

Strategische keuzes Emmen

Fasegewijze herijking van de strategische visie 2030

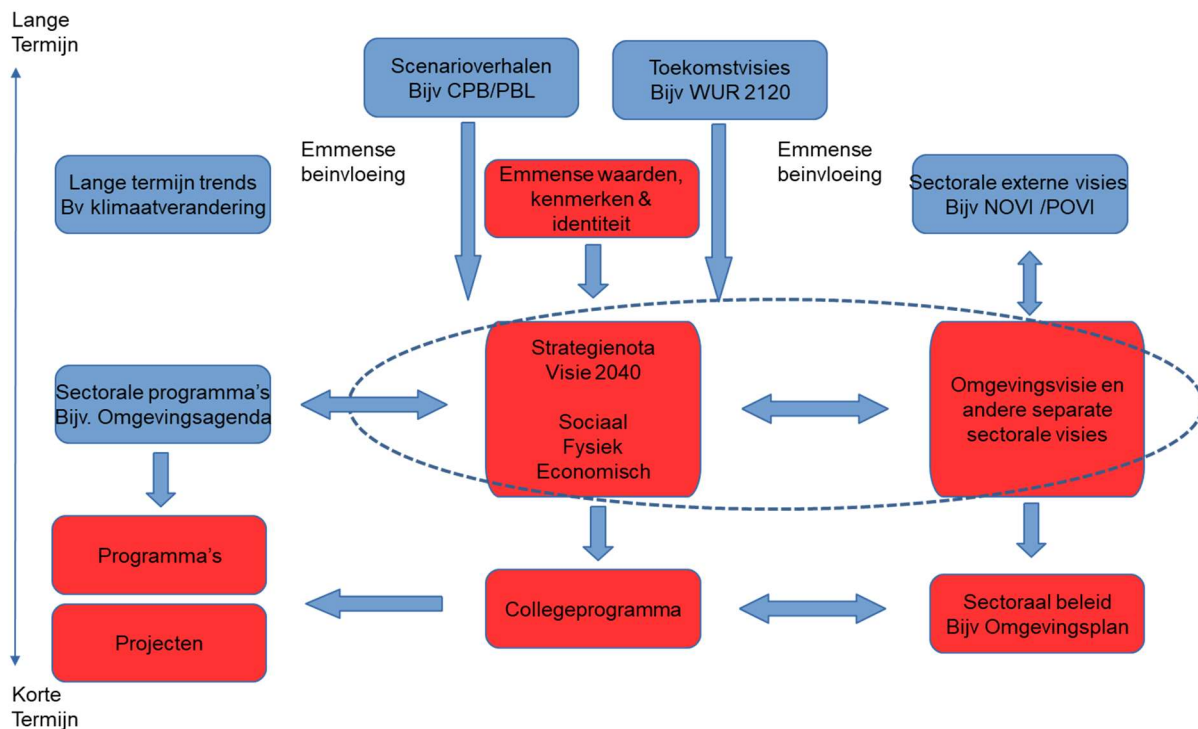
Belang van het maken van strategische keuzes

De wereld om ons heen verandert continue. Tegelijkertijd wordt er van ons verwacht om daar adequaat op te anticiperen en te reageren. Er worden landelijke en regionale visies en beleid gemaakt, er vinden verkiezingen plaats met middellange termijn agenda's en allerlei vormen van lobby beïnvloeden de richting die deze landelijke en regionale ontwikkelingen krijgen. Om de belangen van Emmen hierin te kunnen meenemen is het van belang om hier actief aan te kunnen deelnemen en daarmee toekomstgericht bezig te zijn. Daarom heeft ook Emmen een duidelijke stip op de horizon nodig. Dit vraagt om het maken van fundamentele keuzes voor Emmen, gebaseerd op de dieper liggende waarden, kenmerken en identiteit van Emmen.

Deze keuzes hebben we (deels) al vastgelegd in de Strategienota 2030. De huidige dynamische opzet van deze strategienota maakt dat deze regelmatig herijkt wordt. Op deze manier blijven de strategische visie en onderliggende keuzes actueel en gedragen en dient het als robuuste basis voor onze lange termijn strategie. De herijking is een proces dat enige tijd in beslag zal gaan nemen.

Tegelijkertijd worden er nu keuzes gemaakt in andere processen die eigenlijk nu al om een herijkte Strategienota vragen. Denk daarbij aan de landelijke verkiezingen van 2021, de gemeentelijke verkiezingen van 2022, het vormgeven van de Omgevingsagenda Noord-Nederland, het maken van de Omgevingsvisie van Emmen en niet te vergeten allerlei sectoraal beleid. Daarbij komt ook nog de impact van de Coronacrisis en mogelijke post-coronascenario's voor de lange termijn.

Het is daarom van belang dat we dit slim oppakken en we activiteiten die voortkomen uit deze andere processen in samenhang met elkaar brengen (zie onderstaande afbeelding), bespreekbaar maken binnen het college en met de raad en daarop onze acties en lobbyagenda vormgeven.



Dit is een voorstel om op een effectieve en efficiënte manier te zorgen voor de herijking van de strategienota en tegelijkertijd de strategische keuzes voor te leggen die nodig zijn vanuit bijvoorbeeld de NOVI Omgevingsagenda. Omdat voor een aantal onderwerpen eerder fundamentele keuzes van het college en de raad nodig zijn wordt voorgesteld deze processen in de tijd (deels) naast elkaar te laten lopen en elkaar te laten versterken. De volgende paragraaf geeft een overzicht van deze processen en benodigde keuzes.

Wat - Benodigde input in de tijd

Voor de herijking van de strategienota is voorgesteld dit in 2021 uit te voeren. Dit betreft een inhoudelijke actualisatie gericht op de bevestiging van gemaakte strategische keuzes of het maken van nieuwe keuzes. Tegelijkertijd wordt de huidige opzet tegen het licht gehouden met het doel deze nog robuuster te maken. Echter, er zijn al eerder fundamentele keuzes nodig voor de landelijke verkiezingen van 2021 (op zowel sociaal, economisch als fysiek domein), voor de NOVI Omgevingsagenda (op de thema's energietransitie, klimaatadaptatie, bereikbaarheid en wonen, landelijk gebied en economie). Het is dus nodig de discussie over verschillende thema's naar voren te trekken i.v.m. de planning van o.a. de NOVI omgevingsagenda Noord Nederland en de 2e Kamerverkiezingen 2021. Onderstaand zijn deze trajecten uitgezet in de tijd in relatie tot de herijking van de strategienota in 2021.

	2020 Q3	2020 Q4	2021 Q1	2021 Q2	2021 Q3	2021 Q4	2022 Q1	2022 Q2	2022 Q3	2022 Q4	2023 Q1	2023 Q2	2023 Q3	2023 Q4	
Strategische keuzes fysiek															
Strategische keuzes economie															
Strategische keuzes sociaal															
Vorbereiding 2e Kamerverkiezingen															
NOVI Omgevingsagenda Rijk-Regio															
Herijking Strategienota															
Gemeentelijke verkiezingen															
actualisatie sectorale visies en beleid waaronder de Omgevingsvisie, Kadernota Economie, Samen verder in het sociaal domein															

Het is dus van belang niet te wachten met het maken van strategische keuzes maar stap voor stap deze keuzes te maken (tussen september 2020 en november 2021) op basis van actualiteit en thematiek met bewaking van de integraliteit tussen de verschillende thema's.

Voorgesteld wordt om ieder kwartaal één dagdeel in te plannen met het college en CMT waarin specifieke strategische keuzes worden besproken en indien mogelijk ook vastgelegd. Onderstaand een voorstel voor de globale planning van deze thematische sessies, gebaseerd op de indeling van het huidige bestuursakkoord. De inhoudelijke onderwerpen zijn daarbij een voorbeeld en niet limitatief. De volgorde moet zoveel mogelijk worden afgestemd op de behoefte aan het beschikbaar hebben van de keuzes (bijvoorbeeld sociaal economische structuurversterking als input voor de lobby voor de agenda's voor de tweede kamer verkiezingen of de inzet op het zijn van een logistiek knooppunt voor de NOVI Omgevingsagenda).

De strategische keuzes die gemaakt worden gedurende deze thematische sessies vormen samen de input voor de herijking van de Strategienota. Een aantal van die keuzes kunnen al ingebracht kunnen worden voor de agenda's van de landelijke verkiezingen of voor de NOVI Omgevingsagenda zonder dat de herijking als geheel is afgerond. Ook kunnen de keuzes al worden gebruikt voor de actualisering van sectorale visies en beleid, waaronder bijvoorbeeld het vertalen naar o.a. de ordenende principes van de Omgevingsvisie.

Hoewel we proberen zoveel mogelijk vanuit de organisatie zelf invulling te gaan geven aan de herijking, kan er extra inzet, of andere extra kosten nodig zijn voor de herijking van de strategienota. Omdat de herijking ook een fundamentele bijdrage levert aan de Omgevingsvisie wordt voorgesteld om deze kosten te dekken uit de middelen die zijn gereserveerd voor het vormgeven van de Omgevingsvisie / Omgevingswet als daar financiële ruimte voor is in 2021. Mocht dat niet het geval zijn, dan wordt daarvoor extra budget aangevraagd

Hoe - Procesvoorstel

Er is een stuurgroep en een ambtelijke projectgroep.

De stuurgroep bestaat uit de voorzitter Eric van Oosterhout en de wethouders René van der Weide en Guido Rink, vanuit het CMT Marjolein Plantinga en de ambtelijk opdrachtnemer, Peter Klaasen, en de projectleider CSA als secretaris. Afhankelijk van de te bespreken thema's kunnen andere bestuurders aansluiten. De stuurgroep zorgt voor de sturing op het proces en de op te leveren resultaten.

De ambtelijke projectgroep bestaat uit de projectleider CSA als voorzitter, twee strategen CSA, een beleidsmedewerker uit ieder van de teams ABS, BOS, BLE en ECO en een bestuursadviseur van de afdeling Communicatie.

De ambtelijke projectgroep zorgt voor de voorbereiding en de uitvoering van de workshops en werkt deze uit. De voorbereiding, uitvoering en terugkoppeling vindt in nauw overleg plaats met de bestuurder die inhoudelijk verantwoordelijk is voor het thema van een workshop, het voltallige CMT en de betrokken beleidsafdelingen. Hierbij worden ook alle relevante stakeholders betrokken. De thematische strategische keuzes worden besproken in het college die daarna de keuzes voorlegt aan de raad.

De ambtelijke werkgroep zorgt aan het eind van het traject voor het samenstellen van de herijkte strategienota die daarna in zijn geheel door de raad kan worden bekrachtigd.

Tot slot

Met deze aanpak zorgen we voor een gedragen Emmense visie, met Emmense keuzes en Emmense bijdragen aan regionale en nationale ontwikkelingen waarbij alle stakeholders zijn aangehaakt. De voordelen zijn dat we daarmee direct inspelen op de actualiteit en tegelijkertijd werken aan verschillende integrale strategische ontwikkelingen. Het vormt de basis voor o.a. de herijking van de strategienota en het maken van de Omgevingsvisie. Het geeft duidelijkheid aan de organisatie waar we voor staan en waar we gezamenlijk aan willen werken en voor willen. Het risico is dat het lastiger kan zijn om de integraliteit tussen de verschillende brokken te waarborgen. Daarnaast kan de actualiteit aanleiding geven tot het verschuiven van de thema's in de tijd (met de impact op de voorbereiding hiervoor en de raadsvergaderingen en meetups met stakeholders) en daarmee risico's met zich meebrengen in relatie tot het uitvoeren van de thematische workshops in de aangegeven periode.