

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2018	RA18.0073	B	1	18/562

Onderwerp:

Energiepark Pottendijk

Portefeuillehouder: R v.d. Weide

Team: Projectmanagement

E. Snijder, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De Nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen;
2. Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor de realisatie van een windpark van 50,4 MW met maximaal 14 windturbines met een tiphoogte van minder dan 150 meter voor een periode van 16 jaar op de voor windenergie aangewezen locatie Pottendijk, in afwijking van het bestemmingsplan;
3. Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonneakker van maximaal 35,5 hectare voor een periode van 30 jaar op locatie Pottendijk, in afwijking van het bestemmingsplan;
4. Voor de ontwikkeling van windenergie op locatie Pottendijk geen exploitatieplan op te stellen;
5. Het ingestelde windfonds Pottendijk door de gemeente te voeden met:
 - de jaarlijkse vergoeding van de door de gemeente te sluiten opstalovereenkomst voor het plaatsen van twee windturbines op het perceel van de gemeente;
 - een bedrag ter grootte van de jaarlijkse OZB opbrengsten van het windpark op locatie Pottendijk;
 - de exploitatiebijdrage van de exploitant van het windpark Pottendijk.

Bijlagen:

1. Project MER windpark (betreft bijlage 19, 20 en 21 van de Ruimtelijke onderbouwing Windpark, onderdeel van bijlage 3, zie aldaar)
2. Nota van beantwoording zienswijzen
3. Ruimtelijke onderbouwing Windpark
4. Verslag gebied brede bijeenkomst 5 juli 2018
5. (Voorlopig) Oordeel bewoners gebied Pottendijk 19 juli 2018
6. Verslag gebiedsproces Pottendijk 25 juli 2018
7. Exploitatie-overeenkomst windpark
8. Advies Commissie voor de m.e.r.
9. Ruimtelijke onderbouwing Zonneakker
10. Motie zonneakker 17 december 2015
11. Samenwerkingsovereenkomst zonneakker

Stukken ter inzage voor raads- en commissieleden:

1. Omgevingsvergunning windpark (bijlagen digitaal ter inzage i.o.m. de Griffie)
2. Omgevingsvergunning zonneakker (bijlage digitaal ter inzage i.o.m. de Griffie)

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2018	RA18.0073	B	1	18/562

Samenvatting

Het Rijk heeft de ambitie dat er in Nederland in 2021 minimaal 6.000 MW (megawatt) opgesteld vermogen aan windenergie op land is gerealiseerd. Van de totale 6.000 MW neemt de provincie Drenthe 285,5 MW aan opgesteld vermogen voor haar rekening. De provincie Drenthe heeft de gemeente Emmen een taakstelling van 95,5 MW opgesteld vermogen opgelegd. Uw raad heeft bij besluit van 27 november 2014 bepaald dat de gemeente Emmen zelf de regie wil voeren met betrekking tot de invulling van deze taakstelling voor windenergie in de gemeente Emmen. Als gevolg van de door de provincie opgelegde taakstelling kan de gemeente Emmen niet zelf een besluit nemen of er wel of geen windmolens in de gemeente komen. Het belangrijkste vertrekpunt uit het door de gemeenteraad vastgestelde *Regieplan Windenergie Emmen* is dat de inzet van de gemeente Emmen erop gericht is om hinder en gezondheidsrisico's voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.

Op 28 juni 2016 heeft uw raad de *Structuurvisie Emmen, windenergie* vastgesteld. In de structuurvisie zijn drie locaties voor de ontwikkeling van windenergie aangewezen. Naast het aanwijzen van locaties zijn in de structuurvisie ook eisen met betrekking tot ruimtelijke aspecten opgenomen en heeft uw raad een *Gedragscode Windenergie gemeente Emmen* vastgesteld, waarin aanvullende eisen zijn opgenomen.

Energiepark Pottendijk B.V. beschikt over de grondposities en heeft in lijn met de *Structuurvisie Emmen, windenergie* een omgevingsvergunning aangevraagd voor de ontwikkeling van 50,4 MW windenergie. Bij de aanvraag is een projectMER gevoegd. Overeenkomstig de Gedragscode heeft Energiepark Pottendijk B.V. de aanvraag in het gebiedsplatform en in het Gebiedsproces besproken. Energiepark Pottendijk B.V. gaat uit van een SDE subsidieaanvraag begin oktober 2018 op basis van een door de gemeente verleende omgevingsvergunning.

