

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2018	RA18.0105	A	16	18/727

Onderwerp:

Wijziging Verordening Maatschappelijke Ondersteuning 2015

Portefeuillehouder: R. Wanders

Team: Account, Beleid en Bedrijfsvoering sociaal domein

E.H. Huisman, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

De wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 vast te stellen en deze met ingang van 1 januari 2019 in werking te laten treden.

Bijlage(n)

1. De wijzigingsverordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015;
2. Overzicht van de wijzigingen;
3. Adviezen Cliëntenraad PW & WSW en Wmo raad;
4. Antwoordbrieven advies Cliëntenraad PW & WSW en Wmo raad

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 13 november 2018 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2018	RA18.0105	A	16	18/727

1. Inleiding

Op 1 januari 2019 wordt van rijkswege de maximale eigen bijdrage Wmo ingevoerd. De eigen bijdrage zal niet langer inkomensafhankelijk zijn, maar € 17,50 per vier weken bedragen, ongeacht inkomen, vermogen en zorggebruik. Dit wordt het abonnementstarief genoemd. De gemeente Emmen ontvangt in verband met deze invoering minder inkomsten uit de eigen bijdragen. Deze vermindering wordt door het Rijk slechts ten dele gecompenseerd. Voor de gemeente Emmen begroten we daarom € 300.000 per jaar aan verminderde inkomsten. Als gevolg van de invoering van het abonnementstarief en de noodzaak om tot een doelmatige inzet van middelen te komen, hebben we besloten om de Tegemoetkoming Chronisch zieken en Gehandicapten (TCG) te laten vervallen. Om minima die gebruik maken van een Wmo-voorziening toch te compenseren wordt voorgesteld om de Wmo-bijdrage voor die groep op nihil te stellen. Vorenstaande vergt aanpassing van de Wmo-verordening. Dit voorstel ziet hierop.

2. Beoogd effect

We blijven de Wmo uitvoeren binnen de beschikbare middelen en compenseren Wmo-cliënten met een inkomen tot en met 110% van het sociaal minimum.

3. Argumenten

1.1 Met deze maatregel compenseren we de Wmo-bijdrage voor minima.

Om inwoners met een laag inkomen toch te blijven compenseren wordt voor iedereen met een inkomen tot en met 110% van het sociaal minimum de eigen bijdrage op nihil gesteld. Hiermee compenseren we specifiek de groep met een laag inkomen en hoge (zorg)kosten. Inwoners die hiervoor in aanmerking komen hoeven hiervoor zelf geen actie te ondernemen. Dit verloopt automatisch via het CAK die de Wmo-bijdrage berekent en int.

1.2 De eigen bijdrage moeten worden vastgesteld bij Wmo-verordening.

Op grond van artikel 2.1.4, lid 2b, onder 2, van de Wmo 2015 kan in de verordening de hoogte van de bijdrage voor de verschillende soorten van voorzieningen verschillend worden vastgesteld en kan worden bepaald dat de bijdrage voor een maatwerkvoorziening dan wel een persoonsgebonden budget afhankelijk is van het inkomen en vermogen van de cliënt en zijn echtgenoot. Dit is ook vastgesteld in artikel 3.8, lid 2a, van het landelijke Uitvoeringsbesluit Wmo 2015. Het gaat hier om een bevoegdheid van de raad. Immers, op grond van artikel 147 van de Gemeentewet stelt de raad alle verordeningen vast.

4. Kanttekeningen

1.1 Opheffen van de TCG zal bij een bepaalde groep Wmo-gebruikers tot onvrede leiden.

Sinds 2015 krijgen Wmo-gebruikers de TCG uitbetaald. In 2019 zal dit niet langer het geval zijn, maar mogelijk zullen zij hierover wel vragen gaan stellen of hierom verzoeken. Dit vraagt om zorgvuldige en consequente uitleg. Het afschaffen van de TCG, ondanks dat de eigen bijdrage tegelijkertijd op nihil wordt gesteld, roept mogelijk onvrede op. Het belangrijkste (tegen)argument is echter dat met de afschaffing van de TCG, de middelen we hebben nu daadwerkelijk terecht komen bij de inwoners die het het meest nodig hebben.

5. Financiën

In het besluit tot vrijgeven van de gewijzigde beleidsteksten aan de adviesraden, BW 18.0689, is over de financiële gevolgen al aangegeven dat door de afschaffing van de TCG een bedrag van € 1.682.323 vrijvalt en dat deze middelen worden herbestemd in het sociaal domein. Voor het compenseren van de eigen bijdrage voor minima wordt € 428.323 gereserveerd. In tegenstelling tot wat in dat voorstel is verwoord, zullen de resterende middelen (ca. 1,2 mln.) worden betrokken bij de besluitvorming over de investeringsagenda. Afhankelijk van de prioritering van het college wordt dit in december 2018, dan wel maart 2019 aan de raad voorgelegd.

6. Uitvoering

Na wijziging van de Wmo-verordening brengen we inwoners met een Wmo-voorziening schriftelijk op de hoogte van de wijzigingen met betrekking tot de eigen bijdrage en de TCG. Ook zal de gemeentelijke communicatie hierop worden aangepast. We passen in december 2018 de parameters richting het CAK aan, zodat vanaf 1 januari 2019 de eigen bijdrage voor minima op nihil wordt gesteld.

Voordat de wijzigingen in werking treden, moet deze conform Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden gepubliceerd.

Het is niet noodzakelijk om een overgangstermijn te hanteren, aangezien betrokkenen de tegemoetkoming over het jaar 2018 al hebben ontvangen en aanvragen voor 2019 nog niet kunnen worden ingediend.

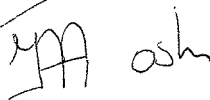
Het artikel in het Uitvoeringsbesluit maatschappelijke ondersteuning gemeenten Emmen 2017 (art 6, lid 2d en lid 3) over de jaarlijkse vaststelling van de hoogte van de TCG komt met de afschaffing van de TCG te vervallen. Paragraaf 3.5 van de Wmo-beleidsregels gaat echter in op de tegemoetkoming wegens meerkosten en in dezelfde paragraaf wordt daarom ook verwezen naar de TCG. De tekst over de TCG komt te vervallen door de wijziging van het Uitvoeringsbesluit.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 13 november 2018.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,



I.A.A. Oostmeijer-Oosting

de burgemeester,



H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2018	RA18.0105	A	16	18/727

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.13 november 2018, B&W nr. 18/727;

gelet op het bepaalde in artikel 2.1.4 tweede lid, onder b ten tweede van de Wmo 2015 en artikel 3.8 lid 2, onder a, van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

besluit:

de volgende wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Emmen 2015 vast te stellen;

Artikel I

A

In artikel 1 wordt de volgende definitie toegevoegd:

- inkomen: het inkomen als bedoeld in artikel 3.8 van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015;

B

Na artikel 16, lid 1 onder b, wordt, lid 1 onder c, ingevoegd luidend:

- c. De bijdrage voor algemene voorzieningen en maatwerkvoorzieningen, niet zijnde beschermd wonen of opvang, wordt op nihil gesteld voor cliënten met een bijdrageplichtig inkomen dat gelijk aan of lager is dan 110% van het sociaal minimum, waarbij het sociaal minimum gelijk is aan de bedragen genoemd in artikel 3.8, lid 1, onder a en c van het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

Artikel II

Dit besluit treedt op 1 januari 2019 in werking.

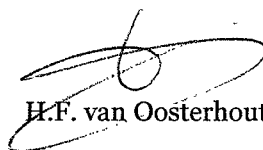
Vastgesteld in de openbare vergadering van 20 december 2018.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout

Toelichting

Artikel 1 Begripsbepalingen

Om duidelijk aan te geven bij welk inkomen de bijdrage op nihil wordt gesteld, is een definitie van het begrip inkomen opgenomen. Dit begrip is gelijk aan de definitie uit het Uitvoeringsbesluit Wmo 2015.

Artikel 16 lid 1 onder c

Op grond van artikel 2.1.4, lid 2, onder b ten tweede, jo. artikel 3.8, lid 2, kan in de verordening worden vastgelegd dat voor personen met een daarbij omschreven bijdrageplichtig inkomen, de bijdrage op nihil worden gesteld.

Met deze bepalingen wordt er voor gezorgd dat de bijdrage voor mensen met een inkomen dat niet hoger is dan 110% van het sociaal minimum op nihil wordt gesteld. Dit sluit aan bij het gemeentelijk minima beleid. Het innen van de bijdrage verloopt via het CAK en wordt automatisch vastgesteld.

Voor 2018 gelden de volgende inkomensgrenzen:

Huishouden	Inkomensgrens
Eenpersoonshuishouden jonger dan 65 jaar	€ 20.967
Eenpersoonshuishouden, ouder dan 65 jaar	€ 16.018
Meerpersoonshuishouden, jonger dan 65 jaar	€ 35.175 (overeenkomstig landelijke regeling)
Meerpersoonshuishouden, 65 jaar en ouder	€ 22.117

Jaarlijks worden de inkomensgrenzen voor het minimabeleid aangepast aan de hand van de inkomensgrenzen die zijn vastgesteld in artikel 3.8 van het uitvoeringsbesluit Wmo 2015, waarbij 120% van het sociaal minimum wordt gehanteerd. Deze bedragen zijn voor dit lid herberekend naar 110% van het sociaal minimum. Meerpersoonshuishoudens, jonger dan 65 jaar met een inkomen dat niet hoger is dan € 35.175,- betalen geen eigen bijdrage. Daarom wordt voor deze groep het bedrag uit het landelijk Umo 2015 overgenomen.