

Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.
2020	RA20.0068	B-stuk		n.v.t.

Onderwerp:

Verantwoording fractievergoedingen 2019

Griffie

F.W. te Winkel, telefoonnummer 140591

Aan de gemeenteraad

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het rapport van BDO accountants van 16 september 2020 inzake controle verantwoordingen fractievergoedingen 2019.
2. De volgende - in 2019 bij voorschot uitbetaalde fractievergoedingen – vast te stellen:
 - Wakker Emmen € 26.278,00
 - PvdA € 18.702,00
 - CDA € 14.914,00
 - PVV € 4.694,92
 - VVD € 11.126,00
 - D66 € 9.232,00
 - ChristenUnie € 9.232,00
 - SP € 9.232,00
 - LEF! € 9.232,00
 - GroenLinks € 7.338,00
 - 50Plus € 7.338,00
3. De stand van de reserve aan fractievergoedingen per 31 december 2019 als volgt vast te stellen (eindsaldo afgerond):
 - Wakker Emmen € 39.644,44
 - PvdA € 10.105,91
 - CDA € 13.277,12
 - VVD € 15.545,73
 - D66 € 13.188,16
 - ChristenUnie € 13.880,26
 - SP € 14.026,95
 - LEF! € 12.801,00
 - GroenLinks € 13.021,01
 - 50Plus € 7.361,68

4. Het te veel aan reserve fractievergoeding op 31 december 2019 als volgt vast te stellen en door de fracties terug te laten storten op rekening van de gemeente:
 - Wakker Emmen € 19.935,94
 - CDA € 2.091,62
 - VVD € 7.201,23
 - D66 € 6.264,16
 - ChristenUnie € 6.956,26
 - SP € 7.102,95
 - LEF! € 5.877,00
 - GroenLinks € 7.517,51
 - 50PLUS € 1.858,18
5. Uitvoering te geven aan artikel 6, lid 7 van de Verordening Fractievergoeding Gemeente Emmen 2015 als uiterlijk 31 december van 2020 door de fractie PVV geen rekening en verantwoording is afgelegd over 2019.
6. Het college van B&W te verzoeken opdracht te geven om de noodzakelijke terugvorderingsacties te starten richting de betreffende fractievoorzitters m.b.t. besluitpunten 4 en 5.

Nota bene: De uitbetaling van voorschotten aan de fractie PVV is opgeschort, totdat de fractie voldaan heeft aan de verplichting tot terugbetaling van het volledige voorschot over 2018 (€ 8.344,50) én binnen de daarvoor geldende termijn (uiterlijk 31 december 2020) verantwoording heeft afgelegd over het voorschot 2019, ad. € 4.694,92.

Bijlage(n)

- Assurance rapport inzake de verantwoordingen fractievergoedingen 2019 van BDO Audit & Assurance B.V. d.d. 16 september 2020;
- Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen van de VNG, Met modelgedragscodes integriteit voor volksvertegenwoordigers en voor (dagelijkse) bestuurders (Derde gewijzigde druk, maart 2016).

Stuk(ken) ter inzage:

- Van de raadsfracties ontvangen verantwoording fractievergoeding 2019.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA20.0068	B-stuk		n.v.t.

1. Inleiding

In de Gemeentewet staat dat de in de raad vertegenwoordigde groeperingen recht hebben op ondersteuning (art. 33, lid 2) en dat de raad zelf t.a.v. deze ondersteuning regels over besteding en de verantwoording kan opstellen (art. 33, lid 3). De gemeenteraad van Emmen heeft deze regels vastgelegd in de verordening Fractievergoeding gemeente Emmen 2015. Vóór 1 maart van elk kalenderjaar dient elke fractie via de fractievoorzitter bij de raad rekening en verantwoording af te leggen over de besteding van de vergoeding over het voorafgaande kalenderjaar. In dit raadvorstel wordt u de verantwoording over de besteding van het kalenderjaar 2019 voorgelegd en wordt gevraagd per fractie de uitbetaalde vergoeding 2019, de eindstand per 31 december 2019 en het eventueel terug te storten te veel aan reserve vast te stellen.

2. Beoogd effect

Op grond van artikel 8 van de door de raad bij raadsbesluit van 18 december 2014 vastgestelde Verordening Fractievergoeding gemeente Emmen 2015 dient de raad, na ontvangst van het advies van de accountant over de verantwoordingen van de fracties, het volgende vast te stellen:

- de definitieve bijdragen aan fractievergoedingen 2019 (de fractievergoeding wordt als voorschot verstrekt);
- de stand van de reserves per 31 december 2019 voor alle fracties;
- Voor zover van toepassing, de hoogte van de terugvorderingen van de ontvangen voorschotten. Op grond van art 7, lid 2 mag de hoogte van de reserve per fractie op 31 december 2019 niet meer bedragen dan 75 % van het recht op vergoeding in 2019. Het teveel ontvangen bedrag dient teruggestort te worden op de rekening van de gemeente.

3. Argumenten

Het rapport van BDO accountants over de controleverklaring inzake de verantwoordingen fractievergoedingen 2019 heeft betrekking op de eindverantwoording van de fracties over het jaar 2019. Elke fractie is - via de fractievoorzitter - verantwoordelijk voor het opstellen van de verantwoording. Bijna alle fracties hebben tijdig de rekening en verantwoording ingediend. De fractie PVV heeft over het jaar 2019 geen rekening en verantwoording ingediend. De accountant komt t.a.v. de verantwoording over 2019 tot de conclusie dat hij van de fractie PVV de uitgaven over 2019 niet kan onderzoeken. Uit lid 7 van de verordening volgt, dat het recht op fractievergoeding over 2019 vervalt, indien die verantwoording niet voor het eind van dit jaar – 2020 - is afgelegd. Het volledige bedrag aan bevoorschotting over 2019 (€ 4.694,92) zal dan van de fractie PVV worden teruggevorderd. De standen voor de fractie PVV op 31 december 2018 en 1 januari 2019, zoals opgenomen in het overzicht van de accountant, betreffen administratieve eindstanden en geen door de raad vast te stellen eindstanden.

Van de andere fracties is de aangeleverde rekening en verantwoording (inclusief getekende verklaring) voldoende en geschikt, om vast te stellen dat per fractie de volgende uitgaven rechtmatig (dus conform de verordening fractievergoeding) ten laste van de fractievergoeding zijn gekomen:

- Wakker Emmen € 14.805,56
- PvdA € 15.509,48
- CDA € 12.835,60
- PVV *Niet vast te stellen, geen rekening en verantwoording ingeleverd*
- VVD € 6.232,77
- D66 € 5.749,34
- ChristenUnie € 4.583,74
- SP € 1.972,71
- LEF! € 2.196,40
- GroenLinks € 1.654,99

- 50Plus € 3.400,05

4. Kanttekeningen

De raad heeft op 26 september 2019 een besluit genomen over de verantwoording van de fractievergoeding 2018. De fractie PVV had over dat jaar een verre van voldoende rekening en verantwoording afgelegd. Het recht op vergoeding over 2018 is op grond van de verordening m.i.v. dit jaar komen te vervallen. Het totale voorschotbedrag 2018 ad. € 8.344,50 is daarom van de fractie teruggevorderd. Op het moment van aanbidding van dit raadsvoorstel is slechts een klein deel van het te vorderen bedrag door de fractie teruggestort op rekening van de gemeente.

5. Financiën

Wakker Emmen:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 28.172,00
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 26.278,00
Uitgaven 2019	€ 14.805,56
Eindstand 31-12-2019	€ 39.644,44
Toegestane reserve conform verordening	€ 19.708,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 19.935,94

PvdA:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 6.913,39
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 18.702,00
Uitgaven 2019	€ 15.509,48
Eindstand 31-12-2019	€ 10.105,91
Toegestane reserve conform verordening	€ 14.026,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 0,00

CDA:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 11.198,72
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 14.914,00
Uitgaven 2019*	€ 12.835,60
Eindstand 31-12-2019	€ 13.277,12
Toegestane reserve conform verordening	€ 11.185,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 2.091,62

* *Uitgaven 2019 zoals vastgesteld door de accountant na correctie. Op de door de fractie verklaarde uitgaven 2019 is een bedrag van € 71,50 in mindering gebracht.*

PVV:

Er is op moment van besluitvorming over dit raadsvoorstel door de fractie geen rekening en verantwoording over 2019 afgelegd. De eindstand op 31-12-2019 is daardoor niet vast te stellen. Uit lid 7 van de verordening volgt, dat het recht op vergoeding over 2019 vervalt, indien die verantwoording niet voor het eind van dit jaar (2020) is afgelegd. Het volledige bedrag aan bevoorschotting over 2019 (€ 4.649,92) zal dan van de fractie worden teruggevorderd. Het betreft het voorschot over de eerste helft van 2019. De bevoorschotting van toekomstige vergoedingen is reeds stopgezet, omdat de fractie niet aan de verantwoordingsverplichting over 2018 had voldaan en de termijn daarvoor is verstreken. M.b.t. de terugbetaling over 2018 loopt van gemeentewege een invorderingsprocedure.

VVD:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 10.652,50
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 11.126,00
Uitgaven 2019*	€ 6.232,77
Eindstand 31-12-2019	€ 15.545,73
Toegestane reserve conform verordening	€ 8.344,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 7.201,23

* *Uitgaven 2019 zoals vastgesteld door de accountant na correctie. Het door de fractie verklaarde eindsaldo 2019 is vermeerderd met een bedrag van € 121,00.*

D66:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 9.705,50
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 9.232,00
Uitgaven 2019	€ 5.749,34
Eindstand 31-12-2019	€ 13.188,16
Toegestane reserve conform verordening	€ 6.924,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 6.264,16

ChristenUnie:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 9.232,00
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 9.232,00
Uitgaven 2019	€ 4.583,74
Eindstand 31-12-2019	€ 13.880,26
Toegestane reserve conform verordening	€ 6.924,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 6.956,26

SP:

Beginstand 1-1-2019	€ 6.767,66
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 9.232,00
Uitgaven 2019	€ 1.972,71
Eindstand 31-12-2019	€ 14.026,95
Toegestane reserve conform verordening	€ 6.924,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 7.102,95

LEF!:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 5.765,40
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 9.232,00
Uitgaven 2019*	€ 2.196,40
Eindstand 31-12-2019	€ 12.801,00
Toegestane reserve conform verordening	€ 6.924,00
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019**	€ 5.877,00

* *Uitgaven 2019 zoals vastgesteld door de accountant na correctie. Op de door de fractie verklaarde uitgaven 2019 is een bedrag van € 84,65 in mindering gebracht.*

** *De fractie LEF! kan over 2019 aanspraak maken op een vergoeding van € 9.232,00.*

Feitelijk is de helft van dat bedrag (€ 4.616,00) op rekening van de fractie gestort. Bij raadsbesluit van 27 februari jl. (RA20.0004) kan de fractie aanspraak maken op uitbetaling van het restantbedrag ad. € 4.616,00. Dit bedrag wordt in mindering gebracht op het af te rekenen te veel aan reserve ad € 5.877,00.

GroenLinks:

Beginstand 1-1-2019 zoals vastgesteld door de raad	€ 7.338,00
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 7.338,00
Uitgaven 2019	€ 1.654,99
Eindstand 31-12-2019	€ 13.021,01
Toegestane reserve conform verordening	€ 5.503,50
Af te rekenen te veel aan reserve over 2019	€ 7.517,51

50Plus:

Beginstand 1-1-2019	€ 3.423,73
Inkomsten 2019 bevoorschotting conform verordening	€ 7.338,00
Uitgaven 2019	€ 3.400,05
Eindstand 31-3-2019	€ 7.361,68
Toegestane reserve conform verordening	€ 5.503,50
Af te rekenen te veel aan over 2019	€ 1.858,18

De beginstanden per 1-1-2019 zijn gebaseerd op door de raad vastgestelde eindstanden over de vergoeding 2018 (minus terug te storten teveel aan reserve op die datum). De voorschotten aan fractievergoeding 2019 zijn gedekt uit het beschikbare raadsbudget (Grootboeknummer 61000) voor het jaar 2019. Het teveel aan reserve fractievergoeding dient na besluitvorming z.s.m. door de betreffende fracties te worden teruggestort op de bankrekening van de Gemeente Emmen t.g.v. het raadsbudget. Zij zullen hiervoor een nota van de Gemeente Emmen ontvangen.

6. Uitvoering

Het college van B&W wordt na vaststelling van het te veel aan reserve per fractie verzocht om opdracht te geven de noodzakelijke terugvorderingsacties te starten richting de betreffende fractievoorzitters.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen 14 september 2020,

Het Presidium,

De griffier,

De voorzitter,

H.D. Werkman

G.J. Horstman

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.
2020	RA20.0068	B-stuk		n.v.t.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van het presidium van d.d. 14 september 2020;

besluit:

1. Kennis te nemen van het rapport van BDO accountants van 16 september 2020 inzake controle verantwoordingen fractievergoedingen 2019.
2. De volgende - in 2019 bij voorschot uitbetaalde fractievergoedingen – vast te stellen:
 - Wakker Emmen € 26.278,00
 - PvdA € 18.702,00
 - CDA € 14.914,00
 - PVV € 4.694,92
 - VVD € 11.126,00
 - D66 € 9.232,00
 - ChristenUnie € 9.232,00
 - SP € 9.232,00
 - LEF! € 9.232,00
 - GroenLinks € 7.338,00
 - 50Plus € 7.338,00
3. De stand van de reserve aan fractievergoedingen per 31 december 2019 als volgt vast te stellen (eindsaldo afgerond):
 - Wakker Emmen € 39.644,44
 - PvdA € 10.105,91
 - CDA € 13.277,12
 - VVD € 15.545,73
 - D66 € 13.188,16
 - ChristenUnie € 13.880,26
 - SP € 14.026,95
 - LEF! € 12.801,00
 - GroenLinks € 13.021,01
 - 50Plus € 7.361,68
4. Het te veel aan reserve fractievergoeding op 31 december 2019 als volgt vast te stellen en door de fracties terug te laten storten op rekening van de gemeente:
 - Wakker Emmen € 19.935,94
 - CDA € 2.091,62
 - VVD € 7.201,23

- D66 € 6.264,16
 - ChristenUnie € 6.956,26
 - SP € 7.102,95
 - LEF! € 5.877,00
 - GroenLinks € 7.517,51
 - 50PLUS € 1.858,18
5. Uitvoering te geven aan artikel 6, lid 7 van de Verordening Fractievergoeding Gemeente Emmen 2015 als uiterlijk 31 december van 2020 door de fractie PVV geen rekening en verantwoording is afgelegd over 2019.
 6. Het college van B&W te verzoeken opdracht te geven om de noodzakelijke terugvorderingsacties te starten richting de betreffende fractievoorzitters m.b.t. besluitpunten 4 en 5.

Nota bene: De uitbetaling van voorschotten aan de fractie PVV is opgeschort, totdat de fractie voldaan heeft aan de verplichting tot terugbetaling van het volledige voorschot over 2018 (€ 8.344,50) én binnen de daarvoor geldende termijn (uiterlijk 31 december 2020) verantwoording heeft afgelegd over het voorschot 2019, ad. € 4.694,92.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 24 september 2020

de griffier,

de voorzitter,

H.D. Werkman

H.F. van Oosterhout