

# Raadsvoorstel (gewijzigd exemplaar)



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2020	RA20.0036	B	2	20/315	94877-2020

## Onderwerp:

Vaststelling Nota Bodembeheer

**Portefeuillehouder:** R. van der Weide

Team: Beleid leefomgeving

J.H. Laarman, telefoonnummer 140591

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. De reactie op de ingekomen zienswijze vast te stellen.
2. De Nota Bodembeheer vast te stellen.
3. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren aanpassingen in de bodemkwaliteitskaarten door te voeren als nieuwe stoffen dat nodig maken of beperkte veranderingen nodig worden geacht.
4. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren in te stemmen met uitbreiding van het beheergebied en (water-)bodemkwaliteitskaarten van andere gemeentes of waterschappen te accepteren voorzover passend binnen de Nota Bodembeheer en de uitgangspunten van de eigen bodemkwaliteitskaart.

### Bijlage(n)

1. Nota Bodembeheer incl. bodemkwaliteitskaart regio Drenthe en bodemfunctiekaart Drenthe
2. Actualisatie bodemkwaliteitskaart PFAS Provincie Drenthe
3. Nota van beantwoording zienswijze Kleemzand b.v.
4. Technisch inhoudelijke reactie zienswijze Kleemzand bv.
5. Informatiememo bij Nota Bodembeheer

### Stuk(ken) ter inzage

1. Zienswijze Kleemzand b.v.
2. Bijlage 1 bij de zienswijze van Kleemzand b.v. ( asbestkeuring RWS)
3. Bijlage 2 bij de zienswijze van Kleemzand b.v. ( brief ILT inzake puin en asbest)
4. Bijlage 3 bij de zienswijze van Kleemzand b.v. ( geen grond samenvoegen zonder erkenning)
5. Collegebesluit d.d. 21 april 2020

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2020	RA20.0036	B	2	20/315	94877-2020

## 1. Inleiding

De bodemkwaliteitskaarten die behoren bij de Nota Bodembeheer van de gemeente Emmen bereikten op 27 september 2019 het eind van hun geldigheid. De maximale werkingsduur van 5 jaar was door de raad verlengd met 2 jaar om regionale beleidsontwikkeling mogelijk te maken. In regionaal verband is nieuw beleid voorbereid en zijn een nieuwe bodemkwaliteitskaart en een nieuwe bodemfunctiekaart ontwikkeld.

In de Nota bodembeheer wordt beschreven waarvoor en wanneer de bodemkwaliteitskaart mag worden gebruikt. Met de vaststelling van dit beleid kan grondverzet worden uitgevoerd zonder dat daarvoor een dure partijkeuring moet worden gedaan. Door in regionaal verband het beleid vast te stellen en de kaarten vast te stellen wordt hergebruik van schone grond over de gemeentegrenzen heen gefaciliteerd. Een aantal Drentse gemeentes kende deze werkwijze al, het is het voornemen dat Emmen zich daar bij aansluit.

De vaststelling van een nieuwe nota, nieuwe bodemkwaliteitskaart en nieuwe bodemfunctiekaart door de raad, geschiedt met toepassing van de zgn. Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (afd. 3.4 Awb), waarbij de ontwerp-nota zes weken ter inzage heeft gelegen.

Het vaststellingsproces werd doorkruist door de PFAS problematiek. Daarnaast is gedurende de ter inzage legging een uitgebreide zienswijze ingediend, die niet heeft geleid tot aanpassing van de concept nota. Nadere informatie vindt u in bijgaande bijlage "informatiememo bij nota bodembeheer".

Een gedoogbesluit van het college om de oude kaarten te kunnen blijven gebruiken tot de vaststelling van het nieuwe beleid en nieuwe kaarten voorkwam juridische en inhoudelijke onduidelijkheden na het aflopen van de geldigheid van de oude kaarten.

## 2. Beoogd effect

Met het vaststellen van de Nota Bodembeheer en de nieuwe bodemkwaliteitskaart en nieuwe bodemfunctieklassenkaart heeft Emmen weer actueel beleid en bijbehorende kaarten en wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit Bodemkwaliteit. Door deze nota in regionaal verband vast te stellen wordt grondtransport en –hergebruik over Drentse gemeentegrenzen heen gefaciliteerd.

## 3. Argumenten

1.1 *Het college heeft de concept-nota vastgesteld en ter besluitvorming aangeboden aan de raad.*

Tijdens de tervisielegging van de conceptnota is daartegen één zienswijze ingediend. Het college heeft deze beoordeeld en de conceptnota ongewijzigd vastgesteld.

De zienswijze en de reactie nota van het college zijn voor uw besluitvorming bijgevoegd.

1.2 *De ingekomen zienswijze afwegend is er geen aanleiding de Nota Bodembeheer te herzien.*

Het oordeel over de zienswijze is geformuleerd in de reactienota plus de technisch inhoudelijke reactie op de zienswijze. Voor een groot deel bestaan deze stukken uit informatie en toelichtingen.

2.1 *Met de vaststelling van deze nota beschikt de gemeente weer over actueel beleid en wordt aan wettelijke verplichtingen voldaan van het Besluit bodemkwaliteit.*

De kaarten van de vorige nota hebben hun geldigheid verloren door het bereiken van de wettelijke maximale geldigheidsduur. Door het college is een gedoogbesluit genomen dat de kaarten nog gebruikt mogen worden tot aan de vaststelling van de nieuwe nota bodembeheer. Het is gewenst deze gedoogsituatie liet langer te laten duren.

1.3 *Door het regionale karakter wordt grondtransport en hergebruik gefaciliteerd over Drentse gemeentegrenzen heen.*

Door het beleid vast te stellen in de Drentse gemeentes en elkaars bodemkaart te accepteren, vindt met

behoud van de bodemkwaliteit, een reductie plaats van de administratieve lasten.

*2.1 Het mandaat maakt het mogelijk binnen de kaders van het beleid in te spelen op nieuwe ontwikkelingen.*

De PFAS ontwikkelingen maken duidelijk dat het gewenst kan zijn alert in te spelen op nieuwe ontwikkelingen of andere zorgwekkende stoffen. Landelijke regelgeving maakte het bij PFAS mogelijk dat het college hierover besloot. Verder berust de besluitvorming bij de gemeenteraad. Met het mandaat kan bestuurlijk sneller op nieuwe situaties worden ingespeeld binnen de kaders die de raad vastlegt in de nota bodembeheer.

*3.1 Het mandaat maakt het mogelijk om aanpassingen van het beheergebied en acceptatie van bodemkwaliteitskaarten van andere overheden door te voeren zonder raadsbesluit.*

Zonder het mandaat moet voor elke aanpassing in het beheergebied of acceptatie van bodemkwaliteitskaarten de zware procedure gevoerd worden van een raadsbesluit.

Deze beslissingen worden genomen binnen de kaders van de nota en de uitgangspunten van de eigen bodemkwaliteitskaart. De beslissingen binnen dit mandaat hebben een beleidsuitvoerend karakter, zodat een mandaat passend wordt geacht.

#### **4. Kanttekeningen**

Geen

#### **5. Financiën**

Voor de vaststelling van deze nota zijn geen separate budgetten aanwezig en ook niet nodig. Met de vaststelling van deze nota treedt de gemeente op als normstellende overheid. De kosten voor het ontwikkelen van dit beleid waren al meegenomen in het jaarplan Bodem 2019.

De toezicht- en handhavingstaken worden uitgevoerd door de RUD en vallen binnen de RUD-budgetten. In de rol van de gemeente als marktpartij, bij de civiele taakuitoefening, ervaart ze dezelfde voordelen als andere professionele partijen van de regionale aanpak.

#### **6. Uitvoering**

Na vaststelling door de raad zal deze nota op de gebruikelijke wijze worden bekend gemaakt.

En na vaststelling van de Nota bodembeheer en de bijbehorende kaarten door de raad wordt een communicatietraject gestart waarbij de intern betrokken teams worden voorgelicht over de wijzigingen in het beleid. Voor externe partijen (aannemers, grondverzetbedrijven e.d.) wordt een afzonderlijk communicatietraject gestart. De mogelijkheid wordt onderzocht om dit in Drenthe-breed verband te doen. Het toezicht op de naleving en de handhaving worden uitgevoerd door de RUD Drenthe.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 21 april 2020.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2020	RA20.0036	B	2	20/315	94877-2020

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 april 2020, B&W nummer: 20/315;

### **besluit:**

1. De reactie op de ingekomen zienswijze vast te stellen.
2. De Nota Bodembeheer vast te stellen.
3. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren aanpassingen in de bodemkwaliteitskaarten door te voeren als nieuwe stoffen dat nodig maken of beperkte veranderingen nodig worden geacht.
4. Het college van burgemeester en wethouders te mandateren in te stemmen met uitbreiding van het beheergebied en (water-)bodemkwaliteitskaarten van andere gemeentes of waterschappen te accepteren voorzover passend binnen de Nota Bodembeheer en de uitgangspunten van de eigen bodemkwaliteitskaart.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 28 mei 2020.

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout