

# Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2020	RA20.0018	A	11	20/161

## Onderwerp:

Beleidskader Perspectief op Jeugd

**Portefeuillehouder:** R.E. Kleine

Team: Beleid en ontwikkeling sociaal domein

A. Zuidema, telefoonnummer 140591

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

Het beleidskader Perspectief op Jeugd vast te stellen.

### Bijlage(n)

1. Beleidskader "Perspectief op Jeugd"
2. Raadsbrief "Beleidskader Perspectief op Jeugd"
3. Advies Seniorenraad
4. Advies Cliëntenraad Pw & Wsw
5. Advies WMO-raad
6. Brief reactie Seniorenraad
7. Brief reactie Cliëntenraad Pw & Wsw
8. Brief reactie WMO-raad

Stuk(ken) ter inzage

Collegebesluit d.d. 11 februari en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA20.0018	A	11	20/161

## 1. Inleiding

De Jeugdwet schrijft voor dat de gemeente moet beschikken over een actueel vastgesteld jeugdbeleid. Met het beleidsplan “Samen verder in het sociaal domein” (2017-2021) is hier invulling aangegeven.

Echter ook op andere beleidsterreinen worden ambities rondom jeugd (tot 27 jaar) vormgegeven en uitgevoerd. Bovendien is er in de afgelopen jaren al werkende weg een verdere verdieping gekomen op de uitgangspunten van “Samen verder”. Die verbinding en verdieping is nu op papier gezet in een nieuw beleidskader jeugd “Perspectief op Jeugd”.

Met dit voorstel bieden wij u het definitief beleidskader “Perspectief op Jeugd” ter vaststelling aan.

## 2. Beoogd effect

Ieder kind en iedere jongere in Emmen kan gelukkig, veilig en met perspectief opgroeien. Zo hebben wij dit opgenomen in ons collegeprogramma 2018-2022. De focus ligt op gewenst gedrag en het gewone leven, waarin het gezond opgroeien en positief opvoeden van kinderen en jongeren centraal staat. Dit sluit ook aan bij de uitgangspunten van het SAM-beleid.

## 3. Argumenten

### 1.1 *‘Perspectief op Jeugd’ geeft verdieping op de uitgangspunten van het beleidsplan “Samen verder in het sociaal domein”.*

De visie, ambities en uitgangspunten wijken niet af van eerder beleid in het sociale domein, maar sluiten hier juist op aan.

In het beleidskader “Perspectief op Jeugd” wordt verder invulling gegeven aan de gewenste omslag naar een positief opvoedklimaat om het gebruik van gespecialiseerde jeugdhulp en het uitsluiten van jeugdigen uit het ‘normale’ sociale leven terug te dringen. Ja, opgroeien en opvoeden is ingewikkelder geworden, maar we hebben het ook ingewikkelder gemaakt.

Hierbij wordt meer en nadrukkelijker aangesloten bij de leefwereld van kinderen, jongeren en ouders en bij wat ze nodig hebben. Uitgangspunten zijn ‘de bedoeling’ en de transformatiedoelen van de Jeugdwet: eigen kracht, normaliseren, maatwerk, integraal en met ruimte voor professionals. Het gaat erom dat de focus komt te liggen op: ‘wat heeft dit kind of deze ouder nodig’, in plaats van op: ‘wat heeft dit kind’. En de vervolgvraag: ‘Wie (uit de omgeving van het kind en de ouder) kunnen daarbij helpen?’

Dit vraagt een wisseling van perspectief bij professionals, waarbij het gewone leven, het gezonde opgroeien en positief opvoeden van kinderen en jongeren centraal staat. Het streven is om de groep kinderen en jongeren die gelukkig, veilig en gezond opgroeit, te vergroten.

### 1.2 *“Perspectief op jeugd” is een verzameldocument met de Emmense visie, ambities, kaders en uitgangspunten op het gebied van jeugd.*

In dit beleidskader zijn alle ontwikkelingen verzameld die in samenhang een goede basis leggen voor een positief opvoedklimaat. Het biedt het perspectief waar we met de uitvoering van uiteenlopende (bestaande en nieuwe) initiatieven en projecten naartoe willen werken. Er wordt – vanuit een gezamenlijke horizon – verbinding gezocht met onder andere jeugdpreventie en jeugdhulp, jongerenparticipatie, onderwijs, gezondheid, veiligheid, sport en cultuur, wonen, armoede, laaggeletterdheid en arbeid. Er is gekeken naar wat er al gebeurt binnen die domeinen en hoe die zaken elkaar kunnen versterken.

De perspectiefwisseling bereiken we niet van vandaag op morgen, maar stap voor stap. Het beleidskader biedt daarbij voor langere tijd houvast en continuïteit.

*1.3 “Perspectief op Jeugd” biedt verbinding en afstemming tussen de uiteenlopende bestaande en nieuwe activiteiten en initiatieven voor jeugd.*

“Perspectief op Jeugd” is een beleidskader met een verre horizon. Tegelijkertijd moet er veel gebeuren om die horizon te bereiken, het is een ambitieus plan. Ook wordt er op veel terreinen al - in lijn met die ambitie – uitvoering gegeven aan het beleid. In “Perspectief op Jeugd” zijn zeven bewegingen geformuleerd. Uit deze zeven bewegingen zullen de prioriteiten voor dit jaar worden bepaald. Deze worden opgenomen in een uitvoeringsplan. Ontwikkelingen zullen worden gemonitord om - wanneer nodig – prioriteiten bij te stellen. Hierop wordt het uitvoeringsplan aangepast.

Voortgang, ontwikkelingen en afstemming wordt geregeld in zogenaamde Transformatietafels. Hiervoor worden in- en externe partners uitgenodigd (in wisselende samenstelling op basis van het thema dat op dat moment op tafel ligt).

*1.4 Er is draagvlak voor het beleidskader “Perspectief op jeugd”.*

Op basis van een concept-notitie is in oktober en november met een aantal betrokken collega's en betrokken organisaties, zoals Jonger.en?, Sedna, GGD, Stichting de Toegang, huisartsen, Veilig Thuis Drenthe, samenwerkingsverbanden en schoolbesturen voor primair en voortgezet onderwijs en het middelbaar beroepsonderwijs en Menso gesproken over jeugdbeleid. Dit heeft bijgedragen aan de formulering van dit beleid.

In de raadscommissie Samenleving van 3 december jl. hebben wij u de visie en uitgangspunten van het concept-beleidskader “Perspectief op Jeugd” gepresenteerd. In de commissievergadering heeft u aan de hand van een aantal belangrijke thema's uit het concept-beleidskader een c-discussie gevoerd. Dit heeft tot verdere aanscherping van het beleidskader en het vervolgtraject geleid.

*1.5 De adviezen van de adviesraden zijn deels overgenomen.*

Op 6 november heeft er een informeel overleg plaatsgevonden met een vertegenwoordiging van de adviesraden van de gemeente. In dit overleg is een eerste reactie gevraagd op het concept-beleidskader. Dat hebben zij gegeven. Deze reacties zijn ook verwerkt in het concept-document. Medio december is een formele adviesaanvraag uitgegaan naar de adviesraden. De Seniorenraad, Wmo-raad en de cliëntenraad Pw & Wsw hebben hierop hun advies uitgebracht.

We hebben de adviesraden geïnformeerd over de wijze waarop hun advies is verwerkt. De adviezen zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel gevoegd, alsmede onze antwoordbrieven aan de adviesraden.

#### **4. Kanttekeningen**

Geen.

#### **5. Financiën**

“Perspectief op Jeugd” is geschreven om het gezamenlijk perspectief, dat uit de diverse gesprekken naar voren is gekomen, vast te leggen. Het biedt een raamwerk voor alles wat er rondom jeugd wordt gedaan. Veelal zijn dit zaken die al in uitvoering zijn of nieuwe initiatieven die in plaats van oude komen. Het kan ook gaan over betere manieren van samenwerking en afstemming, zodat middelen efficiënter en effectiever ingezet kunnen worden. De beoogde perspectiefwisseling staat centraal. De vertaling van de ambitie in een uitvoeringsplan is evenredig aan de beschikbare middelen.

## **6. Uitvoering**

Na vaststelling door uw raad, zal het beleidskader definitief worden opgemaakt en verspreid onder de betrokken partners, raad en adviesraden. Tevens zal het beschikbaar worden gesteld voor geïnteresseerden.

Er zal een uitvoeringsplan worden opgesteld.

Afgesproken is, dat u regelmatig geïnformeerd zult worden over de ontwikkelingen en voortgang.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 11 februari 2020.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA20.0018	A	11	20/161

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 februari 2020, B&W nummer: 20/161;

### **besluit:**

Het beleidskader Perspectief op Jeugd vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 26 maart 2020.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout