

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2018	RA18.0076	A	8	18/557

Onderwerp:

Aanpassen APV met regelingen betaald voetbal en smartshops

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Beleid ontwikkeling sociaal domein

J. de Boer, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2017 vast te stellen inhoudende wijziging van de volgende artikelen:
 - als nieuw artikel 2:22 Stadionomgevingsverbod in te voegen.
 - als nieuw artikel 2:23 Alcoholverstrekking in en om het stadion in te voegen.
 - in hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2017 als nieuwe afdeling Toezicht op smartshops c.a. in te voegen.
 - aan artikel 2:44 bestuurlijke ophouding artikel 2:22 (nieuw) toe te voegen.
 - aan artikel 6:1 lid 1 strafbepaling de artikelen 2:22; 2:23 en 3:48 (nieuw) toe te voegen.
2. De Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2017 in werking te laten treden de dag na publicatie.

Bijlage(n)

Geconsolideerde versie APV

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 28 augustus 2018 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2018	RA18.0076	A	8	18/557

1. Inleiding

Zoals bekend is de BVO FC Emmen gepromoveerd naar de eredivisie. Dit is een prachtige prestatie en het draagt bij aan de landelijke bekendheid en uitstraling van de gemeente Emmen. De promotie naar de eredivisie brengt echter ook risico's met zich mee.

Daarnaast is in Emmen een verzoek gedaan voor de vestiging van een smartshop. Een smartshop is een winkel waar onder andere shisha-artikelen, pijpjes, weegschalen en hallucinerende artikelen zoals 'magic truffels' en zaden worden verkocht. Deze artikelen zijn niet verboden op grond van de Opiumwet.

Deze ontwikkelingen maken het noodzakelijk om de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Emmen 2017 (hierna: APV) aan te passen.

2. Beoogd effect

- Het voorkomen van de aantasting van de openbare orde en veiligheid in (de omgeving van) het stadion.
- Regie voeren op de vestiging van smartshops.

3. Argumenten

1.1. *Hierdoor kan de burgemeester aan personen een stadionomgevingsverbod opleggen.*

Voetbalwedstrijden en evenementen in stadions gaan soms gepaard met verstoringen van de openbare orde. Voor verstoringen van de openbare orde in het stadion kan de voetbalorganisatie een privaatrechtelijk stadionverbod opleggen. De verstoring van de openbare orde gebeurt echter niet louter in het stadion, maar vaak ook rondom het stadion. Personen die tijdens evenementen of voetbalwedstrijden de openbare orde verstoren in de omgeving van het stadion krijgen op grond van dit artikel een stadionomgevingsverbod. Dit artikel geeft de tevens de mogelijkheid om een stadionomgevingsverbod op te leggen aan personen aan wie reeds een privaatrechtelijk stadionverbod is opgelegd.

1.2. *Hierdoor kan worden voorkomen dat er incidenten plaatsvinden door toeschouwers die onder invloed van alcohol zijn.*

Toeschouwers die (te veel) alcohol drinken tijdens de wedstrijd kunnen anders reageren op gebeurtenissen tijdens de wedstrijd dan nuchtere toeschouwers. Daarmee is de veiligheid in het geding. Dat ongewenste gedrag wordt met dit aangescherpte beleid zoveel mogelijk voorkomen.

1.3. *Door de toevoeging van deze afdeling wordt de exploitatie van een smartshop vergunningplichtig.*

Door smartshops vergunningplichtig te maken kan er een bibob-toets plaatsvinden. Op die manier wordt de exploitant getoetst op een eventueel crimineel verleden en/of antecedenten met de Opiumwet. Dit wordt aangevuld met andere weigeringsgronden die erop gericht zijn om invloed te hebben waar dergelijke shops zich vestigen.

1.4. *De - op zich legale - exploitatie van smartshops brengt risico's met zich mee*

Indien een pand de bestemming 'detailhandel' heeft, dan is het toegestaan om, zonder vergunning, in dat pand een smartshop te vestigen en bovengenoemde artikelen te verkopen. Smartshops hebben een faciliterende rol bij illegale hennepcultuur en de verwevenheid van de hennepcultuur met georganiseerde criminaliteit neemt toe smartshops worden veelvuldig gebruikt om winsten uit de softdrugshandel wit te wassen.

2.1. *In verband met de promotie van BVO FC Emmen is het wenselijk dat de aanvullende regelgeving zo snel mogelijk in werking treedt.*

Normaliter treden wijzigingen van de APV de achtste dag na publicatie in werking. Dit is onwenselijk, omdat de voetbalwedstrijden van BVO FC Emmen reeds zijn begonnen.

4. Kanttekeningen

1.1. De veiligheid kon ook worden gewaarborgd zonder dit artikel.

In de APV 2017 gemeente Emmen is een paragraaf betaald voetbal opgenomen ter bevordering van het goede verloop van de betaald voetbalwedstrijden. Naast de paragraaf 'betaald voetbal' zijn er nog een aantal andere artikelen van meer algemeen belang die ook ingezet kunnen worden ter bestrijding van voetbalvandalisme en ongeregeldeheden. De promotie naar de eredivisie brengt meer risico's met zich mee en vraagt daarom om meer handhavingsmogelijkheden.

1.2. Hiermee wordt niet voorkomen dat smartshops zich onbeperkt kunnen vestigen.

Smartshops zijn in principe legaal. Er worden geen wettelijk verboden artikelen verkocht. Indien er een maximumstelsel wordt gekoppeld aan deze vergunningen is het daarmee een schaarse vergunning. Hiervoor gelden specifieke regels ten aanzien van de procedure. Dat is onwenselijk, omdat deze procedures veel tijd kosten. Bovendien geldt dat met de toevoeging van de voorgestelde afdeling er voldoende waarborgen zijn opgenomen ter bevordering van de openbare orde en veiligheid.

5. Financiën

N.v.t.

6. Uitvoering

De Verordening tot wijziging van de APV 2017 treedt in werking de dag na publicatie.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 28 augustus 2018.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2018	RA18.0076	A	8	18/557

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 augustus 2018, B&W nummer: 18/557;

besluit:

1. De Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Emmen 2017 vast te stellen inhoudende wijziging van de volgende artikelen:

Artikel 2:22 Stadionomgevingsverbod

1. De burgemeester kan aan een persoon schriftelijk het verbod opleggen zich op te houden in de omgeving van het stadion vanaf 3 uur voor het vastgestelde aanvangstijdstip tot 3 uur na afloop van voetbalwedstrijden van de organisator. Het verbod geldt voor een bepaalde periode welke niet langer is dan 2 jaar.
2. De burgemeester kan overgaan tot het opleggen van het in het vorige lid bedoelde verbod nadat vast is komen te staan dat de persoon de openbare orde in het stadion of in de omgeving van het stadion heeft verstoord op een dag dat een wedstrijd van de organisator wordt gespeeld. Tevens kan dit verbod worden opgelegd aan personen aan wie een stadionverbod is opgelegd.

Artikel 2:23 Alcoholverstrekking in en om het stadion

1. Het is verboden om niet of tegen betaling alcoholhoudende dranken te verstrekken aan derden in het FC-Emmenstadion gedurende het tijdvak, dat begint drie uren voor en eindigt één uur na de periode, gedurende welke het stadion voor het publiek voor het bijwonen van een voetbalwedstrijd als bedoeld in artikel 2:17 toegankelijk is.
2. De burgemeester kan van het in het eerste lid bepaalde geheel of ten dele ontheffing verlenen.
3. De burgemeester kan voorts bepalen dat het verbod genoemd in het eerste lid ook geldt voor een nader door de burgemeester aangewezen gebied rond het stadion.

AFDELING 6. TOEZICHT OP SMARTHOPS C.A.

Artikel 3:47 Begripsomschrijvingen

In deze afdeling wordt verstaan onder:

Smartshop: een voor het publiek toegankelijke ruimte waarin bedrijfsmatig, in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was of anders dan om niet, handelingen en werkzaamheden worden verricht die verband houden met dan wel inherent zijn aan het exploiteren van hetgeen in het maatschappelijk verkeer vaak wordt aangeduid als een smartshop, headshop of growshop;

Artikel 3:48 Vergunningplicht

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een smartshop te exploiteren.

Artikel 3:49 Indieningsvereisten smartshops

1. Voor het verkrijgen van een vergunning moet een aanvraag bij de burgemeester worden ingediend aan de hand van een door de burgemeester vast te stellen formulier.
2. Bij de aanvraag, bedoeld in het vorige lid, wordt tenminste:
 - a. Opgaaf gedaan van de personalia van de exploitant;

- b. Opgaaf gedaan van de personalia en het adres van iedere overige beheerder;
- c. Overgelegd een recente pasfoto van de exploitant en beheerder(s);
- d. Opgaaf gedaan van het adres en de aard van de bedrijfsuitoefening;
- e. Overgelegd een niet meer dan drie maanden tevoren ten behoeve van de exploitant en beheerder(s) afgegeven verklaring omtrent het gedrag;

Artikel 3:50 Vereisten

De exploitant en de beheerder(s) moeten voldoen aan de volgende eisen:

- a. is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;
- b. heeft de leeftijd van 21 jaar bereikt.

Artikel 3:51 Nadere regels

De burgemeester kan nadere regels vast stellen voor die smartshop geldende nadere voorwaarden.

Artikel 3:52 Weigeringsgronden

- 1. De burgemeester kan de vergunning weigeren indien naar zijn oordeel door de aanwezigheid van de inrichting de openbare orde wordt aangetast en/of het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting nadelig wordt beïnvloed.
- 2. Bij de toepassing van de in het vorige lid genoemde weigeringsgrond houdt de burgemeester in ieder geval rekening met:
 - i. het karakter van de straat en van de wijk waarin de inrichting is gelegen of zal komen te liggen;
 - ii. de aard van de inrichting;
 - iii. de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse reeds blootstaat of bloot zal komen te staan door de exploitatie van de inrichting;
 - iv. de concentratie van inrichtingen in een bepaald gebied;
 - v. de wijze van bedrijfsuitoefening door de leidinggevende(n) van de inrichting in deze of in andere inrichtingen;
 - vi. de wijze van bedrijfsuitoefening van de inrichting in het verleden.

Artikel 3:53 Aanwezigheid leidinggevende

Het is verboden een smartshop voor het publiek geopend te houden indien in de inrichting geen leidinggevende of beheerder(s) aanwezig is die vermeld staat op een vergunning met betrekking tot die inrichting.

Artikel 3:54 Intrekkingsgronden

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester de vergunning intrekken, indien:

- a. aannemelijk is, dat een leidinggevende van de inrichting betrokken is, of hem ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten in of vanuit de inrichting, die een gevaar opleveren voor de openbare orde en/of een bedreiging vormen voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
- b. een leidinggevende van de inrichting toestaat danwel gedooft, dat in zijn inrichting strafbare feiten worden gepleegd;
- c. een leidinggevende van de inrichting zich schuldig maakt aan discriminatie naar ras, geslacht of seksuele geaardheid;
- d. zich in of vanuit de inrichting anderszins feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen, dat het geopend blijven van de inrichting gevaar oplevert voor de openbare orde en/of een bedreiging vormt voor het woon- of leefklimaat in de omgeving van de inrichting;
- e. een niet daarin vermelde persoon leidinggevende is geworden met betrekking tot de inrichting, waarop de vergunning betrekking heeft;
- f. indien de bedrijfsuitoefening van de inrichting voor een periode van langer dan 3 maanden is of wordt onderbroken;
- g. indien niet langer wordt voldaan aan het bepaalde in of krachtens deze afdeling.

Artikel 3:55 Vervallen vergunning

De vergunning vervalt indien een vergunning, strekkende ter vervanging van een eerdere vergunning voor dezelfde inrichting, is verleend.

Artikel 3:56 Sluiting van inrichtingen

1. De burgemeester kan inrichting - al dan niet voor een bepaalde duur - gesloten verklaren:
 - a. indien die inrichting wordt geëxploiteerd zonder geldige vergunning;
 - b. indien die inrichting wordt geëxploiteerd in strijd met het bepaalde in deze verordening of met de aan de vergunning verbonden voorschriften;
2. De sluiting wordt geacht in het openbaar bekend te zijn gemaakt zodra een besluit tot sluiting op, in of nabij de toegang of toegangen van de inrichting is aangebracht.
3. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbende(n) door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar zijn oordeel voldoende garanties aanwezig zijn, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.
4. Het is verboden, na het van kracht worden van de sluiting als bedoeld in het eerste lid, bezoekers tot de inrichting toe te laten of daarin te laten verblijven.
5. Het is een ieder verboden in een bij besluit van de burgemeester gesloten inrichting als bezoeker te verblijven.

Artikel 3:57 Toegang opsporingsambtenaren

De leidinggevende en beheerder(s) van de smartshop is verplicht ervoor te zorgen dat opsporingsambtenaren, als bedoeld in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering alsmede de ambtenaren die door burgemeester en wethouders of de burgemeester met de zorg voor de naleving van deze verordening zijn belast, vanaf de weg onmiddellijk en onbelemmerd toegang hebben tot zijn bedrijf:

- a. gedurende de tijd dat de inrichting voor bezoekers geopend is; dan wel
- b. gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn en indien die opsporingsambtenaren hun vermoeden uiten dat daarin of aldaar bezoekers aanwezig zijn.

Artikel 3:58 Overgangsbepaling

Op bestaande smartshops als bedoeld in artikel 3:46 is het bepaalde in artikel 3:47 (vergunningplicht) niet van toepassing:

- a. gedurende 13 weken na het in werking treden daarvan
- b. na afloop van de onder a gestelde termijn, indien binnen deze termijn door een daartoe bevoegde een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3:47 is ingediend, totdat op die aanvraag door het bevoegd bestuursorgaan een besluit is genomen.

Artikel 2:44 Bestuurlijke ophouding

De burgemeester kan overeenkomstig artikel 154a van de Gemeentewet besluiten tot het tijdelijk doen ophouden van door hem aangewezen groepen van personen op een door hem aangewezen plaats als deze personen het bepaalde in artikel 2:1, 2:2, 2:3, 2:17, 2:18, 2:19, 2:20, 2:21, 2:22; 2:37; 2:38, 2:39, 2:40 en 2:41 van de Algemene Plaatselijke Verordening groepsgewijs niet naleven.

Artikel 6:1 Strafbepaling

1. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:7 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie: artikelen 2:1, 2:2, 2:3, 2:7, 2:8, 2:11, 2:13, 2:14, 2:17, 2:18, 2:19, 2:20, 2:21, 2:22, 2:23; 2:27, 2:29, 2:30, 2:31, 2:36, 2:37, 2:38, 2:39, 2:40, 2:41, 2:42, 2:43, 2:44, 2:45, 3:10, 3:13, 3:14, 3:16, 3:30, 3:38, 3:39, 3:40, 3:41, 3:43, 3:44, 3:46, 3:47; 4:3, 4:4, 4:6, 5:14, 5:16.
2. Overtreding van het bij of krachtens de volgende artikelen bepaalde en de op grond van artikel 1:7 daarbij gegeven voorschriften en beperkingen wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie: artikelen 2:4, 2:5, 2:6, 2:15, 2:24, 2:25, 2:26, 2:28, 2:32, 2:33, 2:34, 2:35, 3:41, 4:5, 4:8, 4:9, 5:2, 5:3, 5:4, 5:5, 5:6, 5:7, 5:8, 5:10, 5:11, 5:12, 5:13, 5:16, 5:18, 5:19, 5:21, 5:22, 5:24.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid is artikel 1a van de Wet op de economische delicten van toepassing op overtreding van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2:6, vierde lid, 2:7, tweede lid en 2:8 eerste lid.
2. Dit besluit in werking te laten treden de dag na publicatie.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 september 2018.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout