs en witwassen die de rechtstaat bedreigen en ondermijnen. Stuk voor stuk voorbeelden van ingewikkelde en omvangrijke veiligheidsvraagstukken die veel aandacht en innovatie vragen van gemeente en directe partners zoals het Openbaar Ministerie en politie.

Onze gemeentelijke tussenstand zal vooral gebruikt worden om nog meer focus aan te brengen op de veiligheidsthema's in het jaarprogramma Veiligheid 2018.

Basis voor de focus wordt gevonden in de overkoepelende ambitie van de gemeente Emmen om de veiligste 100.000+ gemeente te zijn. Willen we dat weer worden dan zullen we op de verschillende veiligheidsterreinen extra stappen moeten zetten. Woningcriminaliteit, Voertuigcriminaliteit, alle gewelddelicten inclusief huiselijk geweld en kindermishandeling maar ook willen we dat onze inwoners minder overlast in hun directe woonomgeving ervaren. Kortom er moet nog veel gebeuren !!

Omdat we allemaal (gemeente, partners en onze inwoners) te maken hebben met schaarse capaciteit moeten we goed kijken waar en op welke terreinen we extra inzet moeten plegen.

Voor de hand liggend is dat we dat in eerste instantie blijven doen in de wijken/dorpen waar er sprake is van een negatieve trend/ontwikkeling. Echter moeten we daarbij niet vergeten dat we de wijken/dorpen waar het goed gaat ook passende ondersteuning bieden om de goede ontwikkeling vol te houden.

2. De ambities en speerpunten op de veiligheidsthema's

2.1 De overkoepelende veiligheidsambitie

Al jaren werkt het bestuur samen met de partners als politie, openbaar ministerie, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en inwoners aan de ontwikkeling van beleid en uitvoering van veiligheid. De veranderende bestuurlijke vernieuwing en participatie van de samenleving vragen om een verdergaande verandering van de aanpak van veiligheidsvraagstukken. In dit kader hebben we overkoepelend onderstaande bestuurlijke ambitie geformuleerd.

Bestuurlijke ambitie en maatschappelijk effect	
1	De gemeente Emmen wil in 2018 de veiligste 100.000+ gemeente zijn. Om deze ambitie te realiseren zullen we samen extra inspanningen leveren op het verbeteren van schoon, heel en veilige wijken en dorpen, het terugdringen van geweld, bedreiging en mishandeling;
2	We versterken de betrokkenheid van onze inwoners en bedrijven vanuit de ambities "Samen verder in het sociale domein";
3	De integrale samenwerking in de veiligheidsthema's wordt versterkt door een gezamenlijke themagerichte uitvoering.

2.2 De bestuurlijke ambities op de onderdelen

Onderstaand worden de speerpunten per veiligheidsthema benoemd. In het bestuursprogramma zijn de speerpunten nader toegelicht en doorvertaald naar uitgangspunten/resultaten. In dit document volstaan we met het benoemen van de speerpunten. Voor de volledige uitwerking verwijzen wij u naar het vastgestelde bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018.

Fysieke/ Externe Veiligheid

Wij vinden het van groot belang dat de gemeente Emmen een veilig gebied is om te werken, te wonen, te winkelen en te recreëren en dat dit ook door onze inwoners zo wordt ervaren. Veiligheidsrisico's worden op voorhand goed ingeschat en tot een minimum beperkt. We willen een niveau van veiligheid realiseren, dat voldoende bescherming biedt aan de inwoners én de economische en ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig belemmert.

Evenementen

Emmen is een bruisende en veilige gemeente. Bij de vele (grote) evenementen is de veiligheid van bewoners en bezoekers gewaarborgd.

Sociale veiligheid

De gemeente Emmen veilig houden en de veiligheid waar nodig verder versterken. Georganiseerde criminaliteit wordt in en door de gemeente Emmen niet getolereerd.

Jeugd en Veiligheid

De gemeente Emmen blijft inzetten op het veilig en beschermd op kunnen groeien van onze jeugdigen. Iedere betrokkene (van ouder tot professional) neemt daarvoor verantwoordelijkheid vanuit zijn/haar rol. Met elkaar zorgen we voor een veilige leefomgeving en stellen we grenzen.

Woninginbraken

Wij willen het aantal woninginbraken stabiliseren. Wij zijn de 100.000+ gemeente met de minste woninginbraken. Dit willen we zo houden. Met behulp van HIC-aanpak worden veelplegers aangepakt. Wij stimuleren burgerinitiatieven die een bijdrage leveren aan het vergroten van de heterdaadkracht.

Geweld

Wij accepteren geen geweld! Geen huiselijk geweld, geen kindermishandeling, geen geweld in uitgaansgebieden, geen discriminatoir geweld en geen geweld tegen onze hulpverleners en medewerkers in het publiek domein.

Verkeersveiligheid

Samen zijn we verkeer! Samen maken we Emmen veilig! Wij vinden het belangrijk dat inwoners en bezoekers van de gemeente Emmen zich veilig kunnen verplaatsen en ook veilig voelen. Kwetsbaren onder ons, waaronder kinderen en senioren, verdienen extra aandacht.

3. De afgesproken actiepunten

3.1 Uitwerking bestuursprogramma 2016-2018

In het bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018 is afgesproken dat de veiligheidsthema's genoemd in de sociale gebiedsagenda de basis vormt om op dorps-/wijkniveau aan de slag te gaan met het verbeteren van de veiligheid. In de uitwerking van het bestuurprogramma (veiligheid door de ogen van onze inwoners) komt duidelijk naar voren dat onze inwoners vooral als eerste aandacht hebben voor thema's als; 'schoon, heel en veilig', verkeersveiligheid en overlast o.a. als gevolg van drugsproblematiek. In de uitwerking van het bestuurprogramma worden de volgende actiepunten benoemd:



Verkeersveiligheid:

Buurtgerichte aanpak, we ondersteunen bewonersinitiatieven met andere partners (3VO) door:

- beschikbaar stellen display;
- uitvoeren gerichte snelheidscontroles door BOA's en wijkagenten;
- gerichte controles op parkeren rondom scholen om overlastsituaties aan te pakken.

Schoon, heel en veilig:

- Samen met de inwoners gaan we prioriteiten stellen voor het onderhoud van de woonomgeving;
- Opstellen nieuwe programma's voor het openbaar gebied.

Problematiek achter de voordeur:

- betere afstemming eerste lijn (sociale wijkteam en gebiedsnetwerken);
- uitvoering geven aan de persoonsgerichte en systeemgerichte aanpak in de van zorg- en hulpverlening, drang en dwang;
- Persoons Gebonden Aanpak (PGA) geweld en mishandeling (diefstal) ouderen.

Aanpak overlast (jeugd)groepen:

- ondersteunen interventies vanuit buurten;
- integrale en persoonsgerichte aanpak met politie en OM en het Veiligheidshuis Drenthe.

Buurtbemiddeling:

- terugdringen overlastmeldingen als gevolg van conflicten door inzet buurtbemiddeling in Angelslo, Bargeres, Emmerhout, Nieuw-Amsterdam/Veenoord en Schoonebeek;
- in 2016/2017 uitrol in de hele gemeente Emmen.

Zorg en veiligheid (o.a. verwarde personen):

- in 2016 dient elke gemeente te beschikken over een sluitende aanpak voor personen met verward gedrag.

Woninginbraken en geweld:

- terugdringen van het aantal woninginbraken d.m.v. gerichte wijk-dorpsacties, de aanpak High Impact Crimes (HIC) en de persoonsgerichte aanpak (PGA);
- bestrijden van geweld (o.a. gerichte aanpak uitgaansgeweld) terugdringen mishandeling, bedreiging en geweld tegen medewerkers met een publieke taak (VPT), project met sociaal team De Monden.

Veiligheid rondom scholen:

- inzet toezichthouders in en om de VO-scholen (Carmel, Hondsrug) en het Drenthe College.

Preventie en Handhavingsplan Drank en Horecawet:

- gemeente maak regelmatig risicoanalyse, doelstelling worden aangescherpt. Gemeentelijk inspanning wordt gericht op de plaatsen waar de grootste gezondheid- en/of veiligheidswinst is te behalen.

Handhavingsbeleid hard- en softdrugs:

- voortzetten gemeentelijk handhavingsbeleid drugs om illegale productie en handel van drugs tegen te gaan en een veilig woon- en leefklimaat in stand te houden;
- de opmars van de georganiseerde criminaliteit te bestrijden.

Veilige vrije tijd / veilige evenementen:

- Verenigingen, organisatoren en horecaondernemers hebben een eigen verantwoordelijkheid om de veiligheid van activiteiten en evenementen goed te borgen. De gemeente stelt randvoorwaarden in het kader van de vergunningverlening. De gemeente zet in op een gedegen toezicht en handhaving als de risico's groot zijn.

3.2 Veiligheidsonderwerpen Sociale gebiedsagenda's

Begin 2016 zijn voor de zes gebieden gebiedsprofielen opgesteld. Uitgangspunt daarbij is dat in het sociaal domein het leveren van maatwerk belangrijk is. Gebieden verschillen van oorsprong, qua structuur, verenigingsleven. Natuurlijk is er sprake van verschillende aandachtsgebieden in het ene gebied vraagt ondersteuning van ouderen aandacht in het andere gebieden dient er meer aandacht uit te gaan naar jongeren. De eerste gebiedsprofielen zijn vooral opgesteld om de hoofdaanbieder te informeren over het betreffende gebied zodat deze in de gelegenheid wordt gesteld een passend hulp/zorgaanbod te kunnen ontwikkelen. Bij de gebiedsprofielen is een eerste focus gelegd op (jeugd)zorg, Wmo en participatie.

4. De ontwikkeling op de veiligheidsthema's

In dit hoofdstuk gaan we in op de trends/ontwikkeling op de belangrijkste veiligheidsthema's. Een deel van de veiligheidsthema's kunnen we schetsen op basis van een overzicht van activiteiten die in de afgelopen jaren zijn uitgevoerd.

Ten aanzien van de veiligheidsthema's kunnen we gebruik maken van de politiecijfers 2013 t/m 2016 en de 8 maanden rapportage 2017 van de politie. Altijd dient in dit kader wel enige nuance benoemd te worden. Meerdere meldingen kunnen betrekking hebben op één incident. Daarnaast is de meldings- en aangiftebereidheid mede bepalend voor een zo goed mogelijk beeld.

Wij hebben de indruk dat de meldingsbereidheid en aangifte bereidheid in de gemeente Emmen groot is.

We zien dat de aangiftebereidheid bij geweld (inclusief huiselijk geweld, maar ook mishandeling en bedreiging) altijd lager is vergeleken met woninginbraak, fietsdiefstal etc. In het geval van geweld speelt de angst voor represaille en in de gevallen van diefstal speelt de dat verzekeringen eisen dat er aangifte wordt gedaan.

4.1 Verkeersveiligheid

In de begroting 2017 zijn de volgende ambities t.a.v. van verkeersveiligheid benoemd.

- Minder verkeersdoden en verkeersslachtoffers ten opzichte van 2008
- Waar nodig betere verkeersveiligheid rond scholen.

De laatste jaren schommelt het aantal verkeersslachtoffers sterk. In 2017 kwamen tot nu toe (januari – september) vijf mensen om in het Emmense verkeer. Een enorme stijging ten opzichte van 2016 (2 doden) terwijl Drenthebreed sprake is van een afname. Het aantal verkeersslachtoffers wordt jaarlijks altijd laat gepresenteerd. Meestal zo rond de zomer

Ten aanzien van de verbetering van de infrastructuur binnen de gemeente Emmen kan gemeld worden dat de werkzaamheden aan de herinrichting van de centrumgebieden van Erica en Schoonebeek, waar veel kinderen een drukke straat moeten oversteken, zijn gestart. Bij de Hillegondabrug zijn gekleurde palen geplaatst om automobilisten te attenderen op overstekende kinderen. Ook helpen we de scholen bij het organiseren van verkeerslessen om de verkeersvaardigheid van kinderen te verbeteren. Met 200 brugklassers van vier scholen in Emmen zijn we in gesprek gegaan om knelpunten op hun fietsroute te inventariseren.

4.2 Schoon, heel en veilig

Er is sprake van diverse investeringen en programma's ten aanzien van Schoon, Heel en Veilig daar waar het gaat om het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Het College maakt jaarlijks extra financiële ruimte om bijvoorbeeld onveilige wegen versneld aan te pakken of om Area en de EMCO extra in te zetten op Schoon. Ook krijgen de EOP's, ondernemers of diverse burgerinitiatieven middelen om de openbare ruimte naar eigen inzicht op Veilig, Schoon en Heel in te richten of in een goede staat te brengen. Een voorbeeld hiervan is de facilitering van middelen met betrekking tot de aanpak van Zwerfvuil.

4.3 Georganiseerde criminaliteit/ondermijning

In Noord-Nederland worden we geconfronteerd met toename van de georganiseerde/ondermijnende criminaliteit. Deze vorm van criminaliteit heeft een sluipende ontwrichting en ondermijning van de samenleving tot gevolg. Verwevenheid van de onderwereld met de boven-wereld in de publieke ruimte kan ontstaan door verwerving van machtsposities. Beroepscriminelen en facilitators spelen een (sleutel)rol in steeds meer fluïde samenwerkingsverbanden en netwerken. In het Noorden zien we tevens een explosieve groei van het aantal en de omvang van de outlawmotergangs (OMG) met oplopende onderlinge spanningen.

In de afgelopen jaren hebben wij via de projectaanpak Octopus uitvoering gegeven aan een effectieve aanpak van de (georganiseerde) criminaliteit. Met behulp van de toepassing van de Wet Bibob hebben we in de afgelopen jaren aandacht geschonken aan de bestrijding van mensenhandel, arbeidsuitbuiting, hennepeteelt, drugshandel, onzuivere horeca e.d.

Ook in 2017 hebben wij nauw samen gewerkt met het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum), het OM, de politie, de Belastingdienst e.a. omdat we zien dat deze aanpak succes heeft. In de gezamenlijke aanpak worden prioriteiten benoemd en zijn de uitvoeringsprogramma's op elkaar afgestemd.

4.4 Toezicht en handhaving

Toezicht en Handhaving betreft: vergunning-gericht toezicht, objectgericht toezicht (gebruikersfase), gebiedsgericht toezicht, thema- en projectmatig toezicht. Bij de inzet van middelen zijn de inwoners leidend. De inzet is uitgewerkt in het beleidsplan VTH en in het jaarplan VTH. In dit jaarplan zijn ook de activiteiten van de RUD opgenomen. Er wordt gestreefd naar het verbeteren van (naleef) gedrag van inwoners. Maar als het toch aan komt op handhaving pakt de gemeente door. Er is in de samenleving een toenemende vraag naar "zichtbare" toezicht en handhaving van wat er in de fysieke leefomgeving plaatsvindt. Het gebiedsgericht Toezicht is hierin een zichtbare speler.

In 2017 zijn de volgende reguliere toezicht-/handhavingstaken uitgevoerd door team Gebietstoezicht:

- ✓ Controle- en handavingsprojecten;
- ✓ Cyclische controles milieu, brandveiligheid;
- ✓ Specifieke (o.a. op basis van leeftijd) Drank&Horeca;
- ✓ Parkeercontroles;
- ✓ Projectmatig surveillance wijkgericht;
- ✓ Bijtincidenten honden;
- ✓ Lege panden controle in het kader van de WOZ.

Naast de reguliere toezicht-/handhavingstaken is (veelal projectmatig) uitvoering gegeven aan de volgende zaken:

- ✓ Gebiedsgericht toezicht in de wijken en dorpen; extra inzet in Angelslo;

- ✓ Project aanpak op kamerverhuur;
- ✓ Uitvoering multidisciplinaire aanpak in Octopus 4 x per jaar (, vervallen panden, tuinbouwgebieden, bedrijfsgebouwen, prostitutie en coffeeshops);
- ✓ De integrale aanpak van overlast heeft hoge prioriteit;
- ✓ De uitvoering van het HAM-project betreffende controles en handhavingsacties inzake huisvesting van buitenlands arbeidskrachten (met name in de tuinbouw). Andere partners richten zich bij dit project op het voorkomen van uitbuiting, afdracht van sociale lasten etc.;
- ✓ Voorbereidingen voor het project Skyfall.

4.5 Evenementen

In de aanloop naar het evenementenseizoen 2017 zijn op meerdere terreinen aanpassingen doorgevoerd. Daarbij is gebruik gemaakt van de wensen van evenementenorganisatoren; die breed zijn uitgenodigd en geraadpleegd in het najaar van 2016. De gemeente houdt draaiboeken van eerdere jaren beschikbaar voor organisatoren van evenementen. In hun organisaties spelen veelvuldig wisselingen van vrijwilligers. Bij een beperkte overdracht hoeven ze niet het wiel opnieuw uit te vinden. Ook de tekeningen van pleinen waar veel evenementen georganiseerd worden zijn beschikbaar.

De interne werkprocessen zijn verbeterd en doorlooptijden verkort. De externe adviespartners van de gemeente (Politie, Brandweer en GHOR) hebben alle stukken snel, praktisch en digitaal beschikbaar.

Particuliere organisatoren van een evenement kunnen kosteloos beroep doen op een evenementencoach die hen met raad en daad terzijde staat. Bij de grote evenementen vindt vroegtijdig afstemming plaats en wordt de voorbereiding vanaf een pril stadium ondersteund. In de communicatie zijn verbeteringen doorgevoerd door aanpassingen van de website en door de evenementenkalender digitaal inzichtelijk te maken op de website Emmen.nu. In voorbereiding is een "Evenementenwaaier" met praktische informatie voor organisatoren van evenementen. Deze is beschikbaar in najaar van 2017 .

4.6 Problematiek achter de voordeur

Ten aanzien van deze problematiek kan gemeld worden dat er stappen worden gezet om deze problematiek beter aan te pakken. Met de vorming van gebiedsnetwerken (sociale teams), waarin ook medewerkers van de Stichting de Toegang zitting hebben wordt hulp en ondersteuning dichterbij gezinnen georganiseerd. Dit vergroot de kans op sneller zicht hebben op o.a. genoemde problematiek.

Alle gemeenten hebben afgesproken dat ze eind 2018 een landelijk dekkende infrastructuur voor de Multi Disciplinaire Aanpak ('MDA++ aanpak') hebben gerealiseerd. MDA++ is de voorziening die Veilig Thuis nodig heeft om bij ernstige, complexe of hardnekkige casuïstiek zijn doelstelling "*het stoppen van geweld en mishandeling en het borgen van veiligheid*" te kunnen realiseren zodat er (eindelijk) weer perspectief komt voor de betrokken slachtoffers en plegers.

Het ontbreekt op dit moment nog aan stuurinformatie. Zowel op het gebied van aantal mishandelingen en het al dan niet accepteren van hulp, alsook de effecten (resultaten) van de geboden hulp. Met de directe betrokken partijen zoals (Politie, VTD (incl. deskundigen MDA++), De Toegang, dient dit aspect nader uitgewerkt te worden.

4.6.1 Huiselijk geweld (HG)

Trend/ontwikkeling gemeente Emmen < wisselend beeld>

Op basis van de jaarlijkse rapportages van de politie zien we vanaf 2014 (684) een stijging naar 732 incidenten HG in 2015. Een daling naar 651 in 2016. In de 8 mnd. rapportage Politie worden de 8 maanden van voorgaande jaren vergeleken met 2017. In 2017 is er wederom sprake van een stijging van het aantal incidenten (HG) van 428 in 2016 naar 472 incidenten HG.

4.7 Psychische problematiek (kwetsbaren en personen met verward gedrag)

Globaal genomen heeft 5-6% van de bevolking een psychische beperking en of ernstige psychosociale problematiek in combinatie met beperkingen bij zelfredzaamheid, participatie en/of wonen vanwege deze klachten. De mensen bedoelen we als we spreken over de OGGz-doelgroep.

Sinds maart 2013 werken verschillende ketenpartners in Zuidoost-Drenthe samen onder het convenant OGGz en het bijbehorende privacyreglement. Deze partners zijn zorgpartijen, politie en corporaties. De huidige structuur bestaat uit een Stuurgroep, casuoverleggen onder regie van de voorzitter OGGz die in dienst is bij de GGD. Het meldpunt OGGz en de OGGz hulpverleners die in dienst zijn bij ketenpartners als VNN, Leger des Heils, GGD, Promens Care, GGZ en Zienn. Ook hier speelt de vraag met betrekking tot op- en afschalen en de afstemming met de gebiedsnetwerken. Er is echter veel behoefte aan casusregie in casussen waar multiproblematiek aan de orde is.

In Drents verband is voor de beoordeling van mensen met verward gedrag de spoedpoli bij de GGZ Assen gerealiseerd. Hier vindt de beoordeling plaats en daaraan gekoppeld, bij voorkeur, doorverwijzing naar passende zorg. Het vervoer van personen met verward vindt plaats in de daarvoor bestemde psycholance.

Op dit thema wordt nadrukkelijk meer de verbinding met 'zorg' gezocht en gevonden. Momenteel wordt de ketensamenwerking tussen maatschappelijk opvang, beschermd wonen, het OGGz, het project Ernstig Psychiatrische Aandoening (EPA) onderzocht en wordt getracht de mogelijke hiaten in de ketensamenwerking te dichten. Duidelijk is al wel dat ook hier het op- en afschalen ter voorkoming van escalatie erg belangrijk wordt.

4.8 Aandacht voor Dak- en thuislozen

Vanaf 2015 is er geëxperimenteerd met nieuwe vormen van ondersteuning voor de doelgroep daklozen en zorgmijders in 10 X Anders Thuis en tijdens de winterregeling. De winterregeling voor daklozen gaat in wanneer de gevoelstemperatuur lager is dan -5 (fase 1). Tijdens deze fase gaat de dagopvang langer open om de tijden te laten aansluiten op de nachtopvang. Ook worden er extra plaatsen in de nachtopvang gecreëerd. Fase 2 van de winterregeling gaat in bij een gevoelstemperatuur van -10 graden. De buitenslapers zijn in kaart gebracht. Dit leverde een lijst op van ongeveer 40 personen, waarvan een zestal zeer ernstige gevallen.

In 2016 is men onder begeleiding van het Instituut voor Publieke Waarden (IPW) aan de slag gegaan met het realiseren van het meest logische maatwerk voor dak- en thuislozen in Emmen. Wat de casussen bijna allemaal aantonen is dat er behoefte is aan casusregie in de vorm van iemand (of een team) dat opereert in de nabijheid van daklozen, verslaafden en zorgmijders.

De casusregisseur is verantwoordelijk voor de uitvoer van het plan en zoekt afstemming met alle betrokken partijen (politie, corporaties, zorgpartners voor opvang, beschermd wonen en verslavingszorg, de toegang, maar mogelijk ook OM, Reclassering, of jeugdzorg als er kinderen in het spel zijn).

Dit team kan naast casusregie in de complexe casussen ook een rol spelen in het informeren en scholen van de medewerkers in de gebiedsteams. Het gevolg hiervan is dat gebiedsteams alerter zijn op toename van problematiek zodat wellicht dakloosheid en zorgmijdend gedrag kunnen worden voorkomen. Daarnaast hebben we in de pilots Winterregeling en 10xAnders gezien dat door betere afstemming, het hebben van een maatwerkbudget en daadwerkelijk de straat op gaan casussen sneller en efficiënter kunnen worden opgepakt.

Het jaar 2018 gebruiken we om de juiste expertise uit de verschillende organisaties die met daklozen, verslaafden en zorgmijders werken in te bedden in het team dat casusregie op zich gaat nemen. In eerste instantie gebeurt dit onder regie van de voorzitter OGGz. Evaluatie van het team vindt in oktober 2018 plaats.

4.9 Aanpak overlast (jeugd)groepen

De aandacht voor risicojongeren krijgt op individueel niveau gestalte. Signalen over risicojongeren komen vanuit verschillende instanties (van school tot aan sportvereniging) bij de gebiedsnetwerken. Zo nodig komen jongeren via de Toegang in aanmerking voor de benodigde (specialistische) jeugdzorg.

We zien dat jeugdgroepen minder zichtbaar zijn. Door de social media worden het steeds meer fluïde netwerken. Hierdoor wordt het zicht op groepen steeds moeilijker en kan ook moeilijker contact worden gelegd. Wij moeten met partners bezien op welke wijze wij met de risicojongeren op groepsniveau contact hebben en in verbinding blijven.

In Emmen-Oost (Angelslo) is de jongerenstichting Catch eind 2015 gestart. Deze ontmoetingsplek voor ca. 250 jongeren is succesvol. Er wordt gewerkt vanuit een Positief Opvoedingsklimaat. Op deze wijze krijgen jongeren vanuit verschillende culturen/achtergronden normen en waarden mee en wordt overlast van deze jongeren in de wijk sterk teruggedrongen.

4.10 Woninginbraken *(Betreft: Diefstal/inbraak woning, inbraak woning met geweld, diefstal in/uit woning (geen braak), Diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis)*

Trend/ontwikkeling gemeente Emmen < Dalend >

Vanaf 2015 zien we een dalende lijn in het aantal woninginbraken. In 2015 waren dit 453, in 2016 421. De daling zet zich ook in 2017 door (o.b.v.de 8 mnd. rapportage van de politie).

4.11 Voertuigcriminaliteit *(Betreft: Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen, Diefstal van motorvoertuigen, Diefstal van brom-, snor-, fietsen)*

Trend/ontwikkeling gemeente Emmen < Dalend >

Vanaf 2015 zien we ook hier een dalende lijn t.a.v. voertuigcriminaliteit. 2015 (936) naar 737 incidenten in 2016. De daling zet zich ook in 2017 door (o.b.v.de 8 mnd. rapportage van de politie).

4.12 Geweld (betreft: Moord, doodslag, Openlijk geweld (persoon), Bedreiging, Mishandeling. Straatroof)

Trend/ontwikkeling gemeente Emmen < Dalend >

Na een aanzienlijke stijging van geweld in 2014 (804) vergeleken met 2013 (718) zien we in 2015 een forse daling naar 677 geweldsincidenten. In 2016 is er opnieuw sprake van (een lichte) daling naar 620 geweldincidenten. De de 8 mnd rapportage laat een lichte stijging zien van geweld en bedreiging maar t.a.v. mishandeling is er sprake van een aanzienlijke daling.

4.13 Illegale handel (betreft: Drugshandel (bezit, handel en vervaardigen hard-softdrugs), Mensensmokkel, Wapenhandel (bezit en handel vuurwapens) en Fraude)

Trend/ontwikkeling gemeente Emmen < Stijgend >

In de afgelopen jaren zien wij een toename van meldingen illegale handel van 252 in 2014, naar 367 in 2015 en 549 meldingen in 2016. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door een stijging van 63% van het aantal gevallen fraude (van 242 naar 476). De toename van fraude is wellicht mede te verklaren door het feit dat onze inwoners via de handel op internet meer te maken hebben gekregen met fraude.

Op het moment dat men de fraudegevallen per wijk gerelateerd aan het totaal aantal meldingen fraude komt het volgende naar voren:

- | | | |
|-------------------------|-------|----------------|
| 1. Bargeres | 11,1% | van het totaal |
| 2. Emmen-Centrum | 10,3% | idem |
| 3. Emmerhout/Rietlanden | 9,8% | idem |

4.14 Overlast

Trend/ontwikkeling gemeente Emmen < wisselend beeld >

Kijken we naar het totaal aantal meldingen overlast vanaf 2013 dan zien we een wisselend beeld. In 2013 waren er 3.380 meldingen in 2014 waren dit er 3.794 (+ 12,2%) in 2015 zakt dit naar 3.465 (-8,7%) waarna er in 2016 weer sprake is van een toename met 6,3% naar 3.684 meldingen overlast.

Algemeen

Overlast meldingen maken in aantal een groot onderdeel uit van de registratie van de politie. Overlastmeldingen worden jaarlijks aangeleverd en maken geen onderdeel uit van de 8 mnd rapportage van de politie.

Zoals reeds in de inleiding is vermeld kunnen meerder meldingen van één incident worden opgenomen waardoor de betrouwbaarheid wat afneemt. De meldingen geven wel inzicht in de meldingsbereidheid en geeft wel nadere duiding waar overlast wordt ervaren en op welke aspecten de overlast wordt ervaren.

De overlastmeldingen hebben betrekking op een breed spectrum. Om de inzichtelijk te bevorderen kiezen we voor de volgende onderverdeling van overlast:

- Alcohol/drugs
- Verkeer/parkeerproblemen
- Burenproblematiek (incl. huiselijke twist)
- Verwarde personen
- Jeugd
- Zwerfers (dak- en thuislozen)

De stijging 2015 – 2016 nader geduid

Uitgaande van bovenstaande onderverdeling dan zien we dat de stijging in 2016 vooral wordt veroorzaakt door meldingen overlast alcohol/drugs (+ 33,8%) en personen met verward gedrag (+20%). Kijken we naar de verhouding tussen de specifieke soort melding en het totaal aantal meldingen overlast dan zien we het volgende beeld:

- | | | |
|---|------|----------------|
| 1. Burenproblematiek (incl. huiselijke twist) | 31 % | van het totaal |
| 2. Alcohol/drugs | 23 % | .. |
| 3. Verkeer/parkeerproblemen | 16 % | .. |
| 4. Jeugd | 14 % | .. |
| 5. Verwarde personen | 13 % | .. |
| 6. Zwerfers (dak- en thuislozen) | 3 % | .. |

5. Van tussenstand naar Uitvoeringsplan Veiligheid 2018

De burgemeester heeft benoemd dat er in de gemeenteraad van januari een presentatie dient te komen van het politie jaarplan 2018 in combinatie met Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018.

De uitkomst van deze Tussenstand Veiligheid 2017 vormt de basis voor het Uitvoeringsplan Veiligheid 2018.

De Tussenstand Veiligheid 2017 is gebruikt als basis voor de afspraken met de politie over het Jaarplan 2018. Wel dient genoemd te worden dat het jaarplan 2018 van de politie betrekking heeft op de afspraken van het Basisteam Zuidoost Drenthe met de gemeenten Borger-Odoorn, Coevorden en Emmen.

Op basis van de Tussenstand 2017 kunnen we een aantal belangrijke conclusies trekken. Hieronder volgende de belangrijkste:

1. Over de veiligheid in Emmen valt veel goeds te melden.
Er is sprake van een dalende trend als het gaat om woninginbraken ,gewelddelicten en minder fietsdiefstallen.
We leven dus in een veilige gemeente en dat motiveert ons om samen met u , andere partners en politie ons in te blijven zetten op:
 - ✓ Minder Woningcriminaliteit
 - ✓ Minder Voertuigcriminaliteit
 - ✓ Minder gewelddelicten
2. Emmen organiseert jaarlijks een groot aantal evenementen. Deze sfeerbepalende evenementen dragen bij aan de aantrekkelijkheid van onze gemeente. Er wordt veel werk verzet om alle evenementen veilig te laten verlopen. Veiligheid wordt op grond van een groot aantal aspecten getoetst. Wij blijven streven naar verbetering van het vergunningverleningsproces en de tijdige afstemming met alle betrokken partijen.
3. We streven naar minder overlast. Dat begint bij iedere inwoner van onze gemeente. Wij vragen om meer ruimte en begrip voor anders denkenden of mensen die een beetje vreemd gedrag vertonen. We willen bevorderen dat burens en buurten bereid zijn om de helpende hand uit te steken en met elkaar in contact komen. Elkaar kennen als basis voor meer verdraagzaamheid en begrip.
4. Er zijn punten van zorg. De Zuidoosthoek van Drenthe scoort in verhouding met de landelijke cijfers op het terrein van huiselijk geweld (HG) en kindermishandeling (KM) bovengemiddeld hoog. De afgelopen jaren hebben we met de komst van Veilig Thuis Drenthe een goede basis gelegd voor een aanpak die komende jaren echt verder doorontwikkeld moet worden. In Emmen is er dringend behoefte aan:
 - 0-meting gemeente Emmen t.a.v. Kindermishandeling;
 - Indicatoren Huiselijk geweld en Kindermishandeling;
 - Inzicht in de effecten van huisverboden en hulpverlening bij HG en KM.
5. Het alcohol en drugsgebruik onder de jongeren in Emmen baart zorgen. Dit willen we terugdringen. Wij zijn ons er van bewust dat de verandering van gedrag begint bij de jongere zelf. Ook de ouders en of hun verzorgers hebben hierbij een belangrijke rol. In dat kader maken wij afspraken met de horeca en de paracommerciële partijen (sportverenigingen c.a.) en voeren wij gerichte handhaving- en toezicht controles uit.
6. Om de overlastdruk in dorpen en wijken te verminderen zorgen wij in Emmen voor een sluitende keten rondom personen met verward gedrag/kwetsbare personen. Er wordt gestart met een anti stigma campagne. We starten met een onderzoek naar andere woonvormen en team casusregie gaat specifieke problematiek oplossen via de Instituut Publiek Waarden (IPW)-aanpak en komt met maatwerkoplossingen bij de specifieke cases.
7. Op basis van de actuele ondermijningsbeelden blijven we gericht inzetten op de georganiseerde criminaliteit en ondermijning. De ervaring die we met de werkwijze Octopus en Skyfall hebben opgedaan wordt hierbij verder geoptimaliseerd.
8. Gerichte aanpak van fraude. De toename van fraude noopt ons tot enerzijds nadere analyse van het vraagstuk en anderzijds gerichte aanpak waar dit mogelijk is. Onze inwoners hebben hier zelf natuurlijk ook een belangrijke rol / eigen verantwoordelijkheid om alert te zijn op fraude bijv. als het gaat om internethandel. We krijgen steeds meer signalen over fraude met PGB budgetten. Dit baart zorgen omdat het veelal direct betrekking heeft op kwetsbare inwoners.
9. Ten aanzien van de integrale wijkaanpak Angelslo dient via het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 de capaciteit van de politie geregeld te worden zodat (extra) inzet naast de reguliere wijkagenten op de verschillende andere onderwerpen kan plaatsvinden.

