

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2017	RA17.0089	A	21	17/680

Onderwerp:

Wijziging GR EMCO-groep en oprichting LeerWerkBedrijf (LWB) BV

Portefeuillehouder: B.R. Arends

Team: Kwaliteit

B.C.M.J. Preijde, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met het ontwerp-wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep
2. Geen wensen en bedenkingen te hebben ten aanzien van het oprichten van en deelnemen in de dochteronderneming LWB BV

Bijlage(n)

1. Brief EMCO-groep inzake wijziging GR EMCO-groep d.d. 12 juli 2017
2. Brief EMCO-groep inzake wensen en bedenkingen ontwerpbesluit oprichting LWB BV d.d. 12 juli 2017
3. Concept statuten LWB BV

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 31 oktober 2017 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2017	RA17.0089	A	21	17/680

1. Inleiding:

In 2016 is door de BOCE-gemeenten het besluit genomen om de nieuwe leerwerkstructuur voor Zuidoost Drenthe vorm te geven op basis van het centrummodel. Om deze leerwerkstructuur optimaal te kunnen laten functioneren is een zeer nauwe en horizontale samenwerking tussen het Leerwerkbedrijf NV en de EMCO-groep noodzakelijk. Hiertoe is het gewenst een gezamenlijke dochteronderneming op te richten en deelneming van de EMCO-groep in deze dochter.

Voordat tot oprichting kan worden besloten, dienen de raden van de deelnemende gemeenten hun wensen en bedenkingen te uiten over het voorgenomen besluit tot oprichting van het LWB BV. Op basis van de huidige gemeenschappelijke regeling kan de EMCO-groep geen rechtspersonen oprichten. Daarom wordt eveneens het voorstel gedaan om de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep te wijzigen (GR EMCO-groep).

2. Beoogd effect:

Het streven is dat per 1 januari 2018 het Leerwerkbedrijf van start kan gaan.

3. Argumenten:

1.1 De GR EMCO-groep is een gemengde regeling

De GR EMCO is een gemengde regeling, dit betekent dat zowel het college als de raad deze regeling is aangegaan. Om deze reden is instemming vereist van zowel het college als de raad.

1.2 Hiermee wordt nadere invulling gegeven aan de gewenste doelstelling, de rol en de taak van de EMCO-groep

De primaire opgave van de EMCO-groep is het beheer en een doelmatige exploitatie van het werkvoorzieningsschap waar geïndiceerde SW-medewerkers op basis van een dienstverband arbeid verrichten onder aangepaste omstandigheden. Omdat de WSW volledig is afgesloten voor nieuwe instroom kijkt de EMCO hoe ze haar expertise, netwerken en infrastructuur kan inzetten voor de brede doelgroep van de Participatiewet. Om de EMCO-groep daartoe in de gelegenheid te stellen en nu ook het voornemen is dat de voorziening beschut werk wordt uitgevoerd door de EMCO-groep is het noodzakelijk de taakomschrijving hierop aan te passen.

1.3 De huidige gemeenschappelijke regeling voorziet niet in de mogelijkheid tot het oprichten van rechtspersonen.

Voordat de EMCO-groep kan participeren in de oprichting van een LWB BV onder het leerwerkbedrijf NV, dient de gemeenschappelijke regeling te worden aangevuld met de mogelijkheid tot het oprichten van en deelnemen in rechtspersonen. Op grond van 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) kan een gemeenschappelijke regeling namelijk alleen overgaan tot het oprichten van rechtspersonen indien de regeling daarin expliciet voorziet.

1.4 Met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt ook de eerdere geconstateerde strijdigheid van de stemverhoudingsbepaling met de Wgr hersteld.

In 2016 is gesignaleerd dat de bepaling in de GR EMCO-groep dat de voorzitter bij het staken van de stemmen een doorslaggevende stem heeft, in strijd is met de wet. Deze bepaling kan dan ook komen te vervallen. Het betreft een technische wijziging.

2.1 Oprichting en deelnemen in een rechtspersoon kan alleen nadat de raad is geraadpleegd

Het besluit tot oprichting van en deelnemen in een rechtspersoon kan niet eerder worden genomen dan nadat de raden van deelnemende gemeenten hun wensen en bedenkingen kenbaar hebben kunnen maken (art. 31a Wgr). De formele verantwoordelijkheid voor het te nemen besluit tot het oprichten van of deelnemen in rechtspersonen ligt bij het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur is verplicht een ontwerp-besluit naar de raden van de deelnemende gemeenten te sturen en deze in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen te uiten voordat een besluit tot oprichting genomen wordt.

2.2 De oprichting van een LWB BV is nodig voor inkoop en aanbesteding

Ten behoeve van de samenwerking, mede in verband met de wettelijke eisen rond inkoop en aanbesteding, is het gewenst over te gaan tot de oprichting van een gemeenschappelijke –besloten- vennootschap genaamd LWB BV. De essentie van het centrummodel is dat het op te richten LWB NV en de EMCO-groep twee zelfstandige bestuurlijk-juridische entiteiten zijn, die omwille van de effectiviteit in de realisatie van de beleidsopdracht en de efficiency in de bedrijfsvoering in de praktijk zeer nauw samenwerken.

Uit nader onderzoek is gebleken dat het oprichten van een dochteronderneming de gewenste horizontale samenwerking mogelijk maakt zonder dat aanbesteding noodzakelijk is. Om dit te realiseren richten beide entiteiten gezamenlijk de LWB BV op waarbinnen de uitvoering van gezamenlijke diensten plaatsvindt. Over de uitwerking daarvan worden nadere afspraken gemaakt via dienstverleningsovereenkomsten.

2.3 De raad had vanuit zijn rol van aandeelhouder/eigenaar van het Leerwerkbedrijf NV geen bedenkingen.

De dochteronderneming LWB BV wordt opgericht door twee entiteiten, te weten het Leerwerkbedrijf NV en de EMCO-groep. Tijdens de raadscommissie Bestuur, Middelen en Economie op 8 juni 2017 heeft de raad zijn wensen en bedenkingen ten aanzien van het oprichten van het LWB BV al kenbaar gemaakt vanuit de rol van aandeelhouder/eigenaar van het Leerwerkbedrijf NV. Er waren geen bedenkingen. Strikt formeel is het echter noodzakelijk dat de raad vanuit de rol van deelnemende gemeente aan de GR EMCO-groep nogmaals zijn wensen en bedenkingen kenbaar maakt.

2.4 De raden van de gemeente Coevorden en de gemeente Borger-Odoorn hebben inmiddels ingestemd

De gemeente Coevorden (raadsbesluit d.d. 19 september 2017) en de gemeente Borger-Odoorn (raadsbesluit d.d. 19 oktober 2017) hebben inmiddels ingestemd met de GR-wijziging en geen bedenkingen ten aanzien van de oprichting van en deelneming in LWB BV.

4. Kanttekeningen:

2.1 Er moet ook een exploitatie gekoppeld worden aan het LWB BV

De prestaties die het LWB BV levert, dienen op grond van de Wet Markt en Overheid een economische waarde te vertegenwoordigen van ten minste de integrale kostprijs. Dit betekent dat er ook een exploitatie gekoppeld moet worden aan het LWB BV. Omdat het uitgangspunt is dat kostendekkende tarieven worden betaald voor geleverde diensten zal het resultaat jaarlijks nihil zijn.

5. Financiën:

Dit besluit heeft geen directe financiële consequenties, wel indirect. De beoogde samenwerking levert synergievoordelen op voor het Leerwerkbedrijf NV en de EMCO-groep. De voordelige effecten op de exploitatie van de EMCO groep zijn becijferd op circa € 500.000 in 2018 ten opzichte van de begroting van de EMCO-groep. Dit voordeel kan oplopen tot circa € 720.000 in 2021. Hiervan vloeit 82% naar ons terug door een lagere gemeentelijke bijdrage aan de EMCO-groep.

6. Uitvoering:

Als alle partijen in overeenstemming met artikel 46 van de gemeenschappelijke regeling EMCO groep het wijzigingsbesluit hebben genomen maken wij het wijzigingsbesluit bekend door plaatsing in de Staatscourant. Daarnaast plaatsen wij het college van Emmen de consolideerde versie op internet (art. 26 Wgr. jo 140 Gemeentewet) en sturen het wijzigingsbesluit van het algemeen bestuur naar Gedeputeerde Staten van Drenthe.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 31 oktober 2017.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2017	RA17.0089	A	21	17/680

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

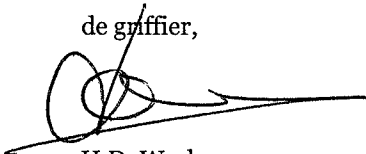
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 oktober 2017, B&W nummer:17/680 ;

besluit:

1. In te stemmen met het ontwerp-wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling EMCO-groep.
2. Geen wensen en bedenkingen te hebben ten aanzien van het oprichten van en deelnemen in LWB BV.

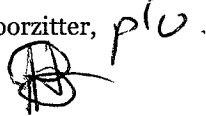
Vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2017.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter, p10.



H.F. van Oosterhout