

Uitvoeringsplan

Veiligheid 2019



Woord vooraf

We leven in een van de veiligste grote gemeenten van Nederland. Dat is geen verdienste van de politie of de overheid alleen: we dragen samen met onze inwoners zorg voor veiligheid.

De Veiligheidsmonitor 2017 laat zien dat onze inwoners steeds positiever zijn over de leefbaarheid en de veiligheid van de woonomgeving in onze gemeente. We scoren een ruime 7 als rapportcijfer. De dalende criminaliteitscijfers passen bij dit beeld: op een lichte stijging van woninginbraken na, is de criminaliteit in het afgelopen jaar op alle fronten gedaald. Wij zien dit als een bevestiging dat we samen met inwoners, politie en partners de juiste inzet plegen.

Tegelijkertijd moeten we ons niet 'rijk rekenen'. Veiligheid is een thema dat continu onze aandacht vraagt; op alle fronten. U ziet dat ook terug in het Jaarwerkplan van de Politie Zuidoost-Drenthe. Het jaarwerkplan van de politie sluit naadloos aan op dit uitvoeringsplan voor het jaar 2019.

Een vijftal onderwerpen geven we het komende jaar extra aandacht. Het zijn onderwerpen, die veel impact hebben en die een grote bedreiging vormen voor de veiligheid van onze gemeente. Wij maken ons steeds meer zorgen over huiselijk geweld, kindermishandeling en de toename van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren.

Onze prioriteiten in 2019 zijn daarom:

- Aanpak georganiseerde/ondermijnende criminaliteit
- Terugdringen alcohol- en drugsgebruik onder jongeren
- Minder overlast en minder woninginbraken en geweld
- Terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling
- Veilige grootschalige incidenten en evenementen

De rol van de gemeente hierin is belangrijk. De rol van de burgemeester/burgervader ook. Maar hier zitten grenzen aan. Een veilige gemeente bereik je niet door de burgemeester steeds meer bevoegdheden te geven. Die veilige en leefbare gemeente bereiken we wel door als gemeente, politie, partners en inwoners samen te werken. En daar gaan wij in 2019 vol passie mee door!

Eric van Oosterhout,
Burgemeester van de gemeente Emmen

Inhoudsopgave

1	Leeswijzer	4
2	Veiligheidsvelden	4
2.1	Veilige woon- leefomgeving.....	4
2.1.1	Aanpakken (woon)overlast	4
2.1.2	Terugdringen woninginbraken	6
2.1.3	Integrale wijkaanpak Angelslo	7
2.2	Zorg en veiligheid	8
2.2.1	Kwetsbare personen en personen met verward gedrag	8
2.3	Jeugd en veiligheid	10
2.3.1	Alcoholmatiging jeugd.....	10
2.3.2	Huiselijk geweld en kindermishandeling.....	11
2.4	Bedrijvigheid en veiligheid.....	12
2.4.1	Veilige evenementen	13
3.4.3	Veilig uitgaan.....	14
2.5	Fysieke/externe veiligheid	15
2.5.1	Crisismanagement/brandweezorg	15
2.5.2	VTH keten i.r.t. Omgevingswet	16
2.5.3	Verkeersveiligheid	17
2.6	Integriteit en veiligheid.....	19
2.6.1	Georganiseerde criminaliteit / ondermijning.....	19
2.6.2	Polarisatie en radicalisering	21
2.6.3	Cybercrime	22
3	Beschikbare financiële middelen	24
	Bijlage 1: Overzicht veiligheidsvelden	25

1 Leeswijzer

Dit uitvoeringsprogramma is opgedeeld in zes beleidsvelden. Vijf daarvan sluiten aan bij de indeling die de Vereniging Drentse Gemeenten hanteert in het Kernbeleid Veiligheid. We hebben daar zelf het thema zorg & veiligheid aan toegevoegd:

1. Veilige woon- en leefomgeving
2. Zorg & veiligheid
3. Jeugd & veiligheid
4. Bedrijvigheid & veiligheid
5. Fysieke/externe veiligheid
6. Integriteit & veiligheid

In hoofdstuk 2 laten we bij ieder beleidsveld zien wat we in 2018 gedaan hebben, wat er bereikt is en wat we in 2019 gaan doen. Deze zijn afgestemd met en sluiten aan op het jaarplan van de politie. Dit uitvoeringsplan sluit af met een overzicht van de beschikbare middelen.

2 Veiligheidsvelden

2.1 Veilige woon- leefomgeving

Dit veiligheidsveld bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in wijken en buurten te maken hebben. De onveiligheid binnen dit veld heeft een heel herkenbaar karakter. Thema's zijn bijvoorbeeld overlast tussen bewoners, verloedering, woninginbraak, fietsendiefstal, maar ook huiselijk geweld en overlast door drugs- en alcoholgebruik.

Onze aandacht voor een veilige woon- en leefomgeving vertalen wij in meer toezicht en handhaving door gemeentelijke boa's en het gebruik van camera's op hotspots. Dit doen we om orde verstoring gedrag te kunnen signaleren en tegengaan. De bezetting van gemeentelijke boa's bestaat momenteel uit 12 Fte en het aantal camera's (vaste en tijdelijke) bedraagt momenteel 27. De camera's zijn geplaatst op diverse locaties in het uitgaansgebied Emmen-Centrum, bij de spoorwegstations, bij de fietstunnel naar Barger-Oosterveld, bij het stadion De Oude Meerdijk en op aandachtlocaties in verschillende wijken en dorpen.

2.1.1 Aanpakken (woon)overlast

Onder 'overlast' verstaan we een in meerdere of mindere mate verstoring van de openbare orde in publieke ruimten door één of meer personen. Dit is ruim omschreven, maar overlast kent dan ook vele verschijningsvormen. Om tot een daadkrachtig optreden te komen, richten wij ons in dit veiligheidsveld vooral op de overlast in de directe leefomgeving van degene die overlast ervaart.

Wat waren de acties in 2018?

In 2018 hebben we fors ingezet op het terugdringen van overlast. Veel van die acties richtten zich op het beperken en voorkomen van de overlast van personen met verward gedrag, overlast door alcohol- en/of drugsgebruik en burenruzies.

Tevens is er inzet gepleegd in het kader van schoon, heel en veilig. Daarnaast hebben we

uitvoering gegeven aan de motie “Meer mogelijk voor Handhaving”. We bezien hoe handhaving beter ingezet kan worden.

Wat hebben we bereikt in 2018?

In 2018 is het aantal overlastmeldingen bij de politie met 2% gedaald. De meeste overlastmeldingen hebben betrekking op drugs/drank en personen met verward gedrag. Ten aanzien van schoon, heel en veilig is een flinke stap gemaakt. Uit de veiligheidsmonitor 2017 blijkt dat alle cijfers ten aanzien van fysieke kwaliteit positief ontwikkeld zijn. Wel blijft de fysieke kwaliteit het meest genoemde overlastaspect in de veiligheidsmonitor.

Wat betekent dit voor 2019?

Inzet op verminderen van overlast blijft in 2019 noodzakelijk. De nadruk komt voornamelijk te liggen op de sociale overlast, maar ook fysieke overlast wordt aangepakt. De acties genoemd onder het thema “aanpak van kwetsbare personen en personen met verward gedrag” zullen hun weerslag hebben op het aantal overlastmeldingen. De acties worden gevolgd en de veiligheidsvelden zullen nauw samenwerken.

Uitwerking aanpak (woon)overlast
Ambitie: Het verder terugdringen van het aantal overlastmeldingen en de dalende lijn van de veiligheidsmonitor worden doorgezet.
Resultaat: Het aantal overlastmeldingen over 2019 is afgenomen met 6%.
Indicator: Gebiedsscan politie, MMmeter, analyses woon- en leefbaarheidsvisies, meldingen MP.
Samenhangend beleid: Wonen, zorg en veiligheid, fysieke veiligheid (verkeer), Verkeer, ruimte (team BLE).

Acties
Lopende acties:
Inzet van buurtbemiddeling
Inzet bureau woontalent
Nauwe samenwerking met veiligheidsveld ‘zorg en veiligheid’
Inzet gebiedstoezicht
In samenspraak met EOP’s prioriteiten stellen aan het onderhoudsniveau van de woonomgeving.
Evaluatie bureau woontalent
Gevolg geven aan rapport ten aanzien van de motie “meer mogelijkheden voor handhaving”
Aansluiten bij zorgoverleggen, om overlastaspect onder de aandacht te brengen
Stimuleren inwonersparticipatie
Ontwikkelen aanpak per overlastfenomeen

2.1.2 Terugdringen woninginbraken

Woninginbraken hebben een grote impact op slachtoffers en hun omgeving. Na een jarenlange daling zien we in 2018 een lichte stijging.

Wat waren de acties voor 2018?

In 2018 is er vanuit de politie ingezet op de persoonsgerichte aanpak. De andere acties waren vooral gericht op de bewustwording en voorlichting van de inwoners.

Wat hebben we bereikt in 2018?

De persoonsgerichte aanpak van politie in samenwerking met de gemeente zorgt ervoor dat de bekende woningovervallers (veelplegers) en buitenlandse dadergroepen beter worden gevolgd en dat soms zelfs preventief optreden mogelijk is. Partijen zijn zeer tevreden over de Persoonsgebonden aanpak (PGA) en de positieve spin-off ervan. Toch zien we een lichte toename ten opzichte van andere jaren.

Wat betekent dit voor 2019?

We continueren de PGA en gaan met de politie de woninginbraakcijfers analyseren. Vanuit de analyse worden passende maatregelen uitgevoerd. Daarbij willen we vroegtijdig inwoners waarschuwen zodat ook zij passende maatregelen kunnen nemen. Burgernet en buurtapps kunnen behulpzaam zijn bij het voorkomen van woninginbraken.

Ambitie: Het terugdringen van het aantal woninginbraken
Resultaat: <ul style="list-style-type: none">- Verminderen aantal woning inbraken;- Verbeteren veiligheidsgevoel inwoners;- Vergroten ophelderingspercentage;- Verhogen bewustzijn bewoners en maatschappelijke organisaties.
Indicator: Gebiedsscan politie en aantal opgeloste zaken.
Samenhangend beleid: Wonen

Acties
Lopende acties:
Gerichte communicatie over inbraakpreventie richting inwoners waaronder witte voetjes-acties, donkere dagen offensief, informatiebijeenkomsten etc.
Realiseren van een digitaal opkopersregister (DOR) en handhaving van de naleving van de verplichting tot het hebben van een opkopersregister.
Monitoring ex-gedetineerden.
Persoonsgerichte (PGA) aanpak recidivisten.
Stimuleren gebruik Buurt WhatsApp groepen.
Uitvoering geven aan - deelnemen aan- en regie voeren op - het integrale plan van aanpak woninginbraken.

2.1.3 Integrale wijkaanpak Angelslo

In 2016 kwamen er in toenemende mate meldingen van overlast uit Angelslo. Uit een in 2017 uitgebrachte wijkanalyse door Platform 31 wordt Angelslo bestempeld als een 'vroegsignaleringswijk'. Daarmee geven ze aan dat de wijk qua leefbaarheid nu net voldoende scoort, maar dat er sprake is van stagnatie die de voorbode is van verval. Op dat moment is gekozen om een taskforce samen te stellen om de meest urgente problemen op het gebied van fysieke leefbaarheid, verbetering van de sociale leefbaarheid en veiligheid aan te pakken.

Wat waren de acties in 2018?

In juli 2018 is het programmateam Angelslo gestart met als aandachtsgebieden: sociaal, fysiek en veiligheid. Dit programmateam heeft de rol van de taskforce overgenomen, Allereerst heeft het team zich breed georiënteerd op de wijk Angelslo.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Na de eerste wijkanalyse in 2018 gekozen voor het up-to-date brengen van alle beschikbare informatie over Angelslo. Weliswaar ontbrak het nog aan een formele opdracht maar door direct van start te gaan kon de "winkel open blijven" en zowel doorgewerkt aan bestaande initiatieven als het oppakken van nieuwe activiteiten en thema's. Daarnaast zijn de programmamanager en het programmateam in gesprek gegaan met alle stakeholders in de wijk en binnen de gemeentelijke organisatie. Dit vormt de basis voor het programmaplan.

Wat betekent dit voor 2019?

Zowel de opdrachtformulering als het programmaplan worden begin 2019 vastgesteld. Vanuit daar wordt gewerkt aan een uitvoeringsprogramma. Samen met de inwoners, vrijwilligers en professionals van de wijk zal komend jaar ingezet worden op diverse verbeteracties. Urgente thema's worden per pijler bepaald en er wordt integraal en in samenhang opgepakt. Vernieuwend en creatief.

Voorbeeld:

Stel in Angelslo blijken er veel woninginbraken plaats te vinden. Dit wordt uiteraard vanuit veiligheid opgepakt in samenwerking met de politie. In Angelslo geldt dat we alle thema's altijd integraal oppakken. Voor het terugdringen van woninginbraken zal vanuit het aandachtsgebied sociaal zal bijvoorbeeld de sociale controle in de wijk door buurtgenoten (bevorderen van de sociale cohesie) worden gestimuleerd en vanuit het aandachtsgebied fysiek wordt het snoeien van het groen en de openbare verlichting aangepakt.

Ambitie:

Vergroten van de leefbaarheid in de wijk Angelslo door een integrale wijkaanpak.

Resultaat:

Het aantal meldingen voor de wijk Angelslo is afgenomen.
Een nulmeting ten aanzien van het de leefbaarheid.

Indicator:

Gebiedsscan politie en burgerpeiling.

Samenhangend beleid:

Programma Angelslo

Acties

Lopende acties:

Inzet bureau Woontalent in de wijk Angelslo

Burgerpeiling op wijkniveau Angelslo uitvoeren
Bewustwordingsbijeenkomsten polarisatie en radicalisering in de wijk Angelslo
Woon- en leefbaarheidsvisie wijk Angelslo (met daarin veiligheid)
Tweewekelijks overleg met wijkagenten
Nieuwe acties:
Uitvoeren programmaplan integrale wijkaanpak Angelslo
Prioriteiten in wijk Angelslo voor pijler veiligheid bepalen
Handhaving zichtbaarder in de wijk
Buurtbemiddeling versterken
Evaluatie inzet bureau woontalent in Angelslo

2.2 Zorg en veiligheid

In de afgelopen jaren constateren we dat het zorg- en veiligheidsdomein nadrukkelijk steeds meer naar elkaar toegroeien. Adequate zorg aan de voorkant voorkomt veiligheidsproblematiek of verstoring van de openbare orde aan de achterkant. Landelijke evaluaties van incidenten versterken dit beeld.

Een groot aantal partijen zoals De Toegang, Veilig Thuis Drenthe, het Veiligheidshuis Drenthe, de GGD, de hoofdaanbieders (WMO), de zorginstellingen zoals de GGZ, VNN kan daarbij betrokken zijn.

Goede afspraken over het op- en afschalen van zorg en de verantwoordelijkheid met betrekking tot casus- en procesregie zijn nodig.

2.2.1 Kwetsbare personen en personen met verward gedrag

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

In het Uitvoeringsplan veiligheid 2018 hebben wij het thema kwetsbare inwoners samengebracht met personen met verward gedrag (PVG). We hebben bestuurlijk en ambtelijk deelgenomen in de Drentse aanpak. Inzet was het bieden van adequate hulp aan onze kwetsbare inwoners. In dit kader is een groot aantal nieuwe en lopende acties uitgevoerd.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Het team Casusregie is in het eerste kwartaal van 2018 gestart. Zo ook de implementatie van het rapport Dannenberg (van beschermd wonen naar een beschermd thuis).

In 2018 zijn de voorbereidingen getroffen voor de verhuizing van het Leger des Heils naar de Weerdingerstraat in Emmen.

Er wordt invulling gegeven aan nieuwe ondersteuningsvormen tussen opvang en beschermd wonen. Gemeenten, corporaties en andere organisaties stemmen in het kwartaaloverleg af en maken afspraken over de randvoorwaarden voor begeleid wonen.

Daarnaast zijn diverse acties uitgevoerd om de toegankelijkheid te verbeteren.

Ten aanzien van personen met verward gedrag is het afgelopen jaar eveneens een aantal belangrijke stappen gezet. We hebben in Drenthe een bovenlokale triageruimte beschikbaar in de vorm van de Spoedpoli en het vervoer via Psycholance georganiseerd.

Mede door de inzet van Emmen hebben wij extra subsidie ontvangen voor de uitvoering in Drenthe. De analyse is uitgevoerd en vormt de basis voor het sluitend maken van de keten.

In Angelslo en Emmen–Zuid is het Optimaal Leven team gestart.

Wat betekent dit voor 2019?

In 2019 dient opnieuw geïnvesteerd te worden in het bij elkaar brengen van het thema Veiligheid en Zorg. Het sluitend maken van de keten rondom PVG vraagt in 2019 meer capaciteit.

De gemeente Emmen dient met alle zorgpartijen concrete afspraken te maken over het op- en afschalen van zorg en de verantwoordelijkheid voor de casus – en procesregie.

Ook de invoering van de Wet verplichte ggz per 1-1-2020 dient komend jaar in dit kader te worden meegenomen.

Uitwerking kwetsbare personen en personen met verward gedrag

Ambitie:

Kwetsbare personen worden zoveel mogelijk in hun eigen sociale omgeving begeleid en ondersteund om vanuit die situatie te werken aan herstel en zelfredzaamheid. Voor mensen die verward gedrag vertonen dient een sluitende persoonsgerichte aanpak van zorg en veiligheid gestalte te krijgen.

Resultaat:

Voorkomen van persoonlijk leed en maatschappelijke onrust.

Meer begrip van omgeving voor de situatie.

Minder overlast door tijdige en passende zorg/begeleiding.

Indicator:

Aantal meldingen

Samenhangend beleid :

WMO- , Zorg- (o.a. Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen), Jeugd- en Gezondheidsbeleid

Acties

Lopende acties:

Deelname Drentse werkgroepen en advisering Bestuur.

Uitvoering team casusregie.

Verdere implementatie rapport Dannenberg.

Inzetten ervaringsdeskundigen en ondersteuning van ouders en naasten.

Ontwikkelen nieuwe ondersteuningsvormen tussen opvang, beschermd wonen en begeleiding.

Verbeteren registratie van/door opvanginstellingen .

Opstarten monitoring landelijke toegankelijkheid Beschermd Wonen in EAGLE-verband.

Nieuwe acties:

Uitvoeren Lokaal PVA sluitend maken keten rondom PVG.

Uitvoering geven aan sluitende afspraken met zorgpartijen over casus- en proces regie en bijbehorende verantwoordelijkheden (AVE-model Leeuwarden).

Organiseren van tijdelijke voorziening bij terugval.

Gezamenlijke ontwikkeling van nieuwe woonvarianten.

Innovatieve woonoplossingen voor daklozen met psychische kwetsbaarheid en waar mogelijk bieden van maatwerkoplossingen voor deze doelgroep

Regionale samenwerking intensiveren in de aanloop naar het nieuwe verdeelmodel.

Vorbereidingen treffen voor de invoering van de Wet verplichte ggz per 1-1-2020.

2.3 Jeugd en veiligheid

Bij jeugd en veiligheid denken wij aan overlastgevende jongerengroepen, individuele probleemjongeren, veilig uitgaan en aan middelengebruik. Echt criminele jongerengroepen zijn er in onze gemeente niet, wel groepen jongeren die in bepaalde wijken/dorpen overlast veroorzaken. Met deze jongeren gaan wij in gesprek over hun gedrag. Dat levert goede resultaten op. Voor individuele jongeren met problemen is er de mogelijkheid van een persoons-gerichte aanpak van hulpverlenende instellingen.

Veilig uitgaan bevorderen wij met de Kwaliteitsmeter veilig uitgaan. In overleg met de lokale horeca en de (horeca-)politie leiden wij het uitgaan in Emmen in goede banen. Het naleven van de huisregels horeca, de individuele en collectieve horecaontzeggingen en zo nodig gebiedsverboden horen daar bij.

We willen de uitbreiding van de bevoegdheden van de Boa's in de openbare ruimte (uitgaansgebieden, schoolomgevingen) onderzoeken. Huiselijk geweld en kindermishandeling vragen nadrukkelijk onze aandacht. Een toenemend punt van zorg is het gebruik van sociale media om te pesten. De gevolgen hiervan kunnen ernstiger zijn dan fysieke mishandeling.

2.3.1 Alcoholmatiging jeugd

Het meest in het oog springende onderwerp is hier het alcoholgebruik (of breder naar drugsgebruik: het middelengebruik). Drugsgebruik heeft met name gevolgen voor de eigen gezondheid, alcoholgebruik geeft daarnaast de bekende negatieve effecten in het sociale leven en het verkeer. De problematiek manifesteert zich niet alleen in de openbare ruimte (horeca en uitgaansgebieden), maar ook bij het verenigingsleven (paracommercie) en bij evenementen (bijv. voetbal). Het drank- en drugsgebruik kan gepaard gaan met geweld, vernielingen en geluidsoverlast. Ook de risico's voor de gezondheid komen nadrukkelijk in beeld (M&Gezond!).

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

In het vorige uitvoeringsprogramma waren er geen acties opgenomen.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Vermindering van het alcoholgebruik is, net als bij het roken, een zaak van lange adem. Wij willen een omslag in denken bevorderen, niet alleen bij de jongeren zelf, maar ook bij hun ouders. Onze aandacht gaat ook uit naar de grote evenementen, de sportverenigingen (kantines) en de gewone horeca. Vermindering van het alcoholgebruik levert, naast positieve effecten op de gezondheid, ook een gunstig effect voor de veiligheid in het verkeer en het uitgaansleven.

Wat betekent dit voor 2019 ?

De gemeente gaat als regievoerder op dit thema actief inzetten. Dit doen we samen met betrokken externe partners: ouders, politie, horecaondernemers, supermarkten, scholen, VNN, GGD, evenementenorganisatoren, preventief jongerenwerkers (Sedna), buurt- en sportcoaches en jongerencentra. Ook jongeren zelf willen we bij de aanpak betrekken.

Ter ondersteuning maken we gebruik van het preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet.

Uitwerking alcoholmatiging jeugd

Ambitie:

Vergroten van de bewustwording omtrent alcoholgebruik, vermindering van de consumptie

Resultaat:

Minder alcoholgebruik, minder daarmee samenhangend geweld en overlast

Indicator:

Gezondheidsmonitor, gegevens verslavingszorg, registraties politie

Samenhangend beleid:

M&Gezond!, Kwaliteitsmeter veilig uitgaan, veilige evenementen, verkeersveiligheid, jeugdbeleid

Acties

Lopende acties:

Gebruik T- shirts nix 18

VNN op scholen

Toezicht en handhaving

Nieuwe acties:

Preventiewerkers Sedna naar sportverenigingen met kantines

Inschakelen buurt- en sportcoaches

Inzet sociale media

Campagnes bij evenementen

Inzet mystery shoppers

Theatervoorstellingen op middelbare scholen

2.3.2 Huiselijk geweld en kindermishandeling

De gemeente Emmen is centrumgemeente voor Vrouwenopvang, huiselijk geweld en kindermishandeling. De gemeente is in dit kader ook trekker van de regiovisie Huiselijk Geweld in onze provincie. Deze visie wordt in het eerste kwartaal van 2019 opgeleverd en Emmen heeft daarin een aanjaagfunctie.

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

De uitvoering van multidisciplinaire aanpak (MDA++). Meer zicht krijgen op de aard en omvang van de problematiek met het oog op meer stuurinformatie en het bieden van juiste zorg en begeleiding.

Wat hebben we bereikt in 2018?

MDA++ is in 2018 (in pilotvorm) tot uitvoering gebracht. De gemeente Emmen is trekker van deze aanpak in Drenthe. Medewerkers van Stichting de Toegang en andere professionals zijn getraind voor het werken met de nieuwe Wet Meldcode. Eveneens wordt in de gemeente Emmen adequaat uitvoering gegeven aan de het overleg ouders, kinderen zorgpartijen, gemeente en de Raad voor de Kinderbescherming (beschermtafel).

Wat betekent dit voor 2019?

De gemeente Emmen heeft vanuit de regiovisie een aanjaagfunctie. De regiovisie Huiselijk Geweld wordt begin 2019 opgeleverd. Verder worden uit de middelen de Multidisciplinaire Aanpak (MDA++)ontwikkeld door Emmen voor Drenthe.

In het Noorden zijn tien speerpunten 'De 10 van Noord' geformuleerd. Hiermee is een goede basis gelegd voor een preventief beleid tegen kindermishandeling en seksueel misbruik in het Noorden. Komend jaar willen we de geformuleerde ambities vertalen in een concreet geformuleerde aanpak. Het terugdringen van huiselijk geweld en kindermishandeling is een problematiek waar de gemeente een beperkte invloed op heeft. Andere partijen in Drents verband zoals Veilig Thuis Drenthe, Politie en Sedna spelen hierin een voorname rol.

Uitwerking huiselijk geweld en kindermishandeling
<p>Ambitie: Bevorderen van een veilige thuissituatie en bieden van veiligheid voor slachtoffers van huiselijk geweld en kindermishandeling. Duurzaam beëindigen van geweld in afhankelijkheidsrelaties.</p>
<p>Resultaat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Minder huiselijk geweld - Minder kindermishandeling - Goede signalering van huiselijk geweld - Minder recidive
<p>Indicator:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aantal meldingen huiselijk geweld en kindermishandeling Veilig Thuis - Aantal recidive meldingen - Aantal huisverboden algemeen en aantal huisverboden bij kindermishandeling
<p>Samenhangend beleid: Jeugd-, WMO- en Gezondheidsbeleid.</p>

Acties
<p>Lopende acties:</p> <p>Uitvoeren plan van aanpak voor Emmen huiselijk geweld en kindermishandeling 2017-2018 op basis van de afspraken "10 van Noord".</p> <p>Hulpverlening aan kinderen die getuige zijn van huiselijk geweld.</p> <p>Uitvoeren wet tijdelijk huisverbod. (opleggen huisverbod is door de burgemeester gemandateerd aan de HOV van politie)</p>
<p>Nieuwe acties:</p> <p>De Wet verplichte meldcode wordt ingevoerd en uitgevoerd. Het geven van voorlichting over de Wet en toetsing op de naleving ervan.</p> <p>Zorgdragen voor prestatieafspraken met VTD en Sedna over doorlooptijden onderzoek, hulpverlening en uiteindelijk resultaat wel/niet terugval (recidive).</p> <p>Uitvoeren 0-meting kindermishandeling gemeente Emmen.</p> <p>Thema huiselijk geweld en kindermishandeling goed beleggen in de gemeente</p> <p>Inzet en deskundigheidsbevordering van het sociaal team</p>

2.4 Bedrijvigheid en veiligheid

Een goed vestigingsklimaat krijgt vorm in een omgeving waarin ondernemers hun bedrijfsvoering onbelemmerd kunnen uitvoeren, zonder dat ze daarbij gehinderd worden door criminaliteit en onveiligheid.

Onveiligheid op bedrijventerreinen kent zowel sociale als fysieke aspecten: ondermijning, bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid. Ook kunnen zich illegale bewoning en drugsdelicten als hennepplantages voordoen.

2.4.1 Veilige evenementen

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

In het Uitvoeringsprogramma Veiligheid 2018 is afgesproken te komen tot verbetering van het vergunningverleningsproces. Het verzoek van de Raad (Motie 4) om te komen tot de instelling van een evenementencoach is overgenomen. De gemeente wil groeien naar een coachende/begeleidende rol bij vergunningverlening.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Momenteel wordt gewerkt aan een paraplubestemmingsplan Evenementen, waarbij de fysieke veiligheid van evenementenlocaties wordt vastgelegd. Mede bepalend is of een (bestaande) locatie vanuit externe veiligheid aanvaardbaar is.

Voetbal als belangrijk evenement

Belangrijk nieuws in 2018 was de promotie van FC Emmen naar de eredivisie. Dit leidde bij de voetbalclub, de politie, het OM en de gemeente tot een gedegen voorbereiding op de te spelen thuiswedstrijden, zowel met betrekking tot fysieke aanpassingen in en om het stadion De Oude Meerdijk, als ook ten aanzien van het handhaven van de openbare orde en veiligheid. Ook de brandweer, de GHOR en de horeca werd in de contacten meegenomen. In 2018 is een 'Table-top' georganiseerd waarbij veiligheidsfunctionarissen van gemeente, politie, VRD samen met vertegenwoordigers van FC Emmen veiligheidsrisico's (scenario's) hebben besproken en dit hebben kunnen vertalen naar de effecten voor eigen rollen/verantwoordelijkheden.

Wat betekent een en ander voor 2019?

Evenementen zijn belangrijk voor de aantrekkelijkheid van onze gemeente. Zeker de grootschalige evenementen kunnen ook veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren en aan de gemeente om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. De risico's zijn met name gelegen in geweld, overlast, vernieling, brandveiligheid en crisisbeheersing.

De voorbereiding op de thuiswedstrijden van FC Emmen wordt onverminderd voortgezet. Met name de thuiswedstrijden met roerige supportersgroepen vragen aandacht en leggen een extra beslag op de menskracht bij politie, voetbalclub en gemeente. In 2019 wordt een grote oefening in het stadion De Oude Meerdijk georganiseerd.

De effecten van de Omgevingswet voor evenementen zullen komend jaar nadrukkelijk een plek moeten krijgen. Vervolgens zal bezien moeten worden welke consequenties dit heeft voor enerzijds de locaties en anderzijds alle activiteiten. Dit draagt bij aan het realiseren van veilige en gewaardeerde evenementen. Ook het eerder afgesproken toetsingskader voor het bepalen van de prioriteiten zal in dit kader opnieuw tegen het licht gehouden gaan worden.

Uitwerking veilige evenementen (incl. betaald voetbal)

Ambitie:

Emmen zet zich op de kaart als bruisende stad, waar voor jong en oud wat te beleven valt. Er is ruimte voor evenementen die bijdragen aan een levendige en aantrekkelijke woonomgeving.

Resultaat:

Evenementen die op het gebied van veiligheid goed beheersbaar zijn.

Indicator:

Bevindingen handhavers en politie en horeca, naleving schenken alcohol 18- bij evenementen, bewonersenquête.

Samenhangend beleid:

De Handreiking Samen werken aan een veilig en gezond evenement

Strategische Evenementenbeleid en Beleidsregel vergunningen evenementen, WABO, Wet Milieubeheer, Activiteitenbesluit, Beleid alcoholmatiging, KNVB-beleid ten aanzien van betaald voetbal

Acties

Lopende acties:

Overleg met bestuur FC Emmen over thuiswedstrijden

Overleg met horeca Emmen centrum (Koninklijke Horeca Nederland, afd. Emmen)

Overleg met organisatoren grote evenementen

Nieuwe acties:

Grote gezamenlijke oefening bij FC Emmen.

Vorbereiden seizoen 2019-2020.

3.4.3 Veilig uitgaan

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

Het project Kwaliteitsmeter Veilig uitgaan is voortgezet. De gebruikte instrumenten zijn:

- In het uitgaansgebied Emmen-centrum wordt gewerkt met cameratoezicht.
- Boa's en controleurs VTH worden in de uitgaansuren ingezet.
- Horecaondernemers leggen individuele en collectieve horecaontzeggingen op.
- Horecaondernemers passen hun eigen gezamenlijk vastgestelde huisregels toe.
- De politie legt (gemandateerd vanuit de burgemeester) gebiedsontzeggingen op.
- Nieuwe horecaondernemers worden actief bij het periodieke overleg met gemeente en politie betrokken.
- Met ondernemers en politie wordt periodiek geëvalueerd.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Het uitgaansleven heeft zich positief ontwikkeld. Naar aanleiding van de motie 'Safe Streets' is een onderzoek gestart. Nieuwe ondernemers zijn gaan deelnemen in het periodieke horecaoverleg met gemeente en politie. Met de horeca (en in het bijzonder met de zgn. voetbalcafé's) zijn afspraken gemaakt over hoe om te gaan met supportersstromen betaald voetbal in verband met de promotie van FC Emmen naar de eredivisie.

Wat betekent dit voor 2019?

De uitkomsten van het onderzoek 'Safe Streets' vormen de basis voor de keuze van effectieve maatregelen. Hierbij wordt gedacht aan regelgevende bevoegdheid van de raad, en/of handhaving van de openbare orde.

De bestaande werkwijzen ten aanzien van veilig uitgaan worden onverkort voortgezet, met een extra accent op de alcoholmatiging bij jongeren. De paracommerciële inrichtingen (sportverenigingen, buurthuizen) worden daarbij actief benaderd.

Uitgaansvoorzieningen dragen bij aan het culturele en sociale klimaat. Er zijn ook economische voordelen. Maar er kunnen zich ook veiligheidsproblemen voordoen (geweld, overlast, vernielingen).

Ambitie	Veilig uitgaan in een bruisend centrum
Resultaat	Plezierige uitgaanssfeer, minder geweldincidenten en overlast drank-drugsproblematiek
Indicator	Cijfers politie/ veiligheidsmonitor, wijkscans, incidentregistraties
Samenhangend beleid	Samenwerken tussen horeca, paracommercie, gemeente en politie

Acties
Lopende acties:
Periodiek overleg met de partners politie en horeca
Uitvoering convenant veilig uitgaan (overleg met horeca)
Voortzetten cameratoezicht, mogelijkheid van preventief fouilleren
Voortzetten individuele en collectieve horecaontzeggingen, naleving huisregels horecabedrijven, gebiedsverboden
Nieuwe acties:
Aandacht voor projecten alcoholmatiging
Evaluatie individuele en collectieve horecaontzeggingen, naleving huisregels horecabedrijven en gebiedsverboden.

2.5 Fysieke/externe veiligheid

Bedrijven en instellingen zijn zelf verantwoordelijk voor de veiligheid van hun activiteiten voor hun eigen omgeving. De aanwezigheid van het Emmtec Industry& Business Park als chemisch bedrijventerrein naast woonwijken vraagt blijvende aandacht.

De nieuwe Omgevingswet heeft tot doel het voorkomen, beperken en bestrijden van rampen. Een belangrijk uitgangspunt is dat overheden zo vroeg mogelijk in het ontwerpproces naar veiligheid kijken. Zo kunnen zij een transparante en brede afweging maken. In de wet staat vermeld dat er diverse regels ten aanzien van externe veiligheid moeten worden opgenomen of vertaald in het omgevingsplan en de omgevingsvisie.

2.5.1 Crisismanagement/brandweezorg

Er heeft een provinciaal onderzoek plaatsgevonden naar de doorontwikkeling van de Veiligheidsregio Drenthe. Dit onderzoek maakt duidelijk dat er ook verbeterpunten zijn door te voeren in de crisisbeheersing. Ook dat vraagt aandacht. Komend jaar willen we het aantal piket-functionarissen uitbreiden naar 3 personen. Dit om de kwaliteit te verbeteren en de kwetsbaarheid te verminderen.

In dit Uitvoeringsprogramma 2019 maken we een betere verbinding met de werkzaamheden van de Veiligheidsregio Drenthe. Dit ook vanuit het besef dat de VRD steeds meer vanuit verschillende veiligheidsterreinen een bijdrage wil leveren aan de veiligheid (denk bijv. aan de acties m.b.t. fietsverlichting).

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

De ingezette acties in 2018 betroffen reguliere acties en kwamen daardoor niet tot uiting in het uitvoeringsprogramma 2018. In 2018 is door de brandweer inzet gepleegd op brandpreventie door voorlichting te geven op scholen (in het kader van brandveilig leven).

Wat hebben we bereikt in 2018?

Uit een extern onderzoek blijkt dat de doorontwikkeling van de VRD de komende jaren dient plaats te vinden. In dit onderzoek zijn ook verbeterpunten ten aanzien van de (bestuurlijke) organisatie van de VRD en de crisismanagementorganisatie benoemd.

Tevens komt vanuit de VRD het signaal dat er verhoudingsgewijs in de wijken Angelslo, Emmermeer en Emmerhout in de afgelopen twee jaar meer brandincidenten zijn geweest dan in de overige wijken/dorpen in Drenthe.

Wat betekent dit voor 2019?

Zowel ambtelijk als bestuurlijk wordt inzet gevraagd bij de doorontwikkeling van de Veiligheidsregio Drenthe. De gehele crisismanagementorganisatie in Drenthe maakt onderdeel uit van het verbeterproces. Dit zal ook effect hebben op de gemeentelijke crisisorganisatie. Begin 2019 start Emmen met drie nieuwe piketfunctionarissen die met behulp van een interne coach zo snel mogelijk op het gewenste niveau kunnen functioneren.

Ten aanzien van de inzet van brandweezorg gaan wij er vanuit dat de reguliere brandweer taak goed wordt uitgevoerd. Aanvullend wordt vanuit het project 'brandveilig leven' van de VRD de verbinding gezocht met de scholen in de gemeente Emmen en de integrale wijkaanpak Angelslo.

Uitwerking brandweezorg/Crisismanagement

Ambitie:

Het in stand houden van het huidige niveau van brandweezorg en crisismanagement .

Resultaat:

- minder branden
- minder slachtoffers
- rookmelderdichtheid^[1] van ten minste 80%.

Indicator: het zo snel mogelijk beschikbaar hebben van de 1^{ste} tankautospuiter, uiterlijk binnen 15 minuten in 80% van de prio 1 meldingen.

Samenhangend beleid:

Structuurvisie Externe Veiligheid, Beleidskader VTH, Omgevingswet, Extern Veiligheidsbeleid, Economisch beleid en Werkgelegenheidsbeleid

Acties

Lopende acties:

Versterken van de voorlichting 'brandveilig leven' op de basis scholen. (Elders in Drenthe 75% in Emmen momenteel 30% van de basisscholen)

Gerichte aanpak voorkomen branden in Angelslo (brandmolders, brandbewustzijn)

Blijvende aandacht voor kwetsbare groepen (55+ en minder zelfredzamen)

Gastlessen op Basisscholen

Nieuwe acties:

Intensivering gastlessen basis scholen (nu 30% scholen in Emmen naar min 50%)

Kansgroepen benaderen (basisschoolleerlingen, technasia leerlingen, statushouders, jonge ouders, mensen bij wie brand in de buurt is geweest).

Samen met gemeente de mogelijkheid onderzoeken om via Pop-Up Stores brandveiligheid onder de aandacht te brengen van buurtbewoners.

De mogelijkheid te bezien of een wijkbrandweerman zichtbaar in de wijk kan zijn, bijv. met een spreekuur in de wijk (buurtgebouw o.i.d.)

Brandveilig leven onderdeel van project aanpak Angelslo.

2.5.2 VTH keten i.r.t. Omgevingswet

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

De ingezette acties in 2018 betroffen reguliere acties en kwamen daardoor niet tot uiting in het uitvoeringsprogramma 2018. De omgevingswet heeft zijn invloed op de reguliere werkzaamheden binnen de VTH-keten.

^[1] Rookmelderdichtheid is het percentage huishoudens dat ten minste één goedwerkende rookmelder in huis heeft die tevens op de juiste plek hangt.

Wat hebben we bereikt in 2018?

In 2018 is een vervolg gegeven aan het actieplan fysieke keten. Bedoeling daarvan is om de werkprocessen te organiseren rond de vraag van de klant. Er is afgesproken te komen tot een herinrichting van de fysieke keten en dan met name het vergunningproces. De interne werkprocessen zijn opnieuw uitgelijnd en komen bij elkaar in een team vergunningen nieuwe stijl. Tevens zijn er voorbereidingen getroffen op de komst van de Omgevingswet.

Wat betekent dit voor 2019?

In 2019 wordt de Omgevingsvisie voor de gemeente Emmen geschreven. De VTH-keten is daar nauw bij betrokken. Daarnaast hebben verschillende ontwikkelingen effect op de verdere ontwikkeling van de VTH keten. Hierbij kunt u denken aan de aardbevingen in Groningen, de toenemende bouwactiviteiten, de ontwikkelingen t.a.v. afvalscheiding, een toenemende behoefte aan Toezicht en handhaving en de veranderende visie op de dienstverlening aan onze inwoners. Herijking van de taken en verantwoordelijkheden binnen de VTH-keten is daarom noodzakelijk. Ook het afgesproken toetsingskader voor het bepalen van de prioriteiten zal in dit kader opnieuw bekeken worden.

Uitwerking VTH-keten

Ambitie

Een veilige woon-, werk en leefomgeving die gerealiseerd wordt in een situatie waarin niet de regels maar mensen, maatschappelijke opgaven en de leefomgeving van onze inwoners centraal staan.

Resultaat

Indicator:

Indicatoren opgenomen in BOR en MOR en de belangrijkste indicatoren uit het beleidsplan VTH-keten

Samenhangend beleid :

Structuurvisie Externe Veiligheid, Beleidskader VTH, Omgevingswet, Extern Veiligheidsbeleid, Economisch beleid en Werkgelegenheidsbeleid

Acties

Lopende acties:

Emmen voert een actief beleid ter verbetering van de fysieke/externe veiligheid.

Voorbereiden fysieke/externe veiligheidsbeleid op de komst van de Omgevingswet per 1-1-2021.

Nieuwe acties:

Update Uitvoeringsplan VTH keten en Beleidsplan VTH keten voor 2019-2022

In het kader van Octopus wordt een vervolg gegeven aan de aanpak van illegale bouwwerken op de woonwagenlocaties

Evenementen toetsen aan BEVI - REVI In het kader van implementatie omgevingswet:

Bijdragen meebouwen aan bouwstenen noordelijke VRD-regio voor Omgevingswet

Verkennen mogelijkheden implementatie externe veiligheid in Omgevingsplan

2.5.3 Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid blijft voor wijken en dorpen een belangrijk aandachtspunt. Uit verschillende onderzoeken (o.a. Veiligheidsmonitor 2017) komt naar voren dat onze inwoners zich zorgen maken over de verkeersveiligheid in hun wijk/dorp. Vaak wordt 'te hard rijden' aangehaald als grootste veiligheidsprobleem.

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

In het Uitvoeringsprogramma 2018 is opgenomen dat de handhavingsprioriteiten worden bepaald op basis van hotspots (te hard rijden, ongevallen, etc.) en klachten uit woonbuurten. Daarnaast is afgesproken dat we in samenwerking met de politie en Veilig Verkeer Nederland uitvoering geven aan het project "Klacht en Knel".

Wat hebben we bereikt in 2018?

De afgesproken actiepunten zijn uitgevoerd.

Wat betekent dit voor 2019?

Wij blijven inzetten op de verkeersintensiteit en parkeerproblematiek rondom (basis)scholen. Om deze problematiek aan te pakken kiezen we voor een buurtgerichte aanpak. Daarbij faciliteren wij initiatieven van bewoners. Dit doen we samen met andere partners zoals Veilig Verkeer Nederland (VNN). Voorbeelden zijn projecten uit het uitvoeringsprogramma Verkeerseducatie en de infrastructurele maatregelen bij verkeersongevallenconcentraties (VOC's)

Uitwerking verkeersveiligheid
Ambitie: Het continu verbeteren van de verkeersveiligheid en verhoging van het veiligheidsgevoel
Resultaat: Minder verkeersdoden en minder ziekenhuisgewonden
Indicator: Aantallen verkeersslachtoffers
Samenhangend beleid : Ruimtelijke ontwikkeling/ Projectontwikkeling/ wijkverbeteringsprojecten c.a.

Acties
Lopende acties:
Aanpak verkeersongevallenconcentraties.
Verkeerseducatie voor alle leeftijden en alle wijzen van verkeersdeelname.
Handhavingsprioriteit wordt bepaald op basis van hotspots (te hard rijden, ongevallen, etc.) en klachten uit woonbuurten.
Uitvoeren verkeerscampagnes (o.a. de fietsverlichtingscampagne "Licht aan en gaan")
Drents Verkeersveiligheidslabel
In samenwerking met de politie en Veilig Verkeer Nederland wordt een project "Klacht en Knel" opgesteld.
Ondersteuning van buurtacties
Nieuwe acties:
Aanleg rotonde y-splitsing Brinkenweg
Aanleg rotonde kruispunt Verl. Herendijk / Dikke Wijk
Veiliger maken schoolomgeving OBS De Dreef
Drentse verkeerscampagne m.b.t. afleiding in het verkeer
Verbeteren (fiets)oversteekplaatsen

2.6 Integriteit en veiligheid

Inwoners dienen zich voor veel aangelegenheden tot de overheid te wenden. Dat stelt hoge eisen aan de kwaliteit van het openbaar bestuur en aan degenen die daarin functioneren. De bijzondere kenmerken van de overheidstaken, zoals de besteding van publieke middelen en een monopoliepositie op vele terreinen, vereisen van de overheid een extra hoog integriteitsniveau.

Het veiligheidsveld 'Integriteit en Veiligheid' omvat verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving.

Deze verschijnselen hebben potentieel dan ook een omvangrijk veiligheidseffect. Ze kunnen in de meest extreme vorm fundamenteel ontwrichtend werken. Thema's binnen dit veiligheidsveld zijn georganiseerde criminaliteit, radicalisering en polarisatie, en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

2.6.1 Georganiseerde criminaliteit / ondermijning

Georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit blijft vragen om een alerte overheid vanwege de verwevenheid van de onder- met de bovenwereld. Wij continueren de integrale aanpak en samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum Noord (RIEC-N).

Wij blijven in dit kader gezamenlijk met de Belastingdienst, Politie, het Openbaar Ministerie en andere instanties uitvoering geven aan de aanpak van de georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit.

De georganiseerde- en ondermijnende criminaliteit ontwikkelt zich onder de oppervlakte. In Noord-Nederland en naar verwachting ook in Emmen worden we geconfronteerd met een toename van deze vorm van criminaliteit. In dat kader hebben we een geografisch ondermijningsbeeld opgesteld waarin de prioriteiten voor de aanpak zijn vastgesteld.

Niet elke vorm van georganiseerde criminaliteit kan aangemerkt worden als ondermijnd. Het ondermijnd aspect kan als volgt worden gedefinieerd: "ondermijning is het verzwakken of misbruiken van de structuur van onze samenleving wat leidt tot een aantasting van haar fundamentele en/of de legitimiteit van het stelsel dat haar beschermt".

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

In het Uitvoeringsprogramma 2018 stond dat we meer inzicht zouden willen krijgen in ondermijning. Dit door actuele ondermijningsbeelden. Daarnaast hebben we benoemd dat we willen starten met één integraal onderzoek. Daarbij was afgesproken dat we inzetten op data-analyse. In het plan staat benoemd dat we de reguliere uitvoering van Octopus en Skyfall zouden uitvoeren. Tevens is afgesproken dat we Bibob-onderzoeken uitvoeren. In dit kader is afgesproken dat we gericht blijven inzetten op de handhaving van het gemeentelijk drugsbeleid en de aanpak van de OMG's. In het Uitvoeringsplan 2018 is aandacht geschonken aan de bestrijding van fraude.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Bijna alle genoemde activiteiten in 2018 zijn opgepakt/uitgevoerd. Er is veel inzet gepleegd om de bewustwording ten aanzien van ondermijning zowel ambtelijk als bestuurlijk te verbeteren. Er is een Geografisch Ondermijningsbeeld (GOB) Zuidoost Drenthe opgesteld. Ten aanzien van radicalisering & polarisatie beschikken we over een laagdrempelig informatiepunt polarisatie en radicalisering (ippr@emmen.nl). Dit is belegd bij het cluster veiligheid. Bij het informatiepunt kunnen professionals terecht met vragen maar ook met signalen over vermoedens van polarisatie en radicalisering.

Medio 2018 zijn we gestart met de training 'Herkennen van radicalisering' bij de sociale teams van Angelslo en Emmerhout om signalen van radicalisering (brede definitie van links- en rechtsextremisme, dierenactivisme, radicalisering van geloofsovertuiging) eerder te herkennen.

Daarnaast is het afgelopen jaar voortvarend gewerkt aan de voorbereidingen voor de aanpak van pgb-fraude. Dit thema maakt onderdeel uit van het handhavingsbeleidsplan Toezicht & Handhaving Sociaal Domein. Hierin worden de kaders benoemd. De uitvoering krijgt in december 2018 vorm via scrum-sessie. Er komt een instructieboek voor medewerkers voor de uitvoering.

Wat betekent dit voor 2019?

We hebben met het GOB meer zicht op de belangrijkste fenomenen van de georganiseerde criminaliteit gekregen. In Zuidoost-Drenthe zijn dat de georganiseerde drugsproductie (hennep en harddrugs), pgb-/zorgfraude en witwassen/financieel economische criminaliteit. Momenteel wordt een plan van aanpak opgesteld om in 2019 en daarna deze fenomenen integraal te bestrijden c.q. te verstoren.

Duidelijk is echter wel dat Ondernijning in 2019 de nodige inzet/capaciteit zal vragen.

Het gemeentelijk drugsbeleid zal in dit kader in 2019 worden gecontinueerd.

Wij blijven inzetten op preventie van zorg/pgb-fraude door inzet van de kerngroep handhaving WMO/Jeugd.

Uitwerking Georganiseerde criminaliteit / Ondernijning

Ambitie:

- Het gericht verstoren van georganiseerde/ondernijnende criminaliteit in Emmen.
- Continuering handhavingsbeleid hard- softdrugs gemeente Emmen.
- Voorkomen van misbruik van de overheids- en gemeentelijke dienstverlening.
- Verbeteren van de informatiepositie gemeente.

Resultaat:

- Het verstoren /terugdringen van de georganiseerde criminaliteit.
- Georganiseerde criminaliteit maakt geen gebruik van gemeentelijke dienstverlening.
- Afname aantal illegale hennepwekerijen;
- Toename aantal aangehouden verdachten;
- Informatie uitwisseling tussen en integrale samenwerking met de verschillende betrokken partijen gericht op der aanpak van (mogelijk) opererende criminele organisaties.

Indicator:

- Verantwoording acties GOB
- Politie rapportages
- Aantal aangetroffen hennepwekerijen, aantal gesloten panden/woningen;
- Aantal aangehouden daders.

Samenhangend beleid:

- Aanpak georganiseerde misdaad politie
- Drugs- en coffeeshopbeleid/ Damoclesbeleid,
- Prostitutie- en Horecabeleid

Acties

Lopende acties:

Minimaal 1 integraal onderzoek gemeente Emmen wordt opgepakt.

Maatregelen in de bestuurlijke aanpak van ondernijnende en georganiseerde criminaliteit.

Toepassen BIBOB-intake/advies op alle vergunningaanvragen voor horeca, coffeeshops en seksbedrijven.

Versterken samenwerking en informatie-uitwisseling.
Versterken integrale aanpak en informatiepositie in de samenwerking.
Nieuwe acties:
Bij elkaar brengen van relevante gemeentelijke informatie door data-analisten
Uitvoering van prioriteiten Geografisch ondermijningsbeeld Zuidoost Drenthe
Actueel houden van het Geografisch Ondermijningsbeeld
Met andere teams (o.a. vastgoed) zicht krijgen op het gemeentelijk vastgoed en daarbij komen tot procesafspraken hoe we het streven naar meer vastgoedbezit door criminelen kunnen bestrijden/verstoren.
Uitvoering geven aan integrale data-analyse als basis voor de diverse uitvoeringsterreinen en het zoveel mogelijk aan de voorkant te komen.
In 2019 beoordelen we of we op het gebied van rechtmatigheid extra controles PGB-fraude moeten gaan doen.
In het eerste kwartaal 2019 beginnen met een communicatiecampagne betreffende toezicht & handhaving sociaal domein, waar ook pgb een onderdeel van uitmaakt.
Alle beschikbare bestuurlijke maatregelen in te zetten om het faciliteren van crimineel bezit in ogenschijnlijk legale werkzaamheden zoveel mogelijk terug te dringen.
Uitbreiding toepassing mogelijkheden wet Bibob en Bibob-beleid

2.6.2 Polarisatie en radicalisering

Polarisatie en radicalisering tasten eveneens het lokale gezag aan, waardoor de veiligheid en de leefbaarheid in onze gemeente onder druk kunnen komen te staan. Ten aanzien van radicalisering blijft de ongerustheid over de kans op een aanslag in Nederland bestaan. Een groeiende kloof tussen bewonersgroepen maakt dat verhoudingen in wijken en dorpen meer op scherp kunnen komen te staan. De kans dat we verder van elkaar af komen te staan en wegkijken verkleint het corrigerend vermogen van onze inwoners. Dit is een onwenselijke ontwikkeling.

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

De activiteiten in het kader van polarisatie en radicalisering zijn nieuw en werden daarom niet in het Uitvoeringsplan 2018 benoemd.

Wat hebben we bereikt in 2018?

In 2018 heeft met Politie, het Openbaar Ministerie en de burgemeester tweemaal een driehoeksoverleg radicalisering plaatsgevonden. Er zijn korte ambtelijke afstemmingslijnen opgebouwd, waardoor snel geanticipeerd kan worden op signalen van radicalisering. Dit heeft niet alleen betrekking op radicalisering vanuit geloofsovertuiging, maar ook bijvoorbeeld dierenactivisme en de links- en rechtse vormen van radicalisering.

Medio 2018 zijn we gestart met het trainen van professionals uit de sociale teams van Angelslo en Emmerhout. In de training bevorderen we het herkennen van signalen van radicalisering.

Wat betekent dit voor 2019?

Wij continueren de inzet op dit thema. In 2019 willen we de training verder 'uitrollen' naar andere sociale teams. Daarnaast is afgesproken dat er twee keer per jaar een bestuurlijk driehoeksoverleg radicalisering wordt georganiseerd en dat de korte ambtelijke afstemminglijnen met de politie en het OM in stand worden gehouden.

Uitwerking polarisatie en radicalisering

Ambitie:

Wij willen de verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving terugdringen. Het wij/zij denken in de samenleving willen we ombuigen naar onderling vertrouwen en meer samenhang. Wij richten ons op de preventie van radicalisering in de brede zin. Dat heeft betrekking op rechtsextremisme, linksextremisme, antiglobalisering, dierenactivisme en moslimradicalisering.

Resultaat:

Het verbeteren van de sociale cohesie en wijken en dorpen waardoor er sprake is van een prettige woonsfeer zonder spanningen en waar radicalisering niet wordt aangewakkerd.

Indicator:

Aantal meldingen bij het informatiepunt IPPR@emmen

Samenhangend beleid :

Al het gemeentelijk beleid van leefbaarheid, gezondheid tot en met werkgelegenheid, onderwijs etc.

Acties

Lopende acties:

Aanhaken van actoren in de keten van zorg en veiligheid op het signaleren en melden van signalen

Continueren noordelijke afstemming met OM/politie en gemeenten.

2 x per jaar driehoek radicalisering

Nieuwe acties:

Bredere bekendmaking IPPR.

Verder uitrollen van de training van professionals voor het herkennen van signalen van polarisatie en Radicalisering

2.6.3 Cybercrime

Het Openbaar Ministerie brengt Cybercrime in als integrale lokale prioriteit en verzoekt om in 2018 de aanpak van Cybercrime gezamenlijk te ontwikkelen en te kijken welke rol de betrokken ketenpartners hierbij lokaal kunnen spelen. Uit de veiligheidsmonitor blijkt dat inwoners in 2017 vaker slachtoffer werden van cybercriminaliteit^[1] dan in 2013. In totaal waren er in Emmen 21,2 voorvallen van cybercrime per 100 inwoners. Dit is meer dan dat onze inwoners noemen ten aanzien van overige delicten (geweld, vermogen of vandalisme). Deze trend is ook landelijk waarneembaar.

Wat waren de afgesproken acties in 2018?

In het Uitvoeringsplan veiligheid 2018 hadden we Cybercrime niet als apart thema benoemd.

Wat hebben we bereikt in 2018?

Het afgelopen jaar is duidelijk geworden dat deze problematiek op Noordelijke en Landelijke schaal een nadrukkelijke aanpak behoeft.

Wat betekent dit voor 2019?

Dit thema dient in 2019 meer prioriteit te krijgen. In ieder geval doen we er goed aan om onze inwoners op korte termijn te informeren over de risico's van fraude op het internet. Daarbij kunnen we aanhaken bij de landelijke voorlichting, maar zullen we ook gericht moeten inzoomen op onze inwoners.

^[1] Hacken, koop- of verkoopfraude via internet, pesten via internet, identiteitsfraude via internet

Uitwerking Cybercrime

Ambitie:

In 2019 te komen tot een gezamenlijk te ontwikkelen lokale aanpak van Cybercrime. Waarbij een integrale aanpak van preventie, het voorkomen van dader- en slachtofferschap, opsporing en vervolging en het terugdringen van recidive de uitgangspunten vormen.

Resultaat:

Daadwerkelijke uitvoering van een pallet aan interventies, zoals preventie, verstoring, opsporing en recidivebeperking, allen met het doel een zo groot mogelijk maatschappelijk effect te bewerkstelligen.

Indicator:

Nog nader uit te werken

Acties

Lopende acties:

Samen met partners uitwerken

Nieuwe acties:

Voorlichting naar inwoners

3 Beschikbare financiële middelen

Het Uitvoeringsplan Veiligheid 2019 vloeit voort uit het eerder door de raad vastgesteld bestuursprogramma Veiligheid 2016-2018.

De verschillende veiligheidsthema's 2019 kennen naar verwachting een meerjaren uitvoering. In dat kader hebben we gemeend om een financiële doorkijk voor de gehele bestuursperiode te geven. Natuurlijk kan aan de hand van de actualiteit in een jaar prioriteiten (en dus middelen) een andere invulling krijgen.

Voor de uitvoering van veiligheid hebben we de beschikking over de structurele middelen Veiligheid en nog een restant incidenteel budget (Reservefonds Veiligheid) vanuit de deelname Grotestedenbeleid. Hieronder volgt een overzicht van de budgetten.

Totaal overzicht begroting en verwachte kosten							x 1000
Niet beïnvloedbaar		Budget VRD/Brandweezorg	2018	2019	2020	2021	2022
	60466	VGZ Brandweerlocaties (budget Vastgoed)		544	537	530	523
	60977	Gemeenschappelijk regeling VRD		6.658	6.636	6.636	6.636
				7.202	7.173	7.166	7.159
deels beïnvl. te besteden	60606	Totaal budget rampenplannen	96	82	82	82	82
	60606	beschikbaar budget ivm crisis/rampen		80	80	80	80
		Middelen Veiligheid	2018	2019	2020	2021	2022
	60607	Budget veiligheid structurele dekking	306	317	317	317	317
beïnvloedbaar	60665	Gebiedstoezicht	90	40	40	40	40
	60544	Nazorg	52	52	52	52	52
		Totaal	448	409	409	409	409
	75354	60664 Reserve fonds Veiligheid vanuit oud GSB	2018	2019	2020	2021	2022
			67	52,5	15		
		Deels beschikbaar Rampen		40	60	62,5	56,5
		totaal		501,5	484	471,5	465,5

Voorlopige inzet middelen Veiligheid voor de uitvoering in 2019

Wij kiezen er voor om een voorlopige allocatie van de Middelen Veiligheid te presenteren. Duidelijk is dat de uitgaven vanuit het Uitvoeringsplan Veiligheid 2019 binnen de middelen Veiligheid kunnen worden opgevangen. Omdat diverse activiteiten een langere doorlooptijd hebben is er voor gekozen om een beeld te schetsen voor de komende bestuursperiode.

Verplichtingen voor Uitvoering 2019-2022	2019	2020	2021	2022
Meerjaren verplichtingen regionale samenwerking veiligheid	148,5	145,5	143,5	142,5
Algemene kosten Veiligheid	73	73	73	73
Veilige woon- en leefomgeving	120	112,5	110	110
Zorg en veiligheid	52	47	42	42
Bedrijvigheid en veiligheid	10	10	10	10
Jeugd en Veiligheid	45	45	45	45
Fysieke/externe veiligheid	33	31	28	23
Integriteit en veiligheid	20	20	20	20
Totaal	501,5	484	471,5	465,5

Bijlage 1: Overzicht veiligheidsvelden

Veiligheidsveld	Hoofdthema	Sub thema's
Veilige woon- en leefomgeving	Sociale kwaliteit	Woonoverlast Alcohol- en drugsoverlast
	Fysieke kwaliteit	Vernielingen/verloedering/ zwerfafval
	Objectieve veiligheid	Vermogenscriminaliteit Geweldscriminaliteit
	Subjectieve veiligheid	
	Integrale wijkaanpak	Angelslo
Zorg en veiligheid	Huiselijk geweld	
	Kindermishandeling	Preventie Aanpak
	Nazorg	
	Prostitutie / mensenhandel	
	Personen met verward gedrag / kwetsbaren	
	Maatschappelijke opvang (zwerwers)	
Bedrijvigheid en veiligheid	Veilig winkelgebied	
	Veilig bedrijventerrein	
	Veilig uitgaan	
	Veilige evenementen	Voetbal Evenementen
	Veilig toerisme	
Jeugd en veiligheid	Jeugdoverlast	
	Jeugdcriminaliteit / individuele probleemjongeren	
	Jeugd, alcohol, drugs	
	Veilig in en om school	
Fysieke veiligheid	Rampenbestrijding- en crisisbestrijding	Dienst bevolkingszorg Betaald voetbal Feestdagen (oud/nieuw, Pasen, carnaval)
	Verkeersveiligheid	
	Brandveiligheid	
	Externe veiligheid	Gevaarlijke stoffen
	Integriteit en veiligheid	Polarisatie en radicalisering
Georganiseerde/ ondermijnende criminaliteit		Drugshandel OMG's Skyfall/Octopus PGB-fraude
Veilige publieke taak		
Informatieveiligheid		Cybercrime
Ambtelijke en bestuurlijke integriteit		