Energiepark Pottendijk heeft ook een omgevingsvergunning aangevraagd voor een zonneakker van 35,5 hectare. Locatie Pottendijk is in de *Structuurvisie Emmen, zonneakkers* niet aangewezen, maar de op 17 december 2015 overgenomen motie (RIS.7401) maakt een koppeling van windenergie en zonne-energie mogelijk. Deze zonneakker is bovendien landschappelijk goed in te passen en de provincie ondersteunt dit initiatief.

Met Energiepark Pottendijk B.V. is afgesproken dat de realisatie van een zonneakker alleen mogelijk wordt als eerst windenergie wordt gerealiseerd. De gemeente heeft beide ontwerp-omgevingsvergunningen vanwege de afhankelijkheid gelijktijdig ter inzage gelegd, zodat beide aanvragen ter behandeling aan uw raad op 27 september 2018 kunnen worden aangeboden en SDE-subsidie in oktober 2018 aangevraagd kan worden.

1. Inleiding

De gemeente Emmen heeft de regie genomen over de door de provincie gestelde opgave van 95,5 MW windenergie. Na een intensief gebiedsproces heeft de gemeenteraad op 28 juni 2016 de *Structuurvisie Emmen, windenergie* vastgesteld en daarmee onder andere de locatie Pottendijk aangewezen voor de ontwikkeling van windenergie. Pottendijk is aangewezen voor in totaal 50,5 MW. De te plaatsen windturbines moeten een minimaal vermogen hebben van 3 MW. Dat betekent dat er op locatie Pottendijk maximaal 17 windturbines kunnen worden geplaatst.

Energiepark Pottendijk B.V. heeft 18 mei 2018 een omgevingsvergunning aangevraagd voor een

windpark van 50,4 MW. Dit betreft, behoudens een kleine afronding, de gehele opgave windenergie voor de locatie Pottendijk. De aanvraag is gebaseerd op drie types windturbines. Een Siemens 3,6MW en 4,2MW windturbine en een Nordex 3,6MW. Een van de genoemde windturbines zal worden geplaatst en afhankelijk van het vermogen van die turbine worden er 12 of 14 windturbines geplaatst met een totaal opgesteld vermogen van 50,4 MW en een tiphoogte van minder dan 150 meter en een exploitatietermijn van 16 jaar. Dit is conform de *Structuurvisie Emmen, windenergie*.

Bij aanvang van het projectMER (bijlage 1) in januari 2018 ging Energiepark Pottendijk ervan uit dat de opgave met 12 windturbines is te realiseren volgens het ontwerp van alternatief 1 in het projectMER. Uit onderzoeken bleek vervolgens echter dat dan de afstand van een aantal windturbines tot de sportterreinen te klein is. Deze sportterreinen vallen onder beperkt kwetsbare objecten. Voor veiligheid moet een afstand van minimaal de halve rotordiameter worden aangehouden. Hierdoor is alternatief 1 niet uitvoerbaar gebleken.

In mei 2018 is Energiepark Pottendijk B.V. tot overeenstemming gekomen met de overige initiatiefnemers over de realisatie van de gehele opgave windenergie Pottendijk. Energiepark Pottendijk B.V. heeft vervolgens een vergunning aangevraagd voor 50,4 MW op basis van alternatief 3A van het projectMER en de hierboven genoemde windturbintypes. Bij vergunningen voor windenergie komt het vaak voor dat de vergunning is gebaseerd op meerdere types windturbines. Dit geeft de ontwikkelaar de benodigde onderhandelingsruimte en geeft meer zekerheid dat het aangevraagde windpark ook kan worden gerealiseerd. Energiepark Pottendijk geeft aan dat zij bij het proces hinder voorkomen als prioriteit hebben gesteld, maar dat de financiële haalbaarheid van een windpark van 12 windturbines van 4,2 MW door de ontwikkelingen onzeker is geworden en daarom de mogelijkheid om de opgave te realiseren met 14 windturbines van 3,6 MW noodzakelijk is.

Het plan voldoet aan de ruimtelijke eisen in de *Structuurvisie Emmen, windenergie* en aan de eisen in de *Gedragscode Windenergie gemeente Emmen*. Energiepark Pottendijk heeft omgevingsafspraken gemaakt in het gebiedsproces. Het geplande windpark is met de omwonenden besproken en de bewoners in het gebiedsplatform hebben op 5 juli 2018 een gebiedsbrede bijeenkomst georganiseerd. Het verslag van die avond is als bijlage aan het raadsvoorstel toegevoegd. Met de gemeente is een exploitatieovereenkomst afgesloten.

Energiepark Pottendijk heeft gelijktijdig een vergunning aangevraagd voor de aanleg van een zonneakker. In de *Structuurvisie Emmen, Zonneakkers* is deze locatie niet aangewezen. De combinatie met andere vormen van duurzame energie en een goede landschappelijke inpassing maakt een zonneakker op deze locatie aanvaardbaar. Energiepark Pottendijk heeft met de gemeente voor de zonneakker een samenwerkingsovereenkomst afgesloten.

De gemeente heeft beide ontwerp-omgevingsvergunningen vanwege de afhankelijkheid gelijktijdig ter inzage gelegd. Tegen het ontwerpvergunningsbesluit met bijbehorende stukken zijn binnen de termijn 32 zienswijzen ingediend. Van die zienswijzen hebben 3 ook betrekking op de zonneakker.

Beide initiatieven wijken af van het bestemmingsplan, waardoor in beide gevallen voor vergunningverlening een Verklaring van geen bedenkingen van uw raad is benodigd.

Energiepark Pottendijk BV. gaat er bij haar omgevingsvergunningaanvragen van uit dat zij uiterlijk begin oktober 2018 subsidie bij RVO kan aanvragen op basis van een omgevingsvergunning van de gemeente, zodat hij gebruik kan maken van de SDE-regeling van 2018.

2. Beoogd effect

Realisatie van de taakstelling van 95,5 MW aan windenergie in de gemeente Emmen binnen de randvoorwaarden van de door de raad vastgestelde *Structuurvisie Emmen, windenergie*. En ten aanzien van zonne-energie het behalen van de gemeentelijke opgave van duurzame energieopwekking.

Voorliggend project voorziet in de bouw van 50,4 MW aan windenergie en een zonneakker van 35,5 hectare op locatie Pottendijk.

Met de vergunning wordt de windenergieopgave voor de locatie Pottendijk geheel ingevuld. Met de zonneakker van 35,5 ha heeft de gemeente in totaal met de al vergunde zonneakkers bijna de helft van het gemeentelijk gestelde doel van 200 hectare zonneakkers ingevuld. Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan het in 2017 vastgestelde gemeentelijke Energienota 2017 - 2020 "Emmen geeft energie".

3. Argumenten

1.1. De ingediende zienswijzen leiden niet tot aanpassing van de Wabo-vergunningen voor windenergie en zonne-akker

Tegen het ontwerpvergunningbesluit met bijbehorende stukken zijn binnen de termijn 32 zienswijzen ingediend. Van die zienswijzen hebben er drie ook betrekking op de zonneakker. De zienswijzen leiden niet tot aanpassingen van de ontwerp-vergunningen. Wel is de ruimtelijke onderbouwing betreffende windenergie aangevuld met een rapportage met betrekking tot het zogenaamde groepsrisico. De *Nota van beantwoording zienswijzen* is als bijlage 2 aan dit voorstel toegevoegd.

Op basis van nadere inzichten zijn enkele aanpassingen in de vergunningvoorschrift en opgenomen met betrekking tot het voorkomen van recreatief gebruik van het terrein onder de windturbine nabij de motorsportvereniging.

Er zijn twee zienswijzen binnengekomen buiten de termijn van terinzagelegging (elf dagen na dato). Deze zienswijzen zijn separaat en op hoofdlijnen beantwoord in de Nota van beantwoording.

2.1 Een Verklaring van geen bedenkingen is noodzakelijk voor het verlenen van de Wabo-vergunning voor het windpark

Voor een besluit tot afwijken van het bestemmingsplan middels een Verklaring van geen bedenkingen is uw raad bevoegd, waarbij uw raad toetst op een goede ruimtelijke ordening. De plannen passen in de Structuurvisie Emmen, windenergie, maar zijn strijdig met de bestemmingen in *bestemmingsplan Buitengebied 2011*. De ruimtelijke onderbouwing is in bijlage 3 bijgevoegd.

2.2 De vergunningaanvraag past in de Structuurvisie Emmen, windenergie en voldoet aan de wettelijke eisen

Uit de voorgaande gebiedsprocessen ten tijde van het opstellen van de Structuurvisie Emmen, windenergie is gebleken dat omwonenden hinder voorkomen het belangrijkste vinden. De door omwonenden aangegeven maximale tiphoogte van minder dan 150 meter en de exploitatietermijn van 16 jaar is door de raad overgenomen in de structuurvisie. De aangevraagde vergunning voldoet aan deze eisen uit de structuurvisie. De windturbines worden geplaatst binnen de locatie Pottendijk zoals aangewezen in de structuurvisie. Bij de invulling van de locatie is het aantal omwonenden binnen 1100m van het windpark zo veel mogelijk beperkt.

De vergunningaanvraag van Energiepark Pottendijk voldoet aan de wettelijke eisen.

2.3 Het initiatief is conform de gedragscode in het gebiedsplatform Pottendijk en in gebiedsbrede bijeenkomsten met de omwonenden besproken

Naast de structuurvisie heeft uw raad op 28 juni 2016 de *Gedragscode Windenergie gemeente Emmen* vastgesteld, waarmee uw raad de niet-ruimtelijke eisen heeft vastgelegd.

De gemeente heeft conform de gedragscode voor de locatie Pottendijk een gebiedsplatform geïnitieerd. In het gebiedsplatform is het initiatief voor het windpark besproken en zijn omgevingsafspraken tussen exploitant en omwonenden voorbereid. De onafhankelijk voorzitter, de heer Dannenberg heeft in een verslag voorzitter Energiepark Pottendijk tijdens bijeenkomsten voor het gebied op 16 april en 24 mei 2018 het plan aan de hand van 3D-visualisaties aan de omwonenden toegelicht en met hen besproken. Op 5 juli 2018 hebben de bewoners van het gebiedsplatform een gebiedsbrede bijeenkomst gehouden, waarbij zij het plan met de omwonenden hebben besproken. Het verslag van deze bijeenkomst is als bijlage 4 toegevoegd aan dit raadsvoorstel.

Verder heeft het gebiedsplatform het voorlopig oordeel gegeven (bijlage 5). Bewoners geven daarbij aan dat het de situatie per 19 juli 2018 betreft, omdat door de vakantieperiode op sommige onderdelen, zoals de totale bijdrage aan het gebiedsfonds en de individuele overeenkomsten tussen initiatiefnemer en directe omwonenden binnen 1100 meter, nog geen (definitief) voorlopig oordeel kan worden gegeven.

In het voorlopig oordeel geven de bewoners aan dat zij zich met hand en tand hebben verzet tegen het aanvankelijke plan van initiatiefnemers om hogere windturbines te plaatsen.

De bewoners geven verder aan dat het aantal te plaatsen windturbines beperkt dient te worden tot 12, omdat het in technisch opzicht mogelijk is 12 windturbines van 4,2MW te plaatsen en omdat 12 windturbines tot minder hinder leidt dan 14.

Energiepark Pottendijk geeft aan dat zij bij het proces hinder voorkomen als prioriteit hebben gesteld, maar dat de financiële haalbaarheid van een windpark van 12 windturbines van 4,2 MW door de ontwikkelingen onzeker is geworden en daarom de mogelijkheid om de opgave te realiseren met 14 windturbines van 3,6 MW noodzakelijk is en dat bij een exploitatie met 12 windturbines van 4,2 MW er rekening mee moet worden gehouden dat de exploitatie niet financieerbaar is.

De onafhankelijk voorzitter, de heer Dannenberg, heeft middels een beschrijving van het gebiedsproces Pottendijk een overzicht van de overlegmomenten in het gebied Pottendijk gegeven. Dit verslag is als tevens als bijlage 6 aan dit voorstel toegevoegd.

2.4 Energiepark Pottendijk B.V. is bereid de individuele overeenkomsten met de direct omwonenden overeen te komen

In totaal zijn er 12 direct omwonenden binnen een afstand van 1100 meter van het windpark.

De bewoners van het gebiedsplatform hebben een onafhankelijk deskundige gevraagd om te adviseren over de compensatie voor de omwonenden binnen de afstand van 1100 meter. De onafhankelijk deskundige heeft zijn advies gebaseerd op vijf windparken in Nederland en heeft rekening gehouden met de afstand tot de dichtstbijzijnde windturbine tot de woning, het aantal windturbines binnen 1100 meter en slagschaduw. Betrokkenen van het gebiedsplatform hebben aangegeven dat zij naar verwachting in augustus 2018 een oordeel kunnen geven over het advies van de deskundige.

Vooruitlopend heeft Energiepark Pottendijk het aanbod van de deskundige aan de 12 direct omwonenden voorgelegd. Daarbij heeft Energiepark Pottendijk aangegeven dat het aanbod onder voorbehoud van het oordeel van het gebiedsplatform is. Vijf van de twaalf direct omwonenden hebben de overeenkomst inmiddels getekend. De overige zeven kunnen ook na vergunningverlening nog gebruik maken van het aanbod dat door Energiepark Pottendijk aan hen is voorgelegd.

2.5 De aanvraag betreft realisatie van de gehele windenergieopgave Pottendijk, met minder windturbines dan waarvoor de Structuurvisie Emmen, windenergie ruimte biedt

De Structuurvisie Emmen, windenergie biedt ruimte voor maximaal 17 windturbines op locatie Pottendijk als gevolg van de minimumeis van 3 MW per windturbine. Uitgaande van 14 windturbines van 3,6 MW worden er drie windturbines minder op locatie Pottendijk gerealiseerd dan volgens de structuurvisie mogelijk is. De vergunningaanvraag betreft drie windturbintypes. De bouw van het windpark is gepland in 2020. Door als initiatiefnemer meerdere windturbintypes in de aanvraag op te nemen is er meer zekerheid op marktconforme prijzen, levering van de windturbines en realisatie van het windpark. Indien windturbines van 4,2 MW worden geplaatst, wordt de opgave met 12 windturbines gerealiseerd.

2.6 De aanvraag betreft de gehele windopgave van de locatie Pottendijk

Energiepark Pottendijk heeft een vergunning aangevraagd voor 50,4 MW windenergie. Dit betreft, behoudens een kleine afronding, de gehele opgave voor locatie Pottendijk. De provincie is in het bestuurlijk overleg over dit initiatief geïnformeerd en ondersteunt dit initiatief.

De geringe afronding van 0,1 MW (minder dan 0,2% van de opgave voor Pottendijk) wordt veroorzaakt door het vermogen van de windturbines die door leveranciers geleverd kunnen worden en heeft geen gevolgen voor de opgaves voor N34 (21 MW) en Zwartenbergerweg (24 MW).

2.7 De gemeente en Energiepark Pottendijk B.V. hebben een exploitatieovereenkomst afgesloten

In lijn met de *Structuurvisie Emmen, windenergie* hebben de gemeente en Energiepark Pottendijk, gekoppeld aan de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan, voor het windpark Pottendijk een exploitatieovereenkomst afgesloten. In de exploitatieovereenkomst zijn voorwaarden vastgelegd waaronder het plangebied ontwikkeld en gerealiseerd wordt.

In de exploitatieovereenkomst is rekening gehouden dat eerst een verklaring van geen bedenkingen van de raad van de gemeente Emmen zal moeten zijn afgegeven. De overeenkomst is afgesloten onder de opschortende voorwaarde dat de vergunning onherroepelijk wordt.

De exploitatieovereenkomst is als bijlage 7 aan dit voorstel toegevoegd.

2.8 De gemeente heeft met Energiepark Pottendijk afspraken gemaakt over een opstalovereenkomst
Twee windturbines zijn gepland op een perceel van de gemeente. Hiervoor wordt een opstalovereenkomst afgesloten met marktconforme opstalvergoedingen. Het jaarlijkse bedrag van €54.000,- euro wordt aan het windfonds Pottendijk toegevoegd.

2.9 De provincie steunt het plan van Energiepark Pottendijk

Het plan is in het bestuurlijk overleg met de provincie besproken. De provincie heeft aangegeven dat zij het plan voor het windpark steunt en stelt dat de vergunningverlening voor het windpark geen vertraging mag oplopen.

2.10 Voor de aangevraagde omgevingsvergunning van het windpark is een projectMER opgesteld
Energiepark Pottendijk heeft een gespecialiseerd adviesbureau opdracht gegeven een projectMER op te stellen. De door Energiepark Pottendijk aangevraagde vergunning is gebaseerd op alternatief 3A van het projectMER. Met de posities van de windturbines in alternatief 3A wordt de in de structuurvisie aangewezen locatie niet tot aan de rand ingevuld; de onderlinge afstand tussen windturbines is kleiner dan die op basis van de aangewezen locatie zou kunnen zijn. Dit werkt gunstig door op de afstand tot diverse omliggende woningen, waarmee de hinder voor deze omwonenden wordt verminderd. De kleinere onderlinge afstand heeft wel als consequentie dat de windturbines elkaar meer beïnvloeden en de totale stroomopbrengst lager is dan bij een grotere onderlinge afstand het geval zou zijn. Alternatief 3A uit de projectMER resulteert daarmee in een voor Energiepark Pottendijk nog haalbare business case in combinatie met minder hinder voor de omwonenden.

