

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2019	RA19.0055	A	10	n.v.t.

Onderwerp:

Verantwoording fractievergoedingen 2018

Griffie

F.W. te Winkel, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het rapport van BDO accountants van 29 juli 2019 inzake controle verantwoordingen fractievergoedingen 2018.
2. De volgende - in 2018 bij voorschot uitbetaalde fractievergoedingen – vast te stellen:
 - Wakker Emmen € 28.172,00
 - PvdA € 18.228,50
 - CDA € 14.914,00
 - D66 € 9.705,50
 - VVD € 10.652,50
 - LEF! € 9.232,00
 - ChristenUnie € 9.232,00
 - GroenLinks € 7.338,00
 - PVV € 8.344,50
 - SP € 6.924,00
 - 50Plus € 5.503,50
3. De stand van de reserve aan fractievergoedingen (eindsaldo) per 31 december 2018 als volgt vast te stellen:
 - Wakker Emmen € 38.834,54
 - PvdA € 6.913,39
 - CDA € 11.198,72
 - D66 € 11.636,31
 - VVD € 11.395,54
 - ChristenUnie € 10.259,07
 - GroenLinks € 11.341,50
 - SP € 6.767,66
 - 50Plus € 3.423,73

4. Het te veel aan reserve fractievergoeding op 31 december 2018 als volgt vast te stellen en door de fracties terug te laten storten op rekening van de gemeente:
 - Wakker Emmen € 6.662,54
 - D66 € 1.930,81
 - VVD € 743,04
 - ChristenUnie € 1.027,07
 - GroenLinks € 4.003,50
5. Uitvoering te geven aan artikel 6, lid 6 van de Verordening Fractievergoeding Gemeente Emmen 2015 en de uitbetaling van de volgende termijnen fractievergoeding aan de fractie LEF! en de fractie PVV op te schorten.
6. Uitvoering te geven aan artikel 6, lid 7 van de Verordening Fractievergoeding Gemeente Emmen 2015 als na 31 december van 2019 door de fractie LEF! en/of de fractie PVV geen rekening en verantwoording is afgelegd over 2018.
7. Het college van B&W te verzoeken opdracht te geven om de noodzakelijke terugvorderingsacties te starten richting de betreffende fractievoorzitters.

Nota bene: Wegens het niet terugkeren in de raad na de verkiezingen op 21 maart 2018 heeft de raad in december 2018 een besluit genomen over de fractievergoeding 1^e kwartaal 2018 van de fracties DOP en Senioren Belang Noord.

Bijlage(n)

- Assurance rapport inzake de verantwoordingen fractievergoedingen 2018 van BDO Audit & Assurance B.V. d.d. 29 juli 2019;
- Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen van de VNG, Met modelgedragscodes integriteit voor volksvertegenwoordigers en voor (dagelijkse) bestuurders (Derde gewijzigde druk, maart 2016).

Stuk(ken) ter inzage:

- Van de raadsfracties ontvangen verantwoording fractievergoeding 2018.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0055	A	10	n.v.t.

1. Inleiding

In de Gemeentewet staat dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen recht hebben op ondersteuning (art. 33, lid 2) en dat de raad zelf t.a.v. deze ondersteuning regels over besteding en de verantwoording kan opstellen (art. 33, lid 3). De gemeenteraad van Emmen heeft deze regels vastgelegd in de verordening Fractievergoeding gemeente Emmen 2015. Vóór 1 maart van elk kalenderjaar dient elke fractie via de fractievoorzitter bij de raad rekening en verantwoording af te leggen over de besteding van de vergoeding over het voorafgaande kalenderjaar. In dit raadvoorstel wordt u de verantwoording over de besteding van het kalenderjaar 2018 voorgelegd en wordt gevraagd per fractie de uitbetaalde vergoeding 2018, de eindstand per 31 december 2018 en het eventueel terug te storten te veel aan reserve vast te stellen.

2. Beoogd effect

Op grond van artikel 8 van de door de raad bij raadsbesluit van 18 december 2014 vastgestelde Verordening Fractievergoeding gemeente Emmen 2015 dient de raad, na ontvangst van het advies van de accountant over de verantwoordingen van de fracties, het volgende vast te stellen:

- de definitieve bijdragen aan fractievergoedingen 2018 (de fractievergoeding wordt als voorschot verstrekt);
- de stand van de reserves per 31 december 2018 voor alle fracties;
- Voor zover van toepassing, de hoogte van de terugvorderingen van de ontvangen voorschotten. Op grond van art 7, lid 2 mag de hoogte van de reserve per fractie op 31 december 2018 (verkiezingsjaar) niet meer bedragen dan 100% van het recht op vergoeding in 2018. Het teveel ontvangen bedrag dient teruggestort te worden op de rekening van de gemeente.

3. Argumenten

Het rapport van BDO accountants over de controleverklaring inzake de verantwoordingen fractievergoedingen 2018 heeft betrekking op de eindverantwoording van de fracties over het jaar 2018. Elke fractie is - via de fractievoorzitter - verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording. Bijna alle fracties hebben tijdig de rekening en verantwoording ingediend. De fractie LEF! heeft over het jaar 2018 geen rekening en verantwoording ingediend. De fractie PVV heeft over 2018 een verre van voldoende rekening en verantwoording afgelegd. De accountant komt tot de conclusie dat hij van beide fracties (LEF! en PVV) de uitgaven over 2018 niet kan onderzoeken. Conform artikel 6, lid 6 van verordening wordt voor beide fracties de aanspraak op uitbetaling van de volgende voorschotten opgeschort tot het moment van ontvangst van de verantwoording over de uitgaven van 2018. Uit lid 7 van de verordening volgt, dat het recht op vergoeding over 2018 vervalt, indien die verantwoording niet voor het eind van dit jaar (2019) is afgelegd. Het volledige bedrag aan bevoorschotting over 2018 zal dan van de fractie(s) worden teruggevorderd. De eindstanden voor deze fracties op 31 december 2018, zoals opgenomen in het overzicht van de accountant, betreffen (voorlopige) administratieve eindstanden en geen door de raad vast te stellen eindstanden.

Van de andere fracties is de aangeleverde rekening en verantwoording (inclusief getekende verklaring) voldoende en geschikt, om vast te stellen dat per fractie de volgende uitgaven rechtmatig (dus conform de verordening fractievergoeding) ten laste van de fractievergoeding zijn gekomen:

- Wakker Emmen € 18.727,96
- PvdA € 17.100,23
- CDA € 14.900,78
- D66 € 6.413,69
- VVD € 6.180,96
- LEF! *Niet vast te stellen, geen rekening en verantwoording ingeleverd*

- ChristenUnie € 5.896,93
- GroenLinks € 1.500,00
- PVV *Niet vast te stellen, geen rekening en verantwoording ingeleverd*
- SP € 156,34
- 50Plus € 2.079,77

4. Kanttekeningen

De controlewerkzaamheden van de accountant hebben (ook dit jaar weer) langer geduurd dan wenselijk is. Dit was hoofdzakelijk een gevolg van het te laat aanleveren van verantwoordingsstukken of in het geheel niet inleveren van verantwoordingsinformatie van de fracties PVV en LEF!.

5. Financiën

Wakker Emmen:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 25.390,50
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 28.172,00
Uitgaven 2018	€ 18.727,96
Eindstand 31-12-2018	€ 34.834,54
Toegestane reserve conform verordening	€ 28.172,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 6.662,54

PvdA:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 5.785,12
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 18.228,50
Uitgaven 2018	€ 17.100,23
Eindstand 31-12-2018	€ 6.913,39
Toegestane reserve conform verordening	€ 18.228,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 0,00

CDA:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 11.185,50
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 14.914,00
Uitgaven 2018	€ 14.900,78
Eindstand 31-12-2018	€ 11.198,72
Toegestane reserve conform verordening	€ 14.914,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 0,00

D66:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 8.344,50
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 9.705,50
Uitgaven 2018	€ 6.413,69
Eindstand 31-12-2018	€ 11.636,31
Toegestane reserve conform verordening	€ 9.705,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 1.930,81

PVV:

De fractie PVV is na de verkiezingen in 2018 voor het eerst in de raad gekomen. De beginstand op 1 april 2018 bedroeg € 0,00. Aan voorschotten over 2018 heeft de fractie, conform de verordening fractievergoeding een bedrag van € 8.344,50 ontvangen. Er is op moment van besluitvorming over dit raadsvoorstel door de fractie verre van voldoende rekening en verantwoording over 2018 afgelegd. De eindstand op 31-12-2018 is daardoor niet vast te stellen. Conform artikel 6, lid 6 van verordening wordt de aanspraak op uitbetaling van de volgende voorschotten opgeschort tot het moment van ontvangst van de verantwoording over de uitgaven van 2018. Uit lid 7 van de verordening volgt, dat het recht op vergoeding over 2018 vervalt, indien die verantwoording niet voor het eind van dit jaar (2019) is afgelegd. Het volledige bedrag aan bevoorschotting over 2018 (€ 8.344,50) zal dan van de fractie worden teruggevorderd.

VVD:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 6.924,00
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 10.652,50
Uitgaven 2018	€ 6.180,96
Eindstand 31-12-2018	€ 11.395,54
Toegestane reserve conform verordening	€ 10.652,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 743,04

LEF!:

De raad heeft de beginstand op 1 januari 2018 vastgesteld op € 6.924,00. Aan voorschotten over 2018 heeft de fractie conform de verordening fractievergoeding € 9.232,00 ontvangen. Er is op moment van besluitvorming over dit raadsvoorstel door de fractie geen rekening en verantwoording over de uitgaven 2018 afgelegd. De eindstand op 31-12-2018 is daardoor niet vast te stellen. Conform artikel 6, lid 6 van verordening wordt de aanspraak op uitbetaling van de volgende voorschotten opgeschort tot het moment van ontvangst van de verantwoording over de uitgaven van 2018. Uit lid 7 van de verordening volgt, dat het recht op vergoeding over 2018 vervalt, indien die verantwoording niet voor het eind van dit jaar (2019) is afgelegd. Het volledige bedrag aan bevoorschotting over 2018 (€ 9.232,00) zal dan van de fractie worden teruggevorderd, waarbij rekening gehouden wordt met een terugstorting op rekening van de gemeente van € 15.000 aan fractievergoeding. De fractie heeft die terugstorting zonder nadere toelichting in november 2018 gedaan.

ChristenUnie:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 6.924,--
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 9.232,--
Uitgaven 2018	€ 5.896,93
Eindstand 31-12-2018	€ 10.259,07
Toegestane reserve conform verordening	€ 9.232,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 1.027,07

GroenLinks:

Beginstand 1-1-2018 zoals vastgesteld door de raad	€ 5.503,50
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 7.338,00
Uitgaven 2018	€ 1.500,00
Eindstand 31-12-2018	€ 11.341,50
Toegestane reserve conform verordening	€ 7.338,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2018	€ 4.003,00

SP:

Beginstand 1-4-2018	€ 0,00
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 6.924,00
Uitgaven 2018	€ 156,34
Eindstand 31-12-2018	€ 6.767,66
Toegestane reserve conform verordening	€ 6.924,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2017	€ 0,00

50Plus:

Beginstand 1-4-2018	€ 0,00
Inkomsten 2018 bevoorschotting conform verordening	€ 5.503,50
Uitgaven 2018	€ 2.079,77
Eindstand 31-3-2018	€ 3.423,73
Af te rekenen over 2018	€ 0,00

De beginstanden per 1-1-2018 zijn gebaseerd op de door de raad vastgestelde eindstand op 31-12-2017 minus terug te storten teveel aan reserve op die datum. De uitgekeerde voorschotten aan fractievergoeding 2018 zijn gedekt uit het beschikbare raadsbudget (Grootboeknummer 61000) voor het jaar 2018. Het teveel aan reserve fractievergoeding dient na besluitvorming z.s.m. door de betreffende fracties te worden teruggestort op de bankrekening van de Gemeente Emmen t.g.v. het raadsbudget. Zij zullen hiervoor een nota van de Gemeente Emmen ontvangen.

6. Uitvoering

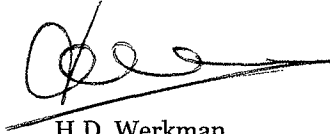
Het college van B&W wordt na vaststelling van het te veel aan reserve per fractie verzocht om opdracht te geven de noodzakelijke terugvorderingsacties te starten richting de betreffende fractievoorzitters.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen 26 augustus 2019,

Het Presidium,

De griffier,



H.D. Werkman

De voorzitter,



G.J. Horstman

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0055	A	10	n.v.t.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van het presidium van d.d. 26 augustus 2019;

besluit:

1. Kennis te nemen van het rapport van BDO accountants van 29 juli 2019 inzake controle verantwoordingen fractievergoedingen 2018.
2. De volgende - in 2018 bij voorschot uitbetaalde fractievergoedingen – vast te stellen:
 - Wakker Emmen € 28.172,00
 - PvdA € 18.228,50
 - CDA € 14.914,00
 - D66 € 9.705,50
 - VVD € 10.652,50
 - LEF! € 9.232,00
 - ChristenUnie € 9.232,00
 - GroenLinks € 7.338,00
 - PVV € 8.344,50
 - SP € 6.924,00
 - 50Plus € 5.503,50
3. De stand van de reserve aan fractievergoedingen (eindsaldo) per 31 december 2018 als volgt vast te stellen:
 - Wakker Emmen € 38.834,54
 - PvdA € 6.913,39
 - CDA € 11.198,72
 - D66 € 11.636,31
 - VVD € 11.395,54
 - ChristenUnie € 10.259,07
 - GroenLinks € 11.341,50
 - SP € 6.767,66
 - 50Plus € 3.423,73
4. Het te veel aan reserve fractievergoeding op 31 december 2018 als volgt vast te stellen en door de fracties terug te laten storten op rekening van de gemeente:
 - Wakker Emmen € 6.662,54
 - D66 € 1.930,81

- VVD € 743,04
 - ChristenUnie € 1.027,07
 - GroenLinks € 4.003,50
5. Uitvoering te geven aan artikel 6, lid 6 van de Verordening Fractievergoeding Gemeente Emmen 2015 en de uitbetaling van de volgende termijnen fractievergoeding aan de fractie LEF! en de fractie PVV op te schorten.
 6. Uitvoering te geven aan artikel 6, lid 7 van de Verordening Fractievergoeding Gemeente Emmen 2015 als na 31 december van 2019 door de fractie LEF! en/of de fractie PVV geen rekening en verantwoording is afgelegd over 2018.
 7. Het college van B&W te verzoeken opdracht te geven om de noodzakelijke terugvorderingsacties te starten richting de betreffende fractievoorzitters.

Nota bene: Wegens het niet terugkeren in de raad na de verkiezingen op 21 maart 2018 heeft de raad in december 2018 een besluit genomen over de fractievergoeding 1^e kwartaal 2018 van de fracties DOP en Senioren Belang Noord.

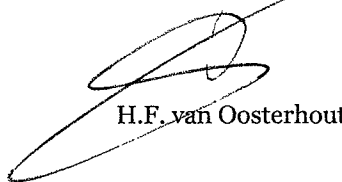
Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 september 2019

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout