

# Raadsvoorstel



jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	Stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0056	A	14	21/482	

## Onderwerp:

Tarief afvalstoffenheffing in verband met invoering Diftar per 1-1-2022

**Portefeuillehouder:** R. van der Weide

Team: Beheer Openbare Ruimte en Gebiedscoördinatie

H. Klootwijk, telefoonnummer 140591

## Aan de gemeenteraad

### Voorgesteld besluit

1. Het vaste tarief voor de afvalstoffenheffing vast te stellen met ingang van 1 januari 2022.
2. Het variabele tarief voor het aanbieden van restafval in minicontainers en losse zakken in ondergrondse containers vast te stellen met ingang van 1 januari 2022.
3. Het aanbieden van restafval een aantal keren gratis te maken als er sprake is van onvermijdbaar medisch afval in een huishouden.
4. In geval van kwijtschelding van afvalstoffenheffing het gratis aanbieden van restafval te beperken tot een bepaald maximum.

Bijlage(n)

- geen

Stuk(ken) ter inzage

- Collegebesluit d.d. 31 augustus 2021 en de daarbij behorende stukken.

jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0056	A	14	21/482	

### **1. Inleiding:**

Met het vaststellen van het nieuwe afvalbeleid 'Kaderplan Van Afval naar Grondstof: Huishoudelijk afval- en grondstoffenbeleid Emmen 2021-2025' in de raadsvergadering van 25 maart 2021 streven we onder andere een verdere vermindering van het restafval na. Om dat doel te bereiken is bepaald dat vanaf 1-1-2022 de afvalstoffenheffing bestaat uit een vast tarief en een variabel tarief voor het aanbieden van huishoudelijk restafval. In Emmen scheiden we nu ongeveer 63% van ons huishoudelijk afval dat gebruikt kan worden als grondstof voor nieuwe producten en blijft er 202 kilo restafval per persoon per jaar over dat verbrand wordt.

### **2. Beoogd effect:**

Het kaderplan beschrijft hoe de gemeente Emmen haar wettelijke zorgplicht wil uitvoeren met betrekking tot het inzamelen van huishoudelijk afval. Dit met als doel om in 2025 minimaal de landelijke 'Van Afval Naar Grondstof' (VANG) doelstellingen van 2020 te realiseren, namelijk 75% afvalscheiding en het verminderen van de hoeveelheid restafval naar 100 kilo per inwoner per jaar. Met als belangrijk effect dat de lasten voor de inwoners hierdoor niet enorm zullen toenemen.

### **3. Argumenten:**

#### *1.1 De verwerking van restafval wordt elk jaar duurder.*

Gelet op de huidige ontwikkeling, waarbij de verwerking van restafval elk jaar duurder wordt, zal bij ongewijzigd beleid de gemeentelijke afvalstoffenheffing navenant hoger worden als de hoeveelheid restafval niet vermindert.

#### *1.2 Invoering sluit aan bij het nieuwe kaderplan Van Afval naar Grondstof: Huishoudelijk afval- en grondstoffenbeleid Emmen 2021-2025.*

De afvalstoffenheffing bestaat bij het nieuwe inzamelbeleid uit een vast- en een variabel deel. Het variabele tarief wordt voor laagbouw vastgesteld op basis van het aantal aanbiedingen van de minicontainer voor restafval. Voor hoogbouw wordt die vastgesteld op basis van het aantal zakken restafval dat wordt aangeboden aan een ondergrondse container.

#### *2.2 Inwoners hebben zelf invloed op de hoogte van hun afvalstoffenheffing.*

Door de invoering van Diftar, waarbij een prijsprikkel wordt gelegd op het aanleveren van restafval, wordt voorkomen dat de kosten van de afvalstoffenheffing voor onze inwoners fors gaan stijgen. Naast de motivatie voor een beter milieu draagt een financiële prikkel ook bij aan het gewenste gedrag. Het gaat uit van het principe 'de vervuiler betaalt'. Des te vaker iemand restafval aanbiedt, des te meer deze hiervoor betaalt. Maar omgekeerd ook: des te minder restafval iemand aanbiedt, des te minder hij betaalt. Uitgangspunt hierbij is dat inwoners bij het 4- of 6-wekelijks aanbieden van de container goedkoper uit zijn dan in de huidige situatie bij ongewijzigd beleid.

Het nieuwe systeem wil de inwoners die goed hun afval scheiden, belonen. Hiermee kunnen de inwoners van Emmen de inzamelkosten beter in eigen hand houden. Want hoe minder restafval men aanbiedt des te minder men gaat betalen voor de afvalstoffenheffing.

#### *Nieuwe berekening van de afvalstoffenheffing*

De nieuwe afvalstoffenheffing zal dus gaan bestaan uit een vast basistarief en een variabel tarief voor het aantal keren dat er restafval in een minicontainer of zak aan een ondergrondse container wordt aangeboden. In 2021 betaalt een eenpersoonshuishouden € 276,36 per jaar en een meerpersoonshuishouden € 310,32, ongeacht de hoeveelheid afval dat aan de straat werd gezet. Wanneer de huidige beleid (zonder diftar) zou worden doorgezet komt de hoogte van de afvalstoffenheffing in 2022 voor een meerpersoonshuishouden uit op € 317,- en voor een eenpersoonshuishouden op €283,- (in laagbouw).

In 2022 wordt dit anders. Voorgesteld wordt een vaste tarief voor de afvalstoffenheffing van € 220,- per jaar. Dit bedrag is voor een eenpersoons- en tweepersoonshuishouden gelijk.

Het variabele deel dat hierboven op komt, wordt berekend voor het aantal keren dat er in 2022 een minicontainer voor restafval of een afvalzak aan de ondergrondse container wordt aangeboden maal het bedrag per aanbieding voor een minicontainer of een zak per keer. Het tarief dat wordt voorgesteld per minicontainer is € 7,- per keer als de minicontainer wordt aangeboden. Voor een afvalzak van 60 liter aan de ondergrondse container voor restafval is dit € 2,-.

Omdat het nieuwe systeem ingaat op 1 januari 2022 en het nog niet bekend is hoe vaak inwoners gaan aanbieden, is er voor de afvalstoffenheffing in 2022 een inschatting gemaakt voor het aantal keren dat men het restafval zal aanbieden. In de tabel hieronder staat een berekening.

Inschatting van het aantal keren dat restafval in 2022 wordt aangeboden en de berekening van de nieuwe afvalstoffenheffing:

	situatie met minicontainer 240 liter	situatie met afvalzakken in ondergrondse container
eenpersoonshuishouden	$8 \times € 7,- = € 56 + € 220 = € 276$	$26 \times € 2,- = € 52 + € 220 = € 272$
meerpersoonshuishouden	$12 \times € 7,- = € 84 + € 220 = € 304$	$44 \times € 2,- = € 88 + € 220 = € 308$

Met deze aannames en inschattingen blijft de afvalstoffenheffing nagenoeg gelijk voor zowel laagbouw als voor hoogbouw. Voor hoogbouw zijn deze aantallen mede gebaseerd op de mogelijkheid van het scheiden van GFE (Groente- Fruit en Etenresresten). Wordt er door beter te scheiden minder restafval aangeboden dan hierboven is ingeschat, dan gaat men dus minder afvalstoffenheffing betalen, gaat men meer aanbieden dan moet men rekenen op hogere afvalstoffenheffing in 2023. Dus als bijvoorbeeld 9 keer de container wordt aangeboden bij een meerpersoonshuishouden, dan krijgt men 3 maal € 7,- dus € 21,- in mindering op de afvalstoffenheffing in 2023. Vanaf 2022 wordt het vaste tarief berekend en een inschatting gemaakt van het aantal keren dat men restafval aanbiedt. In 2023 krijgt men dan een aanslag met het vast tarief plus het werkelijke variabele tarief van 2022.

### *2.3 Inwoners van de hoogbouw geven we de mogelijkheid om GFE te kunnen scheiden.*

Om ook de inwoners van hoogbouw voldoende de mogelijkheid te geven om GFE te kunnen scheiden, worden er bij elke hoogbouwlocatie waar nu een ondergrondse container aanwezig is voor restafval, een voorziening voor GFE geplaatst. Bij de behandeling van het kaderplan is rekening gehouden met het gefaseerd faciliteren van hoogbouw. Op dit moment zijn wij bezig met de voorbereidingen om hoogbouw versneld en volledig voor GFE te kunnen faciliteren.

### *3.1 Inwoners komen we financieel tegemoet wanneer er sprake is van onvermijdbaar medisch afval.*

Elk huishouden waar sprake is van veel onvermijdbaar medisch afval kan een tegemoetkoming aanvragen. Onder medisch afval wordt bijvoorbeeld stoma-, incontinentie- en dialysemateriaal verstaan. Voor deze aanvraag kan men terecht bij de balie van het gemeentehuis van Emmen. Als de inwoner een verklaring met handtekening van de huisarts kan laten zien dat hij onvermijdbaar medisch afval heeft, wordt deze aanvraag goedgekeurd. Er is voor gekozen om in deze situaties maximaal 12 keer gratis de minicontainer te mogen aanbieden en 44 keer een afvalzak voor de ondergrondse container voor restafval. Indien meerdere personen op een woonadres aanwezig zijn waarbij sprake is van onvermijdbaar medisch afval zal maatwerk worden geleverd.

### *4.1 De mogelijkheid van kwijtschelding van de afvalstoffenheffing blijft behouden maar wel beperkt.*

Elk huishouden in Emmen krijgt een aanslag voor de afvalstoffenheffing. Als deze is ontvangen kan een aanvraag worden gedaan voor kwijtschelding. Hoe dat moet staat duidelijk uitgelegd op de aanslag. Deze aanvraag wordt beoordeeld en als hier uit blijkt dat de aanvrager voor kwijtschelding in aanmerking komt, krijgt hij een brief waarin staat dat het vaste deel van de afvalstoffenheffing en het ingeschatte gemiddelde aantal ledigingen niet hoeft te worden betaald.

De gemiddelde aantal ledigingen zijn vastgesteld op:

	situatie met minicontainer 240 liter	situatie met afvalzakken in ondergrondse container
eenpersoonshuishouden	8 ledigingen	26 zakken
meerpersoonshuishouden	12 ledigingen	44 zakken

Als voorbeeld voor een meerpersoonshuishouden:

Biedt zo'n huishouden vaker aan dan 12 keer per jaar, dan wordt een bedrag van € 7,- per keer dat afval vaker wordt aangeboden in rekening gebracht bij de afvalstoffenheffing in 2023. Voor het geval dat het restafval in zakken aan de ondergrondse container aan wordt geboden is het 44 keer gratis en erna € 2,- per keer.

## **1. Kanttekeningen**

*1.1/ 2.1 Het tarief kan pas definitief worden vastgesteld na behandeling van de begroting 2022.*

Bij de behandeling van de begroting 2022 kan de keuze worden gemaakt om nieuw beleid door te voeren. Dit kan dan invloed hebben op de definitieve tariefbepaling. In de raadsvergadering van 23 december wordt de raad voorgesteld de verschillende belastingverordeningen (waaronder de afvalstoffenheffing) met de daarbij horende tarieven vast te stellen voor het kalenderjaar 2022.

*1.2/ 2.2 Inwoners wonend in hoogbouw hebben per 1 januari 2022 nog niet allemaal de mogelijkheid om afval te scheiden.*

Bij de behandeling van het kaderplan is rekening gehouden met het gefaseerd faciliteren van hoogbouw. Tijdens de bespreking van het kaderplan met de gemeenteraad is aangegeven dat het niet rechtvaardig is om inwoners die nog niet kunnen scheiden, extra te belasten. D66 heeft hierover, mede namens VVD, SP, Groen Links en 50+, een motie ingediend. Hierin wordt gevraagd om een financiële compensatie voor inwoners die niet de mogelijkheid hebben om beter hun afval te scheiden. Niet iedere hoogbouwlocatie is vergelijkbaar. Dit zou impliceren dat er meerdere variabele tarieven vastgesteld moeten worden. Bij het gefaseerd faciliteren van de GFE voorziening voor hoogbouw moet namelijk de compensatie weer komen te vervallen zodra een voorziening is gerealiseerd. Een financiële compensatie wordt dus zeer complex en foutgevoelig. Het versneld faciliteren van alle hoogbouwlocaties lijkt de meeste succesvolle keus en dat kost tijd gezien de omvang en het aanbestedingstraject dat AREA Reiniging hiervoor moet doorlopen.

*2.1 Met het invoeren van een variabel tarief is er een mogelijk financieel risico.*

Omdat het nieuwe systeem ingaat op 1 januari 2022 en het nog niet bekend is hoe vaak inwoners gaan aanbieden, is er voor de afvalstoffenheffing in 2022 een inschatting gemaakt van het aantal keren dat men het restafval zal aanbieden. Met deze aannames en inschattingen blijft de afvalstoffenheffing nagenoeg gelijk voor zowel laagbouw als voor de hoogbouw. Wordt er door beter te scheiden minder restafval aangeboden dan is ingeschat, dan komen er ook minder opbrengsten binnen. Voor deze risicoafdekking kan een beroep worden gedaan op de voorziening. Indien de invoering van diftar dusdanig succesvol is dat dit niet voldoende blijkt, zal een beroep moeten worden gedaan op de algemene middelen om de kosten voor afval te dekken.

## **5. Financiën:**

De tarieven voor de afvalstoffenheffing maken deel uit van de door de gemeenteraad vastgestelde tarieventabel behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing. Bij de behandeling van de Verordening afvalstoffenheffing 2022 in de raadsvergadering van december komt dit aan de orde.

## **6. Uitvoering:**

De financiële effecten worden verwerkt in de Begroting 2022.

Een concept-besluit is bijgevoegd.

Emmen, 31 augustus 2021.

Burgemeester en wethouders van Emmen,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

M. Plantinga-Leenders

H.F. van Oosterhout

Jaar	stuknr. Raad	categorie	agendanr.	stuknr. B. en W.	Zaaknummer
2021	RA21.0056	A	14	21/482	

## **Raadsbesluit**

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 augustus 2021, B&W nummer: 21/482;

### **besluit:**

1. Het vaste tarief voor de afvalstoffenheffing vast te stellen met ingang van 1 januari 2022.
2. Het variabele tarief voor het aanbieden van restafval in minicontainers en losse zakken in ondergrondse containers vast te stellen met ingang van 1 januari 2022.
3. Het aanbieden van restafval een aantal keren gratis te maken als er sprake is van onvermijdbaar medisch afval in een huishouden.
4. In geval van kwijtschelding van afvalstoffenheffing het gratis aanbieden van restafval te beperken tot een bepaald maximum.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 30 september 2021.

de wnd. griffier,

de voorzitter,

I.M. Rozema

H.F. van Oosterhout