2.11 De Commissie voor de m.e.r. heeft positief geadviseerd over het geplande windpark van 50,4 MW

Het MER bevat volgens de Commissie de noodzakelijke milieu-informatie om goed onderbouwde (milieu)afwegingen over Energiepark Pottendijk te kunnen maken (bijlage 8).

2.12 Initiatiefnemers voor de ontwikkeling van windenergie met een grondpositie op locatie Pottendijk hebben onderling overeenstemming bereikt

Energiepark Pottendijk heeft een vergunning aangevraagd voor invulling van de gehele opgave conform de structuurvisie. In mei 2018 is Energiepark Pottendijk tot overeenstemming gekomen met de overige initiatiefnemers over de realisatie van de gehele opgave windenergie Pottendijk. Daarbij heeft Yard Energy per mail bij de gemeente aangegeven dat de gemeente niet meer hoeft te reageren op de aansprakelijkheidsstelling, de brief van mr. A. ten Veen van Stibbe Advocaten d.d. 20 april 2018. Daarmee kan de aansprakelijkheidsstelling als ingetrokken worden beschouwd.

3.1 Een Verklaring van geen bedenkingen is noodzakelijk voor het kunnen verlenen van de vergunning voor de zonneakker

Voor een besluit tot het afwijken van het bestemmingsplan middels een Verklaring van geen bedenkingen is uw raad bevoegd, waarbij uw raad toetst op een goede ruimtelijke ordening. De geplande zonneakker past niet in het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2011 en de locatie is niet in de Structuurvisie Emmen, zonneakkers aangewezen. Het valt daarmee niet onder een van de categorieën waarvoor uw raad heeft bepaald dat geen Verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd. De bij de vaststelling van de structuurvisie Emmen, zonneakkers overgenomen motie 17 december 2015, RIS.7401) en een goede landschappelijke inpassing maken een zonneakker op deze locatie wel mogelijk. De ruimtelijke onderbouw is als bijlage 9 bij dit voorstel gevoegd.

3.2 Uw raad heeft een motie aangenomen die de combinatie van windenergie en zonne-energie mogelijk maakt

Deze motie is in de raadsvergadering van 17 december 2015 behandeld. Deze motie is door het college overgenomen. De motie is als bijlage 11 aan dit raadsvoorstel toegevoegd.

3.3 De zonneakker is landschappelijk goed in te passen in een bijzondere omgeving

De zonneakker wordt aan het zicht onttrokken door grondwallen aan de oostelijke-, westelijke- en zuidelijke zijde en door de bebouwde omgeving van gevestigde lawaaisportbedrijven. Aan de noordzijde wordt door en voor rekening van initiatiefnemer een extra grondwal aangelegd. Hierdoor is de zonneakker in het geheel niet zichtbaar vanaf de openbare weg.

3.4 De provincie ondersteunt dit initiatief

De provinciale omgevingsvisie die momenteel ter inzage ligt biedt de mogelijkheid voor de realisatie van een zonneakker op deze locatie. In het bestuurlijk overleg windenergie in januari 2018 heeft de provincie haar steun uitgesproken voor dit initiatief met de combinatie van windenergie en zonne-energie.

3.5 Realisatie van de zonneakker vindt alleen plaats bij realisatie van en in combinatie met windenergie

In de samenwerkingsovereenkomst zonneakker (bijlage 11) van de gemeente met Energiepark Pottendijk is, in lijn met bovengenoemde motie van 2015, vastgelegd dat de zonneakker alleen gerealiseerd kan worden nadat er windenergie op locatie Pottendijk is gerealiseerd. De realisatie van de zonneakker mag pas worden gestart nadat er van het windpark al minimaal zeven windturbines zijn geplaatst en in gebruik zijn genomen.

3.6 Energiepark Pottendijk heeft aangeboden 20% van het oppervlak van de zonneakker beschikbaar te stellen voor participatie van de samenleving

Bovenstaand aanbod van Energiepark Pottendijk is in lijn met de beleidsnotitie *Maatschappelijk Draagvlak zonneakkers bij dorpen en wijken* en is vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst van de gemeente met Energiepark Pottendijk. Deze 20% komt overeen met circa 7 hectare zonneakker. Voor dit deel wordt participatie georganiseerd, zodat de omgeving kan meeprofiteren van de zonneakker. De gemeente zal dit participatieproces initiëren en ondersteunen.

4.1 De kosten zijn anderszins verzekerd

Voor de voorliggende initiatieven maakt de gemeente kosten voor het opstellen van de WABO-vergunningen en het coördineren van de procedures.

De onderzoeken in het kader van het projectMER voor de windenergie zijn door de initiatiefnemer zelf uitgevoerd en betaald.

De kosten voor de vergunningen worden middels leges verhaald. Daarnaast heeft de gemeente met Energiepark Pottendijk betalingsafspraken gemaakt over de voor windenergie Pottendijk gemaakte plankosten ten bedrage van €315.000 euro. Voor het geplande windpark is een exploitatieovereenkomst met Energiepark Pottendijk overeengekomen.

Voor de zonneakker is een samenwerkingsovereenkomst met Energiepark Pottendijk overeengekomen. Bovengenoemde overeenkomsten voorzien in betalingsafspraken, betalingsgaranties en afspraken over eventuele planschade.

Energiepark Pottendijk zegt toe dat zij, naast het voorkomen van hinder, zoals de maximale tiphoogte van minder dan 150 meter, conform de NWEA gedragscode jaarlijks € 0,50 per opgewekte MWh aan het windfonds Pottendijk zal bijdragen.

Ook heeft Energiepark Pottendijk de direct omwonenden een compensatie aangeboden op basis van de door de omwonenden van het gebiedsplatform gevraagde advies van een extern deskundige.

5.1 In het Regieplan Windenergie Emmen heeft uw raad aangegeven dat een deel van de mogelijke opbrengsten voor de gemeente Emmen aan de windfondsen worden toegevoegd

Bij de vaststelling van de structuurvisie op 28 juni 2016 heeft uw raad het besluit genomen om voor elk van de aangewezen locaties een 'Windfonds Windenergie gemeente Emmen' in te stellen en de kaders daarvoor verder uit te werken.

De Windfondsen maken de financiering van algemene compenserende en mitigerende maatregelen, in en rondom de gebieden die zijn aangewezen voor windenergie, mogelijk.

Het windfonds voor locatie Pottendijk wordt conform het raadsvoorstel van 28 juni 2016 gevoed met een exploitatiebijdrage van de exploitant, een jaarlijks bedrag van de gemeente ter grootte van de jaarlijkse te ontvangen OZB van de betreffende windturbines op die locatie en een jaarlijkse bijdrage van de provincie

gedurende 10 jaar.

Daarnaast heeft de gemeente met Energiepark Pottendijk afspraken gemaakt over een opstalovereenkomst voor het plaatsen van twee windturbines op het perceel van de gemeente Emmen. De opstalovereenkomst is gebaseerd op een marktconforme vergoeding. Dit betreft, uitgaande van 3,6 MW windturbines, een jaarlijks bedrag van € 54.000,- die aan het windfonds Pottendijk wordt toegevoegd.

4. Kanttekeningen

2.1 De bewoners van het gebiedsplatform geven aan dat er maximaal 12 windturbines moeten worden geplaatst

De bewoners geven daarbij aan dat de gemeente Emmen de regie heeft genomen over de opgelegde taakstelling aan windenergie, om daarmee hinder en gezondheidsrisico's voor bewoners zo veel mogelijk te voorkomen en dat een windpark met 12 windturbines leidt tot minder hinder en minder direct gehinderden. Daarbij geven de bewoners tevens aan dat Energiepark Pottendijk BV in januari heeft aangegeven dat realisatie van de gehele opgave met 12 windturbines van 4,2 MW mogelijk is. Energiepark Pottendijk BV heeft een vergunning aangevraagd op basis van alternatief 3A van de projectMER met 14 windturbines. Daarbij heeft Energiepark Pottendijk B.V. verklaard dat de onderhandelingen met Raedthuys en Yard er toe hebben geleid dat er enerzijds duidelijk is ontstaan over de gehele opgave, maar dat de onderhandelingen anderzijds ook gevolgen hebben voor de business case. Daarbij hebben zij aangegeven dat er bij 14 windturbines geen twijfel is over de financierbaarheid van het aangevraagde windpark maar dat zij bij een opgelegde beperking tot 12 windturbines rekening moeten houden met een niet financierbare business case.

2.2 Energiepark Pottendijk heeft nog geen schriftelijke toestemming om een windturbine op het perceel dat in gebruik is door Motodrôme te plaatsen

Recreatieschap Drenthe heeft een erfpachtovereenkomst met MSV Motodrôme. Beide partijen staan in de basis positief tegenover het plaatsen van een windturbine op het perceel, maar zijn onderling nog niet tot afspraken gekomen. De verwachting is dat beide partijen op korte termijn tot overeenstemming komen, zodat Energiepark Pottendijk ook voor die windturbine in oktober 2018 een subsidie kan aanvragen.

3.1 Het afgeven van de Verklaring van geen bedenkingen voor de zonneakker kan alleen indien de Verklaring van geen bedenkingen voor het windpark van 50,4MW wordt verleend

Vanwege de voorwaarde dat de zonneakker alleen in combinatie met het aangevraagde windpark mag worden gerealiseerd is eerst een Verklaring van geen bedenkingen voor het windpark noodzakelijk. Vanwege de onderlinge afhankelijkheid van de Verklaringen van geen bedenkingen worden beide verklaringen voor behandeling in dezelfde raadsvergadering aangeboden.

5. Financiën

Zoals onder 4.1 bij argumenten aangegeven worden de gemeentelijke kosten voor de WABO-vergunningen middels leges verhaald en zijn de onderzoeken in het kader van de projectMER voor de windenergie door de initiatiefnemer zelf uitgevoerd en betaald.

Voor de plankosten van de windenergieopgave Pottendijk heeft de gemeente met Energiepark Pottendijk betalingsafspraken gemaakt. Van de €650.000,- geraamde plankosten voor de gehele windenergieopgave van 95,5 MW windenergie komt €315.000,- ten laste van dit project. Met Energiepark Pottendijk is overeengekomen dat dit bedrag in 6 termijnen wordt voldaan. Het resterende bedrag van € 335.000,- aan plankosten komt ten laste van de locaties N34 en Zwartenbergerweg.

De overeengekomen exploitatieovereenkomst en de samenwerkingsovereenkomst voorzien in de betalingsafspraken, betalingsgaranties en afspraken over eventuele planschade.

Het windfonds voor locatie Pottendijk wordt gevoed met de gemeentelijke OZB opbrengsten van het windpark van 50,4 MW, een jaarlijkse bijdrage van de provincie van € 50.400,- gedurende een periode van 10 jaar, de opstalvergoeding voor de turbines op gemeentelijk terreinen de bijdrage van de

exploitant uit de exploitatieovereenkomst.

De compensatie voor de directe omwonenden betreft een private overeenkomst en wordt door de exploitant rechtstreeks aan de direct omwonenden betaald.

6. Uitvoering

Het windfonds voor locatie Pottendijk wordt gevoed vanaf het moment dat het windpark in exploitatie wordt genomen, dat zal naar verwachting in 2020 zijn. De gemeente maakt in overleg met de omwonenden nadere afspraken over de vraag hoe bepaald wordt waar het geld uit het windfonds aan wordt besteed.

Deze afspraken worden na uitwerking aan uw raad ter besluitvorming aangeboden.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 28 augustus 2018.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2018	RA18.0073	B	1	18/562

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 augustus 2018, B&W nummer: 18/560;
Gelet op artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht;
Gelet op artikel 2.12 lid 1 onder a ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
Gelet op de Structuurvisie Emmen windenergie, vastgesteld in de raad van 28-06-2016;
Gelet op de Structuurvisie Emmen, zonneakkers, vastgesteld in de raad van 17-12-2015;

overwegende dat:

- de procedures conform het bepaalde in de WABO hebben plaatsgevonden;
- de ontwerp-omgevingsbesluiten met bijbehorende stukken vanaf 1 juni 2018 voor zes weken ter inzage hebben gelegen;
- dat zienswijzen zijn ingediend;

Besluit:

1. De Nota van beantwoording zienswijzen vast te stellen;
2. Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor de realisatie van een windpark van 50,4 MW met maximaal 14 windturbines met een tiphoogte van minder dan 150 meter voor een periode van 16 jaar op de voor windenergie aangewezen locatie Pottendijk, in afwijking van het bestemmingsplan;
3. Te verklaren geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van een omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonneakker van maximaal 35,5 hectare voor een periode van 30 jaar op locatie Pottendijk, in afwijking van het bestemmingsplan;
4. Voor de ontwikkeling van windenergie op locatie Pottendijk geen exploitatieplan op te stellen;
5. Het ingestelde windfonds Pottendijk door de gemeente te voeden met:
 - 1) de jaarlijkse vergoeding van de door de gemeente te sluiten opstalovereenkomst voor het plaatsen van twee windturbines op het perceel van de gemeente;
 - 2) een bedrag ter grootte van de jaarlijkse OZB opbrengsten van het windpark op locatie Pottendijk;
 - 3) de exploitatiebijdrage van de exploitant van het windpark Pottendijk.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 september 2018.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout