

Raadhuisplein 1  
7811 AP Emmen  
t. 14 0591  
f. 0591 685599

Postbus 30001  
7800 RA Emmen  
e. gemeente@emmen.nl  
i. gemeente.emmen.nl



Aan de raad van de gemeente Emmen

team  
**Openbaar Onderwijs**

ons kenmerk	uw kenmerk	bijlage	behandeld door	BSN
21.000484		1.	Y.J. Boxem-Klein	
datum	telefoon	fax	e-mail	
31 maart 2021	14 0591		y.boxem-klein@emmen.nl	
onderwerp	Onderzoek bestuur en scholen			

Geachte leden van de raad,

Met de aanbieding van dit rapport informeren wij u, in uw rol als raad van toezicht, over de uitkomsten van het herstelonderzoek van de inspectie van het Onderwijs in november-december 2020. Dit doen wij vanuit onze rol als schoolbestuur Openbaar Onderwijs Emmen (OOE).

### **Vierjaarlijks onderzoek Onderwijsinspectie**

De Onderwijsinspectie bezoekt minstens één keer in de vier jaren ieder schoolbestuur in Nederland. Sinds 1 augustus 2017 is er sprake van een vernieuwd toezichtkader. De inspectie onderzoekt dan in ieder geval of het bestuur op zijn scholen zorgt voor onderwijs van voldoende kwaliteit en of het financieel in staat is om ook in de toekomst goed onderwijs te blijven verzorgen. Met het nieuwe toezichtkader worden de kwaliteitszorg op bestuursniveau en de onderwijskwaliteit op de school in kaart gebracht.

Het schoolbestuur OOE kreeg vanuit dit nieuwe kader in de periode september 2018 - januari 2019 een bezoek van de inspectie. De inspectie constateerde destijds dat een aantal zaken goed gaan en dat een aantal verbeterpunten aandacht verdient.

Afgesproken is dat de inspectie in 2020 een herstelonderzoek zou uitvoeren. In bijgaand rapport kunt u de bevindingen lezen van de inspectie.

### **Herstelonderzoek 2020**

De Inspectie oordeelt dat OOE een voldoende functionerend systeem van kwaliteitszorg heeft; de geconstateerde tekortkoming in 2018-2019 is opgeheven. Alle basisscholen voldoen aan de basiskwaliteit en er is geen sprake meer van herstelopdrachten bij de scholen. Een compliment waard vindt de inspectie.



Voor de standaard Kwaliteitscultuur en Verantwoording en dialoog is opnieuw een herstelopdracht gegeven. De Inspectie constateert dat OOE in de huidige bestuurlijke constructie (ondanks de getoonde goede wil en inzet) er niet in slaagt om te voldoen aan de code goed bestuur (scheiding van toezicht en bestuur). De verwachting van de Inspectie is dat dit is opgeheven bij de verzelfstandiging van OOE per 1-1-2022 met inrichting van de raad van toezicht (RvT) en het college van bestuur (CvB).

Bij de standaard Verantwoording en dialoog constateert de Inspectie dat nog niet alle scholen in de Schoolgids de resultaten aan ouders voldoende verantwoorden. Daarnaast vindt de Inspectie het Jaarverslag 2019 van OOE verbeterd, maar deze voldoet nog niet aan alle kwaliteitseisen. Het Jaarverslag van 2020 dient ter beoordeling in najaar 2021 te worden toegestuurd aan de Inspectie.

### **Wat gaan we doen met de aanbevelingen**

In het rapport van de Inspectie is ook de bestuurlijke reactie van OOE opgenomen. Hieronder lichten we de belangrijkste punten er nog even uit.

#### **KA 1 Kwaliteitszorg**

- Aan het nieuwe stelsel van kwaliteitszorg is op vele fronten hard aan gewerkt en we zijn zelf ook erg tevreden over de stappen die we daar tot op heden in gezet hebben. We hebben bewust het kwaliteitsproces van onderaf opgebouwd met veel draagvlak op scholen. Hierdoor is een gezamenlijk kwaliteitsbewustzijn ontstaan. We hebben zicht op kwaliteit van onderwijs en kunnen dit monitoren.
- Het kwaliteitssysteem is opgezet en we komen in de volgende fase van verder uitwerken en bijstellen. Het nu gezamenlijk gedeelde kwaliteitssysteem helpt ons ook van elkaar te leren.
- Bij alle basisscholen van OOE is de basiskwaliteit voldoende. Het streven van OOE is om basiskwaliteit voor alle scholen te behouden, we blijven daar ons systeem voor kwaliteitszorg voor inzetten en stellen deze continu bij.
- De verbeterslag aangaande de schoolgids is in werking gezet. We streven naar een onderbouwde schoolgids met meer verantwoording over resultaten en ingezette ontwikkelingen.
- Wij zijn blij met de verschillende complimenten die we hebben mogen ontvangen.

#### **KA2 Kwaliteitscultuur**

- Na voltooiing van de verzelfstandiging van OOE per 1-1-2022 is de code goed bestuur van kracht. Wij gaan ervan uit dat de scheiding bestuur en toezicht conform de Code Goed Bestuur is ingericht en de rollen en verantwoordelijkheden helder zijn.
- Wij hebben geconstateerd dat we binnen de huidige setting van integraal bestuur de nodige verbeteringen hebben doorgevoerd en dat we inzetten op de verzelfstandiging per 1-1-2022. We werken ook aan verbeteringen Versterking Bestuurskracht door tweemaal per jaar een bijeenkomst te organiseren met de gemeenteraad (als RvT) en de GMR. - Het bestuur constateert dat ook in de huidige setting de gemeenteraad zich steeds bewuster wordt van de rol als toezichthouder. Wij juichen dat toe zeker gezien in het licht van het proces van verzelfstandiging.

#### **KA3 Verantwoording en dialoog**

- De insteek voor het jaarverslag 2020 is om deze op te stellen conform de wettelijke eisen. We gebruiken hiervoor het verstrekte format van de PO-Raad. We zullen nadrukkelijk aandacht besteden aan de doelen en de resultaten die behaald zijn. We sturen het jaarverslag in het derde kwartaal van 2021 aan de inspectie toe.
- OOE ook speelt in op maatschappelijke thema's zoals het Junior College in onze Bestuurlijk Koersplan. We zijn ons in toenemende mate bewust van de maatschappelijke opgaven in onze regio. Het bespreken van de schoolpopulatie met de scholen helpt hierbij.
- De Managementrapportage is al aangepast op verantwoording van de kwaliteit van onderwijs: doelen en resultaten.
- We formuleren concrete meetbare doelen; daar is al op ingezet door o.a. de verbeterslag op de zogenaamde 'levende schoolplannen'
- Mooi dat geconstateerd is dat de kwaliteitscultuur open en transparant is binnen OOE. Wij ervaren dat ook zo.

Voor de volledigheid sturen wij u het definitieve inspectierapport in de bijlage mee.  
Op 14 april is er een gezamenlijke avond gepland voor de raad en de GMR waar eveneens de  
mogelijkheid is voor nadere toelichting.

Hoogachtend,  
burgemeester en wethouders van Emmen,  
de gemeentesecretaris,

*b/a*

M. Plantinga-Leenders

de burgemeester,

H.F. van Oosterhout