

# Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2019	RA19.0094	A	3	19/688

## Onderwerp:

Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg

**Portefeuillehouder:** R. van der Weide

Team: Ruimtelijke ontwikkeling  
B.M. Bruins, telefoonnummer 140591

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. De Nota beantwoording zienswijzen "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg" vast te stellen.
2. Het bestemmingsplan "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg" met planidentificatienummer "NL.IMRO.0114.2017031-B701" vast te stellen.
3. Bij het bestemmingsplan "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg" geen exploitatieplan vast te stellen.

### Bijlage(n):

- Bestemmingsplan "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg"
- Nota van beantwoording zienswijzen

### Stuk(ken) ter inzage

- Zienswijzen
- Collegebesluit d.d. 17 december 2019 en de daarbij behorende stukken

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2019	RA19.0094	A	3	19/688

## 1. Inleiding

De N391 is een belangrijke verbindingroute tussen Zuid-Oost Drenthe en Zuid-Oost Groningen en verbindt deze gebieden met Duitsland en de Eemshaven. De provincies Groningen en Drenthe hebben daarom afgesproken om de N366 en de N391 in te richten als een weg met een stroomfunctie.

De aanpassing van de N391 verbetert de doorstroming, draagt bij aan het versterken van de regionale economie en bevordert de bereikbaarheid en de verkeersveiligheid. De ongelijkvloerse kruisingen nabij Roswinkel en Ter Apel zijn inmiddels gerealiseerd. Nu is voorzien in de aanpak van de kruising N391-Emmerweg. Hiermee is de ombouw van de N391 ten noorden van Emmen voltooid.

In het verkeer- en vervoersplan van de provincie Drenthe (2007) is de N391 aangewezen als 'stroomweg'. Het huidige wegbeeld van de N391 voldoet echter niet aan de inrichtingseisen voor een stroomweg: er zijn gelijkvloerse aansluitingen en de weg- en bermbreedte is te smal. De provincie Drenthe gaat de N391 dan ook reconstrueren tot een volwaardige stroomweg, inclusief een ongelijkvloerse aansluiting voor de afslag) kruising van de N391 met de rondweg en Emmerweg. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in de realisatie van de hiervan. De bestaande rotonde bij nabij Emmerschans wordt vervangen door een viaduct. De op- en afritten sluiten aan op twee kleine rotondes.

Omdat nog niet alle gronden door de provincie Drenthe zijn verworven wordt door de provincie een oenteigeningsprocedure voorbereid. Hiervoor is het noodzakelijk dat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

## 2. Beoogd effect

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van een ongelijkvloerse kruising in plaats van de rotonde bij Emmerweg-N391 nabij Emmerschans mogelijk.

## 3. Argumenten

### 3.1 Er zijn drie zienswijzen ingediend over het ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan heeft vanaf 11 januari 2019 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze periode hebben wij drie zienswijzen ontvangen. De zakelijke inhoud is in de nota van beantwoording zienswijzen opgenomen.

Het bestemmingsplan is ten opzichte van het ontwerp gewijzigd voor wat betreft de verbeelding, omdat de vorm en deels de locatie van de retentievijvers zijn aangepast. Daarnaast is in de toelichting in paragraaf 3.4.3 over geluid een erratum op het akoestisch onderzoek vermeld, welke is opgenomen in bijlage 7 (nieuw) van de bestemmingsplantoelichting.

### 3.1 Het vaststellen van het bestemmingsplan is nodig om het viaduct nabij Emmerschans te kunnen aanleggen

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de aanleg van het viaduct nabij Emmerschans mogelijk. De aanpassing van de N391 verbetert de doorstroming, draagt bij aan het versterken van de regionale economie en bevordert de bereikbaarheid en de verkeersveiligheid.

De huidige rotonde biedt onvoldoende ruimte voor de gewenste doorstroming, met name in de spits. Door aanpassing in een ongelijkvloerse kruising is er meer ruimte en kan de kruising veiliger worden gemaakt. Ten slotte wordt door de voorgenomen aanpassing van de kruising de erftoegangsweg (Emmerweg) gescheiden van de stroomweg (Rondweg).

### 3.2 Het GVVP voorziet in de ontwikkeling van de ongelijkvloerse kruising

Het Gemeentelijk Verkeer en Vervoer Plan (GVVP) (vastgesteld december 2013) gaat uit van de inrichting van wegen volgens de Duurzaam Veilig-principes. De wegen in de gemeente Emmen zijn gecategoriseerd conform Duurzaam Veilig met als doel een optimale afstemming te bereiken tussen de

functie van de weg, de vormgeving en het gebruik ervan door de weggebruiker. Hiermee wordt beoogd onbedoeld gebruik van de weg, conflicten met hoge snelheids- en richtingsverschillen, alsmede onzeker gedrag te voorkomen. De wegen zijn verdeeld in drie categorieën, stroomwegen, gebiedsontsluitingsweg en erftoegangswegen. In het GVVPP is voorzien in de ombouw van de N391 tot een volwaardige stroomweg. De aanleg van de ongelijkvloerse kruising is in de visie benoemd.

### *2.3 Het bestemmingsplan is vooraf gegaan door diverse inloopbijeenkomsten*

Op initiatief van provincie Drenthe zijn meerdere inloopbijeenkomsten georganiseerd om omwonenden en belangstellenden bij te praten over de plannen voor een ongelijkvloerse kruising op de locatie Emmerweg-N391 te Emmen. De bijeenkomsten zijn goed bezocht en de vragen konden ter plaatse worden beantwoord.

### *2.4. Er zijn ambtshalve wijzigingen aangebracht*

Ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan is een wijziging aangebracht in de plantoelichting voor wat betreft stikstof. Aan paragraaf 3.4.4. is toegevoegd: "Naar aanleiding van de "stikstofcrisis" die is ontstaan naar aanleiding van de uitspraak Raad van State d.d. 29 mei 2019 inzake de programmatische aanpak stikstof (PAS) zijn door de provincie in het najaar van 2019 berekeningen gemaakt. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie op een Natura 2000 gebied. De berekeningen zijn toegevoegd als bijlage 12 (nieuw)".

### *3.1 Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig*

Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig omdat provincie Drenthe op eigen initiatief dit bestemmingsplan heeft opgesteld. De kosten zijn anderszins verzekerd.

## **4. Kanttekeningen**

Geen.

## **5. Financiën**

Niet van toepassing.

## **6. Uitvoering**

Na vaststelling dient het bestemmingsplan zes weken voor beroep ter inzage te worden gelegd. Beroep kan worden ingesteld door:

- een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.
- een belanghebbende die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij/zij geen zienswijze naar voren heeft gebracht tegen het ontwerpbestemmingsplan en tegen de wijzigingen die zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

Gedurende zes weken, na vaststelling door uw raad en bekendmaking, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als geen beroep wordt ingesteld wordt het plan daarna van kracht en onherroepelijk. Als beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan nog niet onherroepelijk. Het kan dan al wel van kracht worden maar dat is afhankelijk van een eventuele schorsingsprocedure. Als het wel van kracht wordt maar nog niet onherroepelijk, kunnen omgevingsvergunningen op basis van het bestemmingsplan wel worden verleend.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 17 december 2019.

Burgemeester en wethouders van Emmen,  
de wnd. gemeentesecretaris,

  
J.R. Sloots

de burgemeester,

  
H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA19.0094	A	3	19/688

## Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 december 2019, B&W nummer: 19/688;

gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat:

- de procedure conform het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening heeft plaatsgevonden;
- het ontwerpbestemmingsplan vanaf 11 januari 2019 voor zes weken ter inzage heeft gelegen;
- tegen het voornoemd ontwerp van het bestemmingsplan 3 zienswijzen zijn ingebracht<sup>1</sup>;
- de ingekomen zienswijzen zijn ontvangen binnen de wettelijke termijn;
- de zienswijzen het aanpassen van het bestemmingsplan tot gevolg heeft op de volgende punten:
  1. de geprojecteerde retentievijvers op de verbeelding zijn aangepast;
  2. de toelichting is uitgebreid met een eratum omtrent het aspect geluid.
- de aangevoerde zienswijzen voor het overige geen aanleiding hebben gegeven tot het aanpassen van het bestemmingsplan;
- de ambtelijke aanpassing van het bestemmingsplan betreft de volgende punten:
  1. de toelichting is uitgebreid met een opmerking omtrent stikstof;
  2. Door toevoeging van bijlagen zijn diverse bijlagen hernummerd en in sommige gevallen aangeduid met "(nieuw)".

### besluit:

- 1 De Nota beantwoording zienswijzen "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391- Emmerweg" vast te stellen.
- 2 Het bestemmingsplan "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg" met planidentificatienummer "NL.IMRO.0114.2017031-B701" vast te stellen.
3. Bij het bestemmingsplan "Buitengebied, ongelijkvloerse kruising N391-Emmerweg" geen exploitatieplan vast te stellen.

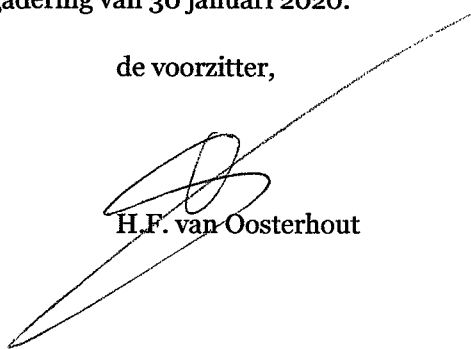
Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 januari 2020.

de griffier,



H.D. Werkman

de voorzitter,



H.F. van Oosterhout

<sup>1</sup> Voor de naam- en adresgegevens van de indieners van de zienswijzen verwijzen we u naar de appendix "Overzicht indieners zienswijzen" behorende bij het raadsbesluit.