

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2019	RA19.0037	A	10	19/332

Onderwerp:

Zienswijze ontwerpbegroting 2020 , begrotingswijziging 2019 en jaarstukken 2018 van de Veiligheidsregio Drenthe (VRD)

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Beleid en ontwikkeling sociaal domein

A.J. de Jong, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De begrotingswijziging 2019 en de ontwerpbegroting 2020 VRD van een positief advies te voorzien en kennis te nemen van de jaarrekening/jaarverslag 2018 van de VRD.
2. De verwachting uit te spreken dat VRD de komende jaren een goede kwalitatieve dienstverlening levert tegen een voor de aangesloten gemeenten acceptabel tarief.
3. In dit kader daarbij aan te geven dat in VDG-verband een discussie zal worden gestart over het gewenste kwaliteits- en takenniveau van de VRD, waarbij aan de voorkant kaders en richtlijnen worden meegegeven, met de bedoeling de kosten te beheersen en het automatisme om de bijdrage te verhogen, te doorbreken.
4. De portefeuillehouder VRD te verzoeken in het algemeen bestuur van de VRD de discussie te voeren over nut en noodzaak en omvang van de algemene reserve en de bestemmingsreserve 'Rampenpot'.
5. Een incidenteel bedrag van € 178.192,- voor de VRD te betrekken bij de begroting 2020 en de portefeuillehouder VRD te verzoeken in het algemeen bestuur van de VRD voor te stellen een taakstelling op te leggen ter hoogte van dit bedrag.

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrieven VRD d.d. 17 april 2019.
2. Concept beantwoordingbrief aan de VRD

Stuk(ken) ter inzage

1. Jaarverslag VRD 2018
2. Accountantsverklaring Deloitte jaarstukken 2018
3. Begroting 2020 VRD
4. Collegebesluit d.d. 21 mei 2019 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0037	A	10	19/332

1. Inleiding

De jaarrekening en het jaarverslag 2018 van de VRD, voorzien van een goedgekeurde controleverklaring, zijn zoals gebruikelijk ter kennisgeving aan de gemeenteraad gezonden. De VRD heeft het afgelopen jaar te maken gehad met meerkosten door extra inzet als gevolg van de droogte. Momenteel spelen daarnaast een aantal belangrijke ontwikkelingen zoals het vraagstuk rondom vrijwilligers en de samenwerking bij crisisbeheersing in Drenthe. Dit alles heeft invloed op het functioneren van de VRD.

Komend jaar lijkt een kanteljaar te worden waarin (geleidelijk) nieuwe werkwijzen aanpakken en samenwerking hun intrede gaan doen. In dat kader wordt de raad gevraagd zijn zienswijze te geven op de begrotingswijziging 2019 en de ontwerpbegroting 2020.

2. Beoogd effect

Door het indienen van een zienswijze over de begrotingswijziging 2019 en de begroting 2020 kan de raad van de gemeente Emmen invloed uitoefenen op de beleidsprioriteiten en de koers van de VRD in de komende jaren. Krachtens de Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen wordt de jaarrekening/ jaarverslag alleen ter kennisname aangeboden aan de raad.

3. Argumenten

1.1 Als gevolg van meerkosten wordt de raad gevraagd in te stemmen met de begrotingswijziging 2019. In 2018 zijn er extra inzetten door de droogte geweest en zijn extra kosten gemaakt om de paraatheid op niveau te houden. Uit accountantscontrole is gebleken dat over de periode 2014-2019 voor een aantal werknemers abusievelijk geen verplichte werkgeverspremie Zorgverzekeringswet is afgedragen. Dit vormde een extra kostenpost in 2018. De extra kosten worden onttrokken aan de reserve 2019 en hebben effect op de ontwerpbegroting 2020.

1.2 De (ontwerp)begroting 2020 VRD sluit inhoudelijk aan bij de missie en de bedoelingen van de gemeente Emmen.

Het college ondersteunt in principe de visie en de koers van de VRD. De financiële situatie maakt echter dat een kritische opstelling ten aanzien van de begrotingsuitgangspunten gerechtvaardigd is. Zie verder bij argument 2.1 en 3.1.

2.1 en 3.1 Het is noodzakelijk om in Drents verband te komen tot een gezamenlijk gemeentelijk standpunt over de kwaliteit en de taken van de VRD.

Gezien de financiële positie van Emmen en van de meeste Drentse gemeenten zal in VDG-verband gesproken dienen te worden over de vraag op welke wijze een kwaliteits- en takendiscussie binnen de VRD gestalte kan krijgen en tegen welke tariefstelling de dienstverlening in de toekomst dient plaats te vinden. In het kader van “grip op de samenwerking” met de Drentse gemeenschappelijke regelingen en het meer in de kaderstellende rol brengen van de raad in dat verband, heeft de wethouder financiën daartoe al het eerste initiatief genomen. In samenspraak met de andere Drentse gemeenten hoort daarbij het eventueel aanscherpen van de kaders en richtlijnen voor het opstellen van de begroting 2021 van de VRD. De effecten daarvan zullen in 2021 zichtbaar moeten zijn.

4.1 Het is zinvol stil te staan bij het hebben en aanhouden van reserves binnen gemeenschappelijke regelingen.

Gemeenschappelijke regelingen zijn verlengd lokaal bestuur en worden doorgaans volledig door financiële bijdragen van de aangesloten gemeenten bekostigd. Ook als zich in de loop van een jaar tekorten voordoen, is het praktisch dat de gemeenten moeten “bijpassen”. Het is zinvol om vanuit dit gegeven in het bestuur van de GR de discussie te voeren over nut, noodzaak en omvang van reserves bij een GR, in casu de VRD. Dit spreekt temeer nu de Drentse gemeenten in het algemeen in financieel “zwaar weer” verkeren.

5.1 Als gevolg van de jaarrekening 2018 wordt de gemeentelijke bijdrage voor 2020 incidenteel verhoogd met € 178.192,-.

Door de meerkosten in 2018 en besluitvorming om het grotere tekort deels uit de reserves van de VRD te halen, zakken de reserves onder de door het bestuur vastgestelde kaders. Daarom wordt voorgesteld om de algemene reserve eenmalig aan te vullen met het bedrag dat in 2018 onttrokken is om de paraatheid van de brandweer op orde te houden (zie verder argument 5.3).

5.2 De VRD vindt het wenselijk om een financiële buffer te hebben voor rampen en meer dan begrote aantal inzetten.

De VRD-begroting is gebaseerd op een gemiddeld aantal inzetten per jaar. Het afgelopen jaar liet echter zien dat bij meer dan gemiddelde inzetten de begroting niet toereikend is. De VRD wil echter niet meer geld ophalen bij de gemeenten dan noodzakelijk is en houdt daarom vast aan deze 'genormaliseerde inzet' en kan een beroep doen op de 'Rampenpot' als het aantal inzetten boven de norm uit komt.

5.3 De financiële situatie rechtvaardigt het voorstel over een taakstelling.

Gezien het gemeentelijk financieel perspectief is het 'alle hens aan dek' en dient financieel scherp aan de wind te worden gevaaren. Stevige ombuigingen zijn harde noodzaak gebleken. Dat geldt voor heel veel gemeenten, ook voor de meeste Drentse. In deze context is het gerechtvaardigd en realistisch aan de gemeenschappelijke regelingen te vragen ook een steentje bij te dragen aan de financiële problematiek en in het algemeen bestuur van de VRD de discussie te voeren over een taakstelling ter grootte van de incidentele bijdrage.

4. Kanttekeningen:

3.1 De standpunten van de Drentse gemeenten kunnen uiteenlopen.

De Drentse gemeenten kunnen van mening verschillen over nut en noodzaak van een eventuele kwaliteits- en takendiscussie. De Emmense opvatting daarover is niet persé doorslaggevend.

De effecten vanuit een positieve gemeenschappelijke insteek kunnen pas in 2021 gerealiseerd kunnen gaan worden.

5. Financiën

Het vorenstaande heeft tot gevolg dat een aanvulling van de algemene reserve van € 280.000,-- noodzakelijk is. Dit naast een aanvulling van de Rampenpot groot € 80.000,--. De incidentele aanvulling van de algemene reserve en de Rampenpot betekent voor Emmen een incidentele bijdrage van € 75.035,-. Structurele effecten van genoemde ontwikkelingen, alsmede de incidentele aanvulling van de reserves betekenen dat de gemeentelijke bijdrage verhoogd gaat worden naar € 6.708.904,-. In de begroting van de gemeente Emmen was voor 2020 een bedrag geraamd van € 6.530.712,-. De structurele verhoging van € 178.192,- dient betrokken te worden bij de begroting 2020.

6. Uitvoering

Het bestuur van de VRD zal direct na afloop van de raadsvergadering van 27 juni 2019 worden geïnformeerd over de besluitvorming betreffende de zienswijzen op de aanvulling van de reserves voor 2019 en de ontwerpbegroting 2020 d.m.v. bijgevoegde conceptbrief.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 21 mei 2019.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

I.A.A. Oostmeijer-Oosting

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0037	A	10	19/332

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 mei 2019, B&W nummer: 19/332;

besluit:

1. De begrotingswijziging 2019 en de ontwerpbegroting 2020 VRD van een positief advies te voorzien en kennis te nemen van de jaarrekening/jaarverslag 2018 van de VRD.
2. De verwachting uit te spreken dat VRD de komende jaren een goede kwalitatieve dienstverlening levert tegen een voor de aangesloten gemeenten acceptabel tarief.
3. In dit kader daarbij aan te geven dat in VDG-verband een discussie zal worden gestart over het gewenste kwaliteits- en takenniveau van de VRD, waarbij aan de voorkant kaders en richtlijnen worden meegegeven, met de bedoeling de kosten te beheersen en het automatisme om de bijdrage te verhogen, te doorbreken.
3. De portefeuillehouder VRD te verzoeken in het algemeen bestuur van de VRD de discussie te voeren over nut en noodzaak en omvang van de algemene reserve en de bestemmingsreserve 'Rampenpot'.
4. Een incidenteel bedrag van € 178.192,- voor de VRD te betrekken bij de begroting 2020 en de portefeuillehouder VRD te verzoeken in het algemeen bestuur van de VRD voor te stellen een taakstelling op te leggen ter hoogte van dit bedrag.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 27 juni 2019.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout