

Hoofdstuk concept Nota bodembeheer	Reactie
1.2	<p>Nee, de concept Nota bodembeheer (hierna Nota) gaat over de chemische bodemkwaliteit</p> <p>De opsomming in de concept Nota betreft stoffen die wel de kwaliteit van de grond beïnvloeden, maar <u>niet</u> onder de reikwijdte van de Wet bodembescherming vallen. De stoffen die u wilt toevoegen aan deze opsomming zijn stoffen die <u>wel</u> vallen onder de reikwijdte van de Wet bodembescherming. Op deze stoffen is de Nota bodembeheer dus wel van toepassing.</p> <p>Voor de stof PFAS wordt de bodemkwaliteitskaart aangevuld.</p>
1.3	<p>De ontgravingskaart geeft de kwaliteit voor een gebied weer op basis van de bij ons bekende bodemonderzoeken op onverdachte locaties in dat gebied. De bodemkwaliteitskaart is alleen geldig op onverdachte locaties. De verdachte locaties zijn bij ons bekend. Een melding wordt altijd door ons getoetst en teruggekoppeld.</p> <p>Op grond van het Besluit bodemkwaliteit is de gemeente als bestuursrechtelijk orgaan, als bevoegdelijk aangewezen voor het opstellen van beleid omtrent grondverzet. Op grond daarvan mag de gemeente instrumenten ontwikkelen omtrent het hergebruik van grond. De gemeente kiest ervoor om dit te doen met onderhavige Nota en bijbehorende bodemkwaliteitskaart.</p> <p>De Nota kan door een ieder gebruikt worden, inclusief de gemeente als privaatrechtelijke partij. De Nota is dan ook niet exclusief voor gebruik door de gemeente, maar voor iedere toepasser.</p> <p>De gemeente is niet aansprakelijk voor het gebruik hiervan. Het staat iedere toepasser vrij om geen gebruik te maken van de bodemkwaliteitskaart en bijvoorbeeld een AP04-keuring te laten verrichten.</p> <p>Bij grondverzet ter plaatse van historisch verdachte locaties kan geen gebruik worden gemaakt van de bodemkwaliteitskaart. Ter plaatse van een ontgravingslocatie moet altijd worden gekeken of er bodemverdachte zaken zijn, zoals bijmenging. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de toepasser. De gemeente heeft een controlerende taak.</p> <p>De verwijzing naar de uitspraak van de Raad van State met betrekking tot het aantreffen van steenachtige materialen is op deze paragraaf niet van toepassing. Bij het aantreffen van steenachtige materialen is het mogelijk dat er extra onderzoek moet worden uitgevoerd om dat niet goed kan worden onderbouwd waar de steenachtige materialen vandaan komen en wat de samenstelling daarvan is. Wordt dit aangetroffen is de locatie niet meer onverdacht en kan de bodemkwaliteitskaart niet gebruikt worden.</p>
1.4	<p>De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (hierna UOV) is vastgesteld in de Algemene wet bestuursrecht en houdt onder andere in dat stukken voor een ieder ter inzage liggen voordat ze definitief vastgesteld worden. Binnen de UOV kunt u een zienswijze indienen, daar maakt u nu gebruik van.</p>
1.5	<p>Er is een verschil tussen de geldigheid van de Nota en de kaart. De Nota mag vastgesteld worden voor 10 jaar. De kaart moet na 5 jaar geëvalueerd worden. Uit de evaluatie zal blijken of de kaart langer gebruikt kan worden, of vernieuwd moet</p>

	worden.
2.3	<p>In deze paragraaf worden motieven voor het optimaal afstemmen van het hergebruik van grond op de Drentse situatie genoemd, één daarvan is het beperken van onderzoek- en verwerkingskosten bij vrijkomende grond.</p> <p>U geeft aan dat uit deze paragraaf blijkt dat het economisch belang voorop wordt gesteld. Dit is uw interpretatie, dit blijkt niet uit de tekst. Er worden namelijk ook motieven genoemd die van niet financieel-economische aard zijn zoals beperking van aankoop van primaire grondstoffen en hergebruik van grond.</p>
2.4	<p>Een bodemkwaliteitskaart is een statistische weergave van de kwaliteit van de bodem, gebaseerd op bij de gemeente bekende bodemonderzoeken die in het gebied zijn uitgevoerd. Net zoals een verkennend onderzoek een steekproef is van een bodemonderzoeklocatie.</p> <p>De statistische berekening geeft aan wat indicatief de kwaliteit van de bodem is. Het toekennen van een slechtere bodemkwaliteit aan een gebied dan deze statistisch gezien is, bemoeilijkt onnodig het grondverzet en geeft een onjuist beeld van de verwachte situatie. Een van de doelen van de bodemkwaliteitskaart is juist om grondverzet te vergemakkelijken.</p> <p>Door regels te stellen in de Nota wordt voorkomen dat de kwaliteit in een gebied verslechtert. Voor stoffen die geen onderdeel uitmaken van deze kaart geldt dat alleen grondverzet mogelijk is als de grond voldoet aan de bodemkwaliteitsklasse achtergrondwaarde.</p> <p>Op de aanwezigheid van PFAS in de betreffende deelgebieden wordt aanvullend onderzocht. De bodemkwaliteitskaart wordt n.a.v. de resultaten daarvan indien nodig aangepast.</p>

3.1	<p>Vóór ontgraving is de gebruiker van de kaart verplicht te controleren of er sprake is van een verdachte locatie, dit kunnen ook bedrijfsactiviteiten zijn waar niet genormeerde stoffen worden gebruikt. Deze verdachte locaties moeten voordat er grondverzet plaatsvindt aanvullend worden onderzocht. Dit wordt nogmaals getoetst als er een melding wordt ingediend.</p> <p>In de nieuwe kaart is ervoor gekozen om de bodemkwaliteit vast te stellen op basis van een P80 beoordeling. In de huidige kaart is nog van het gemiddelde uitgegaan. Vooral in gebieden met een heterogene bodemkwaliteit brengt het gebruik van het gemiddelde het risico met zich mee dat grond vrijkomt met een slechtere bodemkwaliteit dan staat aangegeven op de kaart. Door de P80 waarde te gebruiken zal in een groter aantal gevallen de werkelijke bodemkwaliteit niet slechter zijn dan is aangegeven op de bodemkwaliteitskaart. Bij het doorrekenen van de nieuwe kaart zijn meer analyses gebruikt waardoor er een beter inzicht is verkregen in de bodemkwaliteit. In de regio Emmen laat dit zien als een verbetering in bodemkwaliteit. In werkelijkheid houdt dit in dat er nu een nauwkeuriger beeld is van de daadwerkelijke bodemkwaliteit.</p> <p>Het uitgangspunt van bodemkwaliteitskaart blijft het stand-still beginsel. Dit houdt in dat de bodemkwaliteit in een gebied niet mag verslechteren. Van een verslechtering is dan ook geen sprake. Artikel 13 Wbb, de zorgplicht voor de bodem, is als gevolg van het beleid niet in het geding. Artikel 7 Besluit bodemkwaliteit betreft de zorgplicht voor oppervlaktelichamen die bij een toepassing in acht moet worden genomen.</p> <p>Het vrij toepassen van partijen grond kleiner dan 50 m³ geldt alleen voor partijen die de kwaliteit achtergrondwaarde hebben. Dit is landelijke regelgeving (Besluit bodemkwaliteit) en kan niet op regionaal niveau worden aangepast in de Nota.</p> <p>Het is een utopie om al het grondverzet te weten en te controleren. De RUD controleert alle binnengekomen meldingen en bezoekt 50 % daarvan. Tevens voert de RUD Drenthe vrije veld controles uit, zodat niet gemelde toepassingen ook kunnen worden opgespoord.</p> <p>De Nota is opgesteld op 17 juni 2019, het tijdelijk handelingskader PFAS was destijds nog niet bekend. De stukken hebben elkaar gekruist. De Drentse gemeenten zetten zich gezamenlijk in om de bodemkwaliteitskaart aan te vullen met PFAS.</p> <p>De regels van de Nota beperken de risico's. Verdachte locaties zijn uitgesloten en als gevolg van het bekend worden van meer resultaten van bodemonderzoeken is er statistisch gezien een verbeterde kwaliteit.</p>
-----	---

3.3	<p>Het Besluit bodemkwaliteit staat grondverzet toe met een bodemvreemd materiaal percentage van 20 gewichtsprocent. De Nota stelt dus een strengere eis aan gebruikmaking van de bodemkwaliteitskaart voor grondverzet in relatie tot bodemvreemd materiaal. De eigenaar van de toe te passen partij kan ook extra eisen stellen met betrekking tot de bijmenging in de grond.</p> <p>Wanneer bij onderzoek dat uitgevoerd wordt volgens de BRL1000-1001¹ puin wordt aangetroffen is het volgens de uitspraak van de Raad van State noodzakelijk het onderzoek op te schalen. Dit bestaat dan uit een aanvullend onderzoek naar asbest conform NEN5707.</p> <p>Bij grondverzet op basis van de Nota en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart zijn deze protocollen niet van toepassing.</p> <p>Voor gebruikmaking van de bodemkwaliteitskaart geldt dat de partij grond maximaal 10 gewichtsprocent bodemvreemd materiaal mag bevatten. Voor de aanwezigheid van puin in partijen grond geldt daarnaast de zorgplicht. Op grond daarvan dient een onverwachte situatie te worden gemeld (zie paragraaf 4.7 Nota). De opmerking dat een bodemonderzoek naar asbest geëist kan worden is in dat kader enkel ter informatie in de Nota opgenomen.</p>
3.7	<p>In deze paragraaf is geen sprake van samenvoegen. Hierin wordt de reikwijdte van het begrip tijdelijke uitname besproken.</p> <p>Het uitgangspunt van de Nota en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart is dat de kwaliteit in een gebied niet verslechtert. Het roeren van grond bij werken met kabels en leidingen (wat veelal geroerde grond is) leidt in dat kader niet tot een verslechtering van het gehele gebied. De grond blijft immers, zij het geroerd, op dezelfde plaats.</p>
4.2	<p>De lijst met verdachte locaties is dynamisch en derhalve niet opgenomen in de statische bodemkwaliteitskaart. De informatie is beschikbaar en opvraagbaar bij de gemeenten. Een indicatie van de informatie kunt u vinden op bodemloket.nl, deze informatie wordt periodiek bijgewerkt. Elke melding wordt ook hierop getoetst.</p>
4.4	<p>De bodemkwaliteitskaart is een statistische berekening van de bodemkwaliteit ter plaatse, deze is berekend over een groot gebied. Een verkennend bodemonderzoek is een steekproef en geeft niet perse het gemiddelde weer van de bodemkwaliteitszone.</p> <p>Indien een puntbron voor bodemverontreiniging aanwezig is, mag de bodemkwaliteitskaart niet worden gebruikt. Eén waarneming met een verhoogd gehalte aan verontreiniging wordt niet per definitie beschouwd als een puntbron, maar als waarde die past binnen de statistische verdeling van de bodemkwaliteitsklasse. Het opstellen van de bodemkwaliteitskaart is conform de geldende wet- en regelgeving uitgevoerd (Richtlijn bodemkwaliteitskaarten).</p> <p>Indien de statistisch berekende kwaliteit schoon is en verdachte locaties zijn uitgezonderd, is het toekennen van de kwaliteit wonen niet nodig en zal onterecht grondverzet belemmeren. Het gebruik maken van de bodemkwaliteitskaart is een mogelijkheid en geen verplichting. Het staat partijen vrij om verdergaande eisen te stellen.</p>
4.5	<p>De bodemkwaliteitskaart is alleen van toepassing op onverdachte locaties, waardoor het aannemelijk is dat de ongeroerde ondergrond voldoet aan bodemkwaliteitsklasse achtergrondwaarde. De ondergrond in Drenthe heeft ook in de vorige bodemkwaliteitskaart de bodemkwaliteitsklasse achtergrondwaarde gekregen.</p>

¹ BRL SIKB 1000 protocol 1001 Monsterneming voor partijkeuringen grond en baggerspecie

4.6	Maatwerk biedt de mogelijkheid om met aanvullend bodemonderzoek wegbermen in een specifiek gebied of gemeente in een andere zone en kwaliteitsklasse in te delen. Gemeentelijke wegbermen zijn nu ingedeeld in de bodemkwaliteitsklasse industrie, terwijl in de praktijk de grond veel schoner zou kunnen zijn. Aanvullend onderzoek moet dat uitwijzen. Het aanvullend onderzoek moet daarbij leiden tot een aparte wegbermenkaart voor het specifieke gebied.
4.7	De toepasser van de grond is bij het niet melden zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk in overtreding. Wanneer een overtreding geconstateerd kan daartegen handhavend worden opgetreden.
Bijlage 1	Kaartmateriaal wordt beschikbaar gemaakt via de provinciale website. Indien gewenst kunt u de gis-bestanden opvragen om in een eigen viewer te gebruiken.
Bijlage 2	Wegbermen zijn reeds geïndiceerd als klasse industrie. Waardoor het niet overal toepasbaar is.