

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2019	RA19.0092	A	7	19/660

Onderwerp:

Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Emmen 2020

Portefeuillehouder: H.F. van Oosterhout

Team: Organisatie en Advies

J.W.S. Maatje en J.T. Oosterhoff, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. De presentiegeldvergoeding voor commissieleden tot anderhalf maal de normvergoeding te verhogen en een vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten de gemeente bij uitnodiging van: een Gemeenschappelijke Regeling, Drentse gemeente(n), de Vereniging van Drentse gemeenten, de provincie Drenthe toe te kennen.
2. De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden gemeente Emmen 2020 vast te stellen.
3. De Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Emmen 2015 in te trekken.

Bijlage(n)

1. Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden gemeente Emmen 2020

Stuk(ken) ter inzage

1. Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Emmen 2015
2. VNG Model verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2019

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0092	A	7	19/660

1. Inleiding

Met ingang van 1 januari 2019 zijn twee nieuwe rechtspositieregelingen voor de gemeentelijke ambtsdragers (burgemeester, wethouders, raads- en commissieleden) in werking getreden. Het gaat hierbij om het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers. De inwerkingtreding heeft tot gevolg dat nieuwe lokale regelgeving moet worden opgesteld en dat de huidige verordening die deze materie regelt moet worden ingetrokken. In de plaats van de huidige verordening komen nu twee nieuwe rechtspositieregelingen, te weten: de Regeling rechtspositie burgemeester en wethouders 2020 en de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Emmen 2020.

2. Beoogd effect

Op basis van de nieuwe Verordening rechtspositie raads- en commissieleden gemeente Emmen 2020 kunnen rechtmatig inkomsten en vergoedingen aan commissie- en raadsleden worden toegekend.

3. Argumenten

1.1. Het leggen van een wettelijke grondslag voor het toekennen van rechtspositionele voorzieningen.

Raads- en commissieleden kunnen op grond van de Gemeentewet alleen inkomsten of aanspraken genieten wanneer daarin in regelgeving is voorzien. Zonder wettelijke grondslag kan geen vergoeding worden toegekend.

1.2. De gewijzigde regeling en verordening is in overeenstemming met en sluit aan bij de landelijke regelgeving.

De inwerkingtreding van de landelijke rechtspositieregelingen heeft tot gevolg dat een groot aantal onderwerpen niet meer op lokaal niveau kunnen worden geregeld, omdat een aantal wijzigingen dwingend is voorgeschreven. Dit is enerzijds gebeurd om te voorkomen dat er lokale politieke discussies over voorzieningen zoals vergoedingen, tegemoetkomingen en andere rechtspositionele afspraken worden gevoerd. Anderzijds is de rechtspositie landelijk nu geharmoniseerd. De voorgestelde regelingen zijn in overeenstemming met de landelijke regels. Uitgangspunt is dat alleen inkomsten of aanspraken kunnen worden genoten indien de regelgeving hierin voorziet, ofwel zonder wettelijke grondslag geen vergoeding of aanspraak.

1.3 De gewijzigde regeling en verordening voldoen aan de beginselen van uniformiteit, eenduidige begrippen en eenvoudige uitvoerbaarheid.

De VNG heeft twee modelreglementen opgesteld voor de betreffende bestuursorganen. Door zo veel mogelijk de bepalingen in de modelregeling en modelverordening over te nemen wordt aansluiting gehouden bij de centrale regelgeving en blijft de uniformiteit gehandhaafd. Vanuit eenduidigheid zijn veel bepalingen verplichtend vastgesteld en is met vaste bedragen gewerkt. Verder is alleen in beperkte gevallen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om lokaal af te wijken, waardoor de regeling en verordening eenvoudig uitvoerbaar zijn.

1.4 Rekening wordt gehouden met de "couleur locale" van de gemeente Emmen.

Het voorstel voor deze verordening is tot stand gekomen in overleg met de griffie, het presidium en de fractievoorzitters. Gelet op de financiële positie van de gemeente Emmen wordt van de mogelijkheden om af te wijken op grond van de landelijke rechtspositieregelingen minimaal gebruik gemaakt. De voorgestelde voorzieningen sluiten aan bij de Emmense praktijk. Zo wordt de vergoeding van reiskosten beperkt tot dienstreizen ten behoeve van vergaderingen van gemeenschappelijke regelingen, andere Drentse gemeenten, de provincie Drenthe en de Vereniging van Drentse gemeenten. Er worden verder geen voorzieningen voorgesteld voor het treffen van loopbaanoriëntatie, arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden. Evenmin worden bijzondere commissies aangewezen met de daarbij behorende toelage. Wel wordt voorgesteld om de presentiegeldvergoeding voor commissieleden tot anderhalf maal de normvergoeding te verhogen gelet op de werkzaamheden die de commissieleden in de Emmense praktijk voor de fracties verrichten.

2.1 Wanneer regelgeving aangepast wordt, moet de oude regelgeving worden ingetrokken.
Bij aanpassing van bestaande regelgeving moet de oude regelgeving worden ingetrokken. Met het intrekken van de oude verordening vervallen de bestaande voorzieningen. Om de bestaande voorzieningen niet met onmiddellijke ingang te laten vervallen, is in het betreffende artikel een overgangsbepalingen opgenomen. Het betreft het ter beschikking stellen van informatie- en communicatievoorzieningen.

4. Kanttekeningen

2.1. Met het intrekken van de verordening vervallen ook de regels voor het toekennen van voorzieningen aan wethouders.

In de oude verordening was, naast regelgeving voor commissie- en raadsleden, ook regelgeving opgenomen voor het toekennen van voorzieningen aan wethouders. Omdat zonder wettelijke grondslag geen vergoeding kan worden toegekend dient de Regeling rechtspositie burgemeester wethouders 2020 per gelijke datum van het besluit van de raad door het college in werking te worden verklaard

2.2 Als een oude regeling per direct wordt ingetrokken, vervallen de daarbij behorende voorzieningen.
Daar waar als gevolg van het van kracht worden van de landelijke rechtspositieregelingen per 1 januari 2019 geen vergoedingen meer mogen worden toegekend zijn er overgangsbepalingen getroffen. Het gaat hier om de ICT voorzieningen. Onder vigeur van de oude verordening werd aan raads- en commissieleden een vast bedrag van € 25 per maand voor internetaansluiting en € 80 per jaar voor het gebruik van de printer toegekend. Om te voorkomen dat deze voorziening per direct vervalt is vanuit rechtszekerheid voor de zittende commissie- en raadsleden een overgangsregeling getroffen voor de bestaande raadsperiode tot en met maart 2022.

5. Financiën

De voorgestelde wijzigingen van de verhoging van de presentiegeldvergoedingen kunnen binnen de bestaande budgetten worden opgevangen.

6. Uitvoering

De Verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 10 december 2019.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de wnd. gemeentesecretaris,

de burgemeester,

J.R. Sloots

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA19.0092	A	7	19/660

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 10 december 2019 , B&W nummer: 19/660;

besluit:

1. De presentiegeldvergoeding voor commissieleden tot anderhalf maal de normvergoeding te verhogen en een vergoeding voor reis- en verblijfkosten buiten de gemeente bij uitnodiging van: een Gemeenschappelijke Regeling, Drentse gemeente(n), de Vereniging van Drentse gemeenten, de provincie Drenthe toe te kennen.
2. De Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden gemeente Emmen 2020 vast te stellen.
3. De Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Emmen 2015 in te trekken.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2020.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout