

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2019	RA19.0095	A	5	19/689

Onderwerp:

Vorbereidingsbesluit Geitenhouderijen

Portefeuillehouder: R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling

F. de Jonge, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Te verklaren dat voor de op de kaart, behorende het bij voorbereidingsbesluit Geitenhouderijen (Planidentificatienummer NL.IMRO.0114.2019026-VB71), aangegeven gebied, een herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied Emmen" wordt voorbereid;
2. Te bepalen dat in het gebied waar het voorbereidingsbesluit op van kracht is de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) uitsluitend geldt voor het oprichten van een nieuwe geitenhouderij binnen de bestemmingen "Agrarisch – Grondgebonden 1 en 2";
3. Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag na publicatie van dit besluit.

Bijlage(n)

1. Verbeelding

Stuk(ken) ter inzage

1. Collegebesluit 17 december 2019 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0095	A	5	19/689

1. Inleiding

Op dit moment loopt er een landelijk onderzoek van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) naar de mogelijke samenhang tussen geitenhouderijen en longklachten bij omwonenden. Naar verwachting is dit onderzoek in 2021 afgerond. Gezien deze situatie hebben de meeste provincies in Nederland een absolute “geitenstop” ingevoerd. Een geitenstop betekent een verbod op nieuwvestiging, uitbreiding en omschakeling.

De provincie Drenthe heeft geen geitenstop ingevoerd. Wel is in de Provinciale Omgevingsverordening 2018 (POV) bepaald dat de geitenhouderij wordt beschouwd als een niet-grondgebonden vorm van veehouderij. Dit onderdeel van de POV is nog niet vertaald naar het gemeentelijke bestemmingsplan. Hierdoor is vestiging binnen grondgebonden agrarische bestemmingen binnen de gemeente Emmen planologisch niet uitgesloten. Gezien deze situatie bestaat de kans dat bedrijven uit gebieden met een geitenstop uitwijken naar de gemeente Emmen. Temeer omdat sprake is van gunstige economische- en milieutechnische omstandigheden voor de geitenhouderij, is dit geen ondenkbaar scenario. Dit is een ongewenste ontwikkeling.

2. Beoogd effect

In het voorliggende voorbereidingsbesluit is het gebied opgenomen waarvoor op korte termijn het bestemmingsplan wordt herzien. Doel van het voorbereidingsbesluit is de bescherming van het toekomstige planologische regime. Deze bescherming wordt bereikt doordat aanvragen om een omgevingsvergunning moeten worden aangehouden voor het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft. Dit voorbereidingsbesluit voorziet in de vestiging van geitenhouderijen binnen de bestemmingen “Agrarisch – Grondgebonden 1 en 2” van het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen”.

3. Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan wordt in overeenstemming gebracht met de POV

In oktober 2018 is de geactualiseerde POV vastgesteld. Het houden van geiten is hierin aangemerkt als een intensieve vorm van veehouderij. Dat was daarvoor niet het geval.

Aanvragen voor nieuwe geitenhouderijen worden getoetst aan de regels van het bestemmingsplan en niet rechtstreeks aan de bepalingen van de POV. Staan de bestemmingsplanregels een activiteit bij recht toe, dan kan een aanvraag niet worden geweigerd. Er vindt dan geen toetsing plaats aan de POV. Om deze te voorkomen, bepaalt de Wet ruimtelijke ordening dat de gemeenteraad binnen een jaar na inwerkingtreding van de POV een bestemmingsplan vaststelt met inachtneming van de inhoud van de POV. Tot op heden was er geen dringende noodzaak om hier voor het onderdeel geitenhouderij invulling aan te geven, aangezien er geen concrete aanvragen waren. Vanwege de in vele provincies ingevoerde ‘geitenstops’, is de kans op aanvragen van geitenhouderijen binnen grondgebonden bestemmingen van de gemeente Emmen toegenomen.

Door de voorziene herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen” zal de inhoud van de POV op dit onderdeel worden doorvertaald. Hierna wordt het houden van geiten ook in het bestemmingsplan beschouwd als een niet-grondgebonden (intensieve) vorm van het houden van dieren. Nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is in de gemeente Emmen op basis van het bestemmingsplan reeds uitgesloten. Er kan na wijziging van het bestemmingsplan geen interpretatieverschil meer bestaan tussen de regels van de POV en het bestemmingsplan. Er ontstaat eenduidigheid in beleid, met helderheid voor aanvragers en omwonenden.

1.2. Het nemen van een voorbereidingsbesluit voorkomt een ongewenste planologische ontwikkeling

Op basis van het vigerend bestemmingsplan Buitengebied Emmen kan op elke agrarische bestemming (ca. 320 locaties) een geitenhouderij worden gevestigd. Door de combinatie van ingevoerde ‘geitenstops’ in de meeste provincies van Nederland én gunstige bedrijfseconomische- en milieutechnische

omstandigheden, is de vestiging van geitenhouderijen vanuit andere delen van het land naar gebieden met vestigingsmogelijkheden (een zogenaamd “waterbedeffect”) niet uitgesloten. Een voorbereidingsbesluit voorkomt dat de grondgebonden agrarische bedrijfslocatie (ca. 250) nog in aanmerking komen voor vestiging van een geitenhouderij.

1.3 Een voorbereidingsbesluit voorkomt een ongecontroleerde groei met gezondheidsrisico

Met de huidige kennis van zaken over de gezondheidseffecten van geitenhouderijen, kunnen negatieve gezondheidseffecten rondom geitenhouderijen niet worden uitgesloten. Het voorbereidingsbesluit voorkomt een ongecontroleerde groei van het aantal geitenhouderijen in Emmen.

2.1 De aanhoudingsplicht geldt alleen voor grondgebonden agrarische bedrijfslocaties

De voorziene aanpassing voorziet erin dat het houden van geiten alleen nog binnen een niet-grondgebonden agrarische bestemming mogelijk is. Dit conform de Provinciale Omgevingverordening Drenthe. Er is dus geen sprake van een algehele ‘geitenstop’ in Emmen.

In tegenstelling tot de regeling van de POV wordt geen onderscheid gemaakt in het regulier of biologisch houden van dieren. Het onderscheid is voor het aspect volksgezondheid namelijk niet relevant.

3.1 Het voorbereidingsbesluit treedt de dag na publicatie in werking

Dit is de gebruikelijke regeling voor inwerkingtreding van een voorbereidingsbesluit.

4. Kanttekeningen

1.1 Een voorbereidingsbesluit biedt voorbereidingsbescherming voor een jaar

Het nemen van een voorbereidingsbesluit betekent dat binnen een jaar een ontwerp-bestemmingsplan ter inzage moet zijn gelegd. Zo niet, dan vervalt de planologische bescherming. Ingediende aanvragen voor het houden van geiten moeten dan alsnog worden verleend. Aanpassing van het bestemmingsplan hebben wij opgenomen in de jaarplanning voor 2020.

1.2. Er is risico op planschade

Op basis van een voorbereidingsbesluit en/of de bij de daaropvolgende wijziging van het bestemmingsplan is mogelijk kans op planschade. Echter, doordat invulling wordt gegeven aan de Provinciale omgevingsverordening van 2018 is de kans klein. Immers, er is sprake van voorzienbaarheid. Op basis van normale maatschappelijke ontwikkeling valt een aanscherping van de planologische vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van geitenhouderijen binnen het normaal maatschappelijk risico.

5. Financiën

N.v.t.

6. Uitvoering

Het voorbereidingsbesluit wordt bekend gemaakt in de Emmer-courant, de Staatscourant en wordt geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het besluit treedt de dag na publicatie in werking. Tegen het voorbereidingsbesluit kan geen bezwaar en beroep worden ingesteld.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 17 december 2019.

Burgemeester en wethouders van Emmen,
de wnd. gemeentesecretaris,

de burgemeester,

J.R. Sloots

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA19.0095	A	5	19/689

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 december 2019, B&W nummer: 19/689;

besluit:

1. Te verklaren dat voor de op de kaart behorende het bij voorbereidingsbesluit Geitenhouderijen (Planidentificatienummer NL.IMRO.0114.2019026-VB701) aangegeven gebied een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied Emmen” wordt voorbereid;
2. Te bepalen dat in het gebied waar het voorbereidingsbesluit op van kracht is de aanhoudingsplicht als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) uitsluitend geldt voor het oprichten van een nieuwe geitenhouderij binnen de bestemmingen “Agrarisch – Grondgebonden 1 en 2”;
3. Te bepalen dat het voorbereidingsbesluit in werking treedt op de dag van publicatie van dit besluit.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2020.